

UCHWAŁA NR XLI/260/05  
RADY MIEJSKIEJ W KARPACZU  
z dnia 17 marca 2005r

w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/95/03 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 28 października 2003 r. w sprawie zasad przejęcia przez miasto Karpacz obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz wprowadzenia powszechnej zryczałtowanej opłaty.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, oraz z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, i Nr 80 poz. 717 z 2003 r., Nr 162 poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz. 1759), w związku z art. 65 ustawy z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym ( Dz. U. z 2000 r. Nr 88 poz. 985 i Nr 23 poz. 220, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271 z 2002 r. oraz z 2004 r. Nr.102 poz. 1055) oraz z art. 6a i 6b ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 1996 r. Nr 132 poz. 622 i Nr 121 poz.770, Nr 60 poz. 369 z 1997 r. oraz z 2000 r. Nr 22 poz. 272, z 2001 r. Nr 100 poz. 1085, Nr. 154 poz. 1800, z 2002 r. Nr 113 poz. 984, z 2003 r. Nr 7 poz. 78, z 2004 r. Nr 96 poz. 959, Nr 173 poz. 1808), Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1.

W uchwale Rady Miejskiej w Karpaczu Nr XVIII/95/03 z dnia 28 października 2003 r. w sprawie zasad przejęcia przez miasto Karpacz obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz wprowadzenia powszechnej zryczałtowanej opłaty (t.j. Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 13.08.2004 r., Nr 151 poz. 26 ze zm.),wprowadza się następujące zmiany:

1) ustęp 1 w § 4 otrzymuje brzmienie:

„Ustala się comiesięczną opłatę zryczałtowaną za pozbywanie się odpadów komunalnych gromadzonych przez ich wytwórców w kwocie:

1) dla gospodarstw domowych:

6,67 zł. na jedną osobę x ilość osób w gospodarstwie domowym objętych opłatą,

2) dla hoteli, pensjonatów, domów wczasowych, innych obiektów świadczących usługi hotelarskie, oraz szpitali i innych zakładów opieki zdrowotnej przeznaczonych dla osób wymagających całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych, z wyłączeniem obiektów wymienionych w punkcie 6, przy czym opłata uzależniona jest od skali obłożenia w obiekcie:

- a) 2,13 zł. na jedno łóżko - skala obłożenia w skali roku do 40%,
  - b) 3,21 zł. na jedno łóżko - skala obłożenia w skali roku od 41% - 60%,
  - c) 5,36 zł. na jedno łóżko - skala obłożenia w skali roku od 61% - 100%,
- informacja o skali obłożenia zawarta będzie w deklaracji.

3) dla szkół i przedszkoli :

1,10 zł. na jedną osobę,

4) dla lokali gastronomicznych :

1,75 zł. – na każdy m<sup>2</sup> powierzchni usługowo-handlowej,

- 5) dla lokali handlowych i usługowych:  
0,47 zł. - na każdy m<sup>2</sup> powierzchni usługowo- handlowej,
- 6) dla pól namiotowych, biwakowych, kempingów :  
10,17 zł. – na jedno miejsce namiotowe, biwakowe, kempingowe,
- 7) dla innych rodzajów działalności:  
2,02 zł. – na każdą zatrudnioną osobę.”

2) ustęp 3 w § 4 otrzymuje brzmienie:

„Zwalnia się zobowiązanych, o których mowa w § 2 uchwały z opłaty za czwarte i kolejne dziecko w gospodarstwach domowych objętych pomocą społeczną oraz osoby pobierające zasiłek pielęgnacyjny, na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, których dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kwoty kryterium dochodowego, o który mowa w ustawie o pomocy społecznej”

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Karpacza.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Karpaczu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego

Przewodniczący  
Rady Miejskiej

  
Józef Kołodziej

## UZASADNIENIE

Gmina Karpacz uchwałą Nr XVIII/95/03 z dnia 28 października 2003 r. w sprawie zasad przejęcia przez miasto Karpacz obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz wprowadzenia powszechnej zryczałtowanej opłaty, na podstawie akceptacji mieszkańców wyrażonej w referendum lokalnym, przejęła odpłatnie od mieszkańców obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz ustaliła opłaty z tego tytułu.

Powyższa uchwała została podjęta na podstawie art 6a. ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu: „1. Rada gminy może w drodze uchwały, na podstawie akceptacji mieszkańców wyrażonej w przeprowadzonym uprzednio referendum gminnym, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie lub wskazane obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, 3 i 4.

2. Przejmując obowiązki, rada gminy ustala opłatę ponoszona przez właścicieli nieruchomości za wykonywanie przejętych obowiązków.

3. Opłata, o której mowa w ust. 2, jest ustalana w sposób zryczałtowany za okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych. Wysokość opłaty jest uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych. Przy ustalaniu stawki opłat stosuje się art. 6 ust. 4.”, oraz art. 6b w brzmieniu: „Ustalając opłaty, o których mowa w art. 6a, rada gminy określa terminy ich uiszczania. Opłaty nie uiszczone w wyznaczonym terminie podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”

Powyższa uchwała oraz jej zmiany zostały podjęte zgodnie z kalkulacjami kosztów przedstawionymi przez MZGKiM w Karpaczu, podmiot świadczący odpłatnie usługi odbierania odpadów komunalnych.

W toku sesji w dniu 28 stycznia 2005 r. rozpatrywany był projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu Nr XVIII/95/03 z dnia 28 października 2003 r. w sprawie zasad przejęcia przez miasto Karpacz obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz wprowadzenia powszechnej zryczałtowanej opłaty. Projekt przedłożony przez Burmistrza, sporządzony był w oparciu o kalkulację faktycznych kosztów ponoszonych przez Gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. W toku debaty nad uchwałą, na wniosek Radnej, Rada uchwaliła poprawkę dodającą nową, osobną stawkę opłaty dla sanatoriów i szpitali - 5,36 zł na jedno łóżko. W wersji zawierającej poprawkę uchwał została przyjęta przez Radę.

Pismem z dnia 09.02.2005 r. Centrum Pulmonologii i Alergologii w Karpaczu Spółka Akcyjna wezwało Radę Miejską do zmiany treści powyższej uchwały w zakresie stawki opłaty dla szpitali, uzasadniając żądanie naruszeniem interesu prawnego i uprawnień Centrum. Jako podstawę prawną Centrum wskazało art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu: „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”

Zgodnie z art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy, rada jest obowiązana ustalić opłatę w oparciu o faktyczne koszty ponoszone przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Poprawka zgłoszona w toku sesji, bez poparcia jej kalkulacjami uzasadniającymi wysokość opłaty, nie spełnia powyższego warunku, przez co uzasadnionym jest jej uchylenie.

W poprzednim, pierwszym roku obowiązywania opłat uchwalanych przez Radę na podstawie referendum lokalnego, nie było przewidzianej osobnej stawki dla szpitali, a Centrum w zakresie działalności Szpitala było obciążane za wywóz odpadów komunalnych tak jak podmioty świadczące usługi hotelarskie. Powyższe wynikało z monitoringu produkcji odpadów komunalnych prowadzonego przez MZGKiM w latach ubiegłych, który wskazywał, iż rodzaj i ilość wyprodukowanych odpadów komunalnych przez szpital jest tożsamy z rodzajem i ilością odpadów komunalnych produkowanych przez obiekty świadczące usługi hotelarskie, w przeliczeniu na jedno łóżko. Taki stan rzeczy nie wzbudzał zastrzeżeń Centrum.

W przedłożonym projekcie uchwały proponuję usunąć pkt 8 w § 4, a do podmiotów objętych stawkami ustalonymi w pkt 1 dodać szpitale oraz inne zakłady opieki zdrowotnej przeznaczone dla osób wymagających całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych, co będzie zgodne z faktyczną metodą obciążania Szpitala za wywóz odpadów komunalnych i znajduje pełne uzasadnienie w kalkulacji kosztów wywozu odpadów komunalnych. Pominięta została kategoria sanatoriów, gdyż mogą być one prowadzone jedynie w uzdrowiskach, do których Karpacz się nie zalicza.

Odnosząc się do zarzutu Centrum, wskazującego na naruszenia przepisów regulujących wejście w życie uchwał stanowiących akty prawa miejscowego, stwierdzić należy, iż zapis § 4 kwestionowanej uchwały w brzmieniu: „uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” może skutkować wejściem w życie uchwały przed upływem, ustawowo wymaganych 14 dnia od dnia publikacji. Jednakże skutek naruszenia prawa będzie zależny od terminu publikacji, sam zapis przepisów prawa nie narusza. Po konsultacji z organem nadzoru ustalono, że kwestionowana uchwała zostanie skierowana do publikacji na początku marca co zapewni prawidłowy termin jej wejścia w życie.

Natomiast wniosek Centrum o zachowanie stawki opłaty na poziomie roku zeszłego, który Centrum uzasadnia charakterem prowadzonej przez szpital działalności – świadczenia zdrowotne, nie komercyjne, nie nastawiona na osiągnięcie zysku, nie może zostać uwzględniony.

Zgodnie z regulacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy, rodzaj działalności prowadzonej przez podmiot od którego są odbierane odpady komunalne nie ma żadnego wpływu na wysokość opłaty z tego tytułu.

Opłata ustalana jest w oparciu o koszty zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Koszty te, na terenie Karpacza, w wypadku podmiotów świadczących usługi hotelarskie i prowadzących szpitale są identyczne.

Ponadto Centrum jest spółką akcyjną, z której istoty wynika nastawienie działalności na osiągnięcie zysku. Świadczenia zdrowotne udzielane przez Szpital mają charakter odpłatny, finansowane są ze środków publicznych oraz ze środków leczonych prywatnie pacjentów.

Z uwagi na powyższe argumenty, podjęcie przedłożonej uchwały która w części uwzględnia zarzuty Centrum, jest uzasadnione.

Przedłożony projekt zawiera jednocześnie w § 1 ust. 2 zapis uwzględniający wniosek Komisji Gospodarki Komunalnej i Spraw Społecznych Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 10.03.2005 r.