

**UCHWAŁA NR XLV/443/10  
RADY MIEJSKIEJ W KARPACZU**

z dnia 7 września 2010 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Karpacza**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm. ) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z póź. zm. ) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za niezasadną skargę Stowarzyszenia Ochrony Krajobrazu i Architektury Sudeckiej z dnia 26 kwietnia 2010 r. na działalność Burmistrza Karpacza w sprawie zaniechania Burmistrza Karpacza polegającego na tolerowaniu oraz nie podejmowaniu czynności do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu w zakresie niezgodnego z prawem wykorzystania przez ten zakład odpadów.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Lucjan Szpila**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy: stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. W związku z powyższym w oparciu o art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego – jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. W dniu 26 kwietnia 2010 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Karpaczu skarga Stowarzyszenia Ochrony Krajobrazu i Architektury Sudeckiej na działalność Burmistrza Karpacza w sprawie zaniechania Burmistrza Karpacza polegającego na tolerowaniu oraz nie podejmowaniu czynności do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu w zakresie niezgodnego z prawem wykorzystania przez ten zakład odpadów. Analizując zgromadzony w tut. Urzędzie materiał dowodowy ustalono: W latach 2008-2009 prowadzona była korespondencja pomiędzy Panią Katarzyną Lange zam. w Karpaczu przy ul. Zamkowej 7 a Miejskim Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu odnosząca się do kwestii stosowania przez ten Zakład żużla paleniskowego w celu utrzymania przejezdności i likwidacji gołoledzi na drogach Karpacza w trakcie Akcji Zima. Pani K. Lange wskazywała, że stosowanie tego materiału jest niezgodne z ustaleniami rozporządzenia Ministra Środowiska z 27.10.2005 r. ( Dz. U. Nr 230, poz. 1960 ) w sprawie rodzajów i warunków stosowania środków, jakie mogą być stosowane na drogach publicznych. W odpowiedzi MZGKiM wyjaśniał, że stosowanie tego materiału jest zgodne z cytowanym rozporządzeniem. Wymienia ono jako jeden z materiałów kruszywo sztuczne o uziarnieniu do 4 mm a Zakład ten za takie uznaje żużel paleniskowy zwany szlaką. Na dowód tego przytoczył zarządzenie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (nr 18 z dnia 30 czerwca 2006 r.) i zasady prowadzenia zimowego utrzymania dróg na terenie Województwa Dolnośląskiego przewidujące stosowanie żużla zarówno wielkopieczowego jak i kotłowego o uziarnieniu do 4 mm w zapobieganiu powstawaniu i likwidacji śliskości. W roku 2009 MZGKiM zgromadził na potrzebę A-Z piasek płukany 0,2 mm – 1000 [Mg], sól drogową „DS” niezbrylającą – 700 [Mg]. Dodatkowo zgromadzono szlakę w ilości 300 [Mg] – wykorzystano 20 Mg. Szlaka została zgromadzona w związku z rozpoczętymi na jesieni 2009 r. pracami drogowymi na 14 ulicach m. Karpacza. W ramach tych prac w pierwszej kolejności przystąpiono do wykonania kanalizacji deszczowej, co wiązało się z zerwaniem nawierzchni i ułożeniem nowej kanalizacji w głębokich wykopach. W warunkach jesienno-zimowych trudno uzyskać właściwe zagęszczenie gruntu i jego utwardzenie w miejscu prowadzonych prac instalacyjnych. Zgromadzona szlaka miała posłużyć do utwardzenia powierzchni ulic w miejscu zasypanych wykopów po robotach instalacyjnych. Do momentu rozpatrzenia zastrzeżeń wniesionych przez Stowarzyszenie Ochrony Krajobrazu i Architektury Sudeckiej pismem z dnia 19.12.2009 r. zużyto na powyższe cele 10 Mg szlaki. Wykorzystanie żużla będącego odpadem do wykonania podbudowy dróg dopuszcza rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2009 r. ( Dz. U. Nr 49, poz. 356) jako formę jego unieszkodliwienia. Zużyto również 10 Mg szlaki na cele A-Z w październiku 2009 r. w związku z nagłym atakiem zimy i brakiem skutecznych środków pozwalających na zapewnienie przejezdności na bardzo stromym ( powyżej 20 %) podejździe na ul. Zamkowej i Kamiennej. Po analizie aktów prawnych w powyższej kwestii Burmistrz Karpacza polecił zaprzestać stosowania szlaki w A-Z na terenie m. Karpacza. Pozostałe 280 Mg szlaki zostanie unieszkodliwione stosownie do zaleceń Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu delegatura w Jeleniej Górze, bez generowania dodatkowych kosztów. W sezonie 2008/2009 A-Z prowadzona była w oparciu o istniejące interpretacje rozporządzenia, poparta zarządzeniem GDDiA z czerwca 2006 r. Zgromadzona w roku 2009 szlaka miała odmienne przeznaczenie niż zastosowanie jej w A-Z. Zastosowanie jej do utwardzenia nawierzchni remontowanych dróg było zgodne z rozporządzeniem Ministra Środowiska z października 2005 r. Doraźne użycie 10 Mg szlaki w okresie szczególnie obfitych opadów śniegu było jedynym możliwym środkiem ( poza zastosowaniem łańcuchów śniegowych ) dla zapewnienia dojazdu w rejon ul. Zamkowej i Kamiennej w Karpaczu Górnym. Mając na względzie powyżej przedstawione okoliczności faktyczne i prawne należy uznać, iż nie można zarzucić Burmistrzowi Karpacza zaniechania polegającego na tolerowaniu oraz nie podejmowaniu czynności do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu w zakresie niezgodnego z prawem wykorzystania przez ten zakład odpadów.