

**UCHWAŁA NR XLIV/408/14  
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 19 maja 2014 r.

**w sprawie wskazania właściwego organu do rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 231 i art. 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) w związku z art. 81 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.), uchwała się co następuje:

**§ 1.** Wskazuje się Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jeleniej Górze jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 16 stycznia 2014 r. na działalność Burmistrza Karpacza w zakresie niezgodnego z procesem budowlanym wykonania robót budowlanych.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do wskazania skarżącemu organu właściwego do rozpatrzenia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Irena Seweryn**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym „2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”.

Z kolei z treści art. 231 i 236 Kodeksu postępowania administracyjnego wynika, że: „Art. 231. Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. (...) Art. 236. W przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.”.

W myśl art. 81 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego „Art. 81. 1. Do podstawowych obowiązków organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego należy:

1) nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności:

- a) zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska,
- b) warunków bezpieczeństwa ludzi i mienia w rozwiązaniach przyjętych w projektach budowlanych, przy wykonywaniu robót budowlanych oraz utrzymywaniu obiektów budowlanych,
- c) zgodności rozwiązań architektoniczno-budowlanych z przepisami techniczno-budowlanymi oraz zasadami wiedzy technicznej,
- d) właściwego wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie,
- e) stosowania wyrobów budowlanych;,,.

Artykuł 229 k.p.a. zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg. Pierwszeństwo określenia tej właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w ich braku mają zastosowanie przepisy art. 229 k.p.a. W przepisach działu VIII k.p.a. dotyczącego skarg i wniosków zamieszczono unormowania służące harmonizacji stosowania przepisów o postępowaniu w sprawach skarg z przepisami postępowania administracyjnego (art. 233 i n.). Wyrażają one zasadę jednorodności rozpatrywania skarg stosownie do ich nazwy nadanej przez skarżącego (art. 222). Treść pisma nazwanego skargą lub wniesionego w trybie skargowym podlega ocenie według przepisów właściwych dla sprawy, której dotyczy. W przypadku takiej skargi nie powstaje właściwość organu do jej rozpatrzenia w rozumieniu art. 229 Kpa, lecz właściwość tę ustala się stosownie do art. 236 k.p.a. W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, a skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu (art. 234 k.p.a.).

Przepisy działu VIII mają zastosowanie do rozpatrywania skarg na działalność Burmistrza Karpacza przez Radę Miejską Karpacza tylko wówczas, gdy skarga nie powoduje wszczęcia postępowania administracyjnego na wniosek lub z urzędu (art. 233 Kpa), gdy nie została złożona w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne (art. 234 Kpa) lub w sprawie, w której w toku postępowania administracyjnego została wydana decyzja ostateczna (art. 235 Kpa). W ww. przypadkach skarga podlega rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w przepisach Kpa, czyli w ogólnym postępowaniu administracyjnym (zwyczajnym lub nadzwyczajnym).

Argumentację powyższą potwierdził również w wyroku z dnia 27 stycznia 2004 r., sygn. akt II SA/Wr 2486/03, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który orzekł: „W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu (art. 234 k.p.a.). W takim przypadku organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie (art. 236 k.p.a.).,,.

Do Rady Miejskiej Karpacza wpłynęła, w dniu 16 stycznia 2014 r., skarga na działalność Burmistrza Karpacza w zakresie niezgodnego z procesem budowlanym wykonania robót budowlanych. W myśl art. 81

ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego organ nadzoru budowlanego, w tym przypadku Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Jeleniej Górze, jest właściwy do nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego. Zgodnie z art. 236 Kpa w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie.

Wobec powyższego, na podstawie art. 231 k.p.a., należało wskazać skarżącemu Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jeleniej Górze jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi.