

DM -> do BIP  
MO PS  
OA



WOJEWODA DOLNOŚLASKI  
NR NK-N.4131.48.9.2014.JW1

3.12.14

435

Wrocław, dnia 27 listopada 2014 r.

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność § 4 ust. 2 we fragmencie „, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługa została wykonana” uchwały nr LI/459/14 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

#### stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 2 we fragmencie „, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługa została wykonana” uchwały nr LI/459/14 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska Karpacza, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 12 listopada 2014 r. uchwałę w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania (dalej jako: uchwała).

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 18 listopada 2014 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że jej § 4 ust. 2 we fragmencie „, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługa została wykonana” został podjęty z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 oraz art. 104 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej.

Zgodnie z § 4 uchwały: „Należności za świadczone usługi opiekuńcze wpłaca się do kasy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu lub na konto Ośrodka, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługa została wykonana”.

Tymczasem zgodnie z art. 104 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej wysokość należności, z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, z tytułu opłat określonych przepisami ustawy oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń podlegających zwrotowi oraz terminy ich zwrotu ustala się w drodze decyzji administracyjnej.

Ustawa wskazuje zatem wprost, że aktem właściwym do określenia terminu zwrotu wydatków za usługi opiekuńcze jest decyzja administracyjna. Organ stanowiący gminy nie jest więc właściwy do regulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego. Regulacja uchwały wkracza tym samym w zakres kompetencji innego organu – organu właściwego do wydawania decyzji, co zawsze należy traktować jako istotne naruszenie prawa powodujące stwierdzenie nieważności przepisu.

Ponadto, uregulowane w akcie prawa miejscowego materii, która winna znaleźć się w indywidualnym akcie administracyjnym wydawanym w trybie postępowania administracyjnego w sposób istotny wpływa na sytuację

procesową adresata obu aktów. Adresat traci w ten sposób uprawnienia swoiste dla strony postępowania administracyjnego. Można przykładowo wskazać na różny sposób zaskarżenia decyzji administracyjnej (odwołanie) i aktu prawa miejscowego (skarga do sądu administracyjnego) i różny zakres praw i obowiązków procesowych z tym związanych. Także z tego względu wskazany fragment uchwały należy oceniać jako istotnie naruszający prawo.

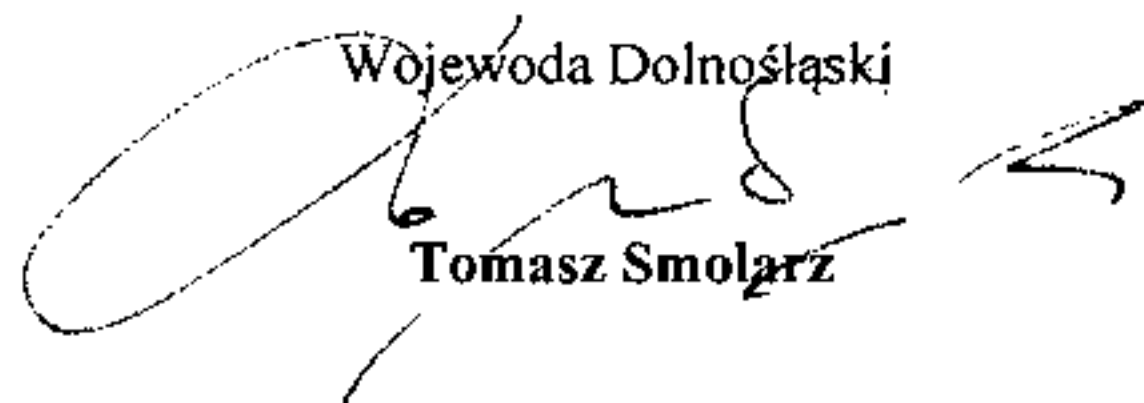
Artykuł 56 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej pozwala radzie gminy określić między innymi tryb pobierania opłat z usługi opiekuńcze, co nie pozwala jednak na wprowadzanie do aktu prawa miejscowego treści, które zgodnie z ustawą winny znaleźć się w rozstrzygnięciu przybierającym inną niż powszechnie obowiązujący akt normatywny formę prawną. Ustawa o pomocy społecznej wyraźnie rozdziela pojęcia trybu pobierania opłaty (art. 56. ust. 6) oraz terminu zwrotu opłat określonych przepisami ustawy (art. 104 ust. 1 i 3). Tym samym kwestionowana regulacja uchwały w sposób istotny narusza wskazane przepisy ustawy o pomocy społecznej i konieczne jest stwierdzenie jej nieważności.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie organu nadzorczego, dotyczące uchwały rady gminy, doręczone po upływie kadencji rady, uprawniona jest rada gminy następnej kadencji w terminie 30 dni od dnia wyboru przewodniczącego rady.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski  
  
Tomasz Smolarz

Urząd Miejski  
58-540 Karpacz

**12138.2014.DG**

Wpłynęło dn. 02-12-2014  
Przyjęto przez:  
Mirostawa Sypik

  
04G00BHRG

**UCHWAŁA NR LI/459/14  
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 12 listopada 2014 r.

**w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182, 509 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567, 598, 1004 i 1146), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, zwane dalej „usługami opiekuńczymi” świadczone są na terenie Miasta Karpacz.

**§ 2. 1.** Usługi opiekuńcze przysługują nieodpłatnie, jeżeli dochód osoby samotnej lub dochód osoby w rodzinie wymagającej przyznania usług opiekuńczych nie przekracza 150 % kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej.

2. Osoby niespełniające kryterium określonego w ust. 1 ponoszą koszty usług opiekuńczych według poniższego wskaźnika odpłatności:

Posiadany dochód osoby samotnej lub osoby w rodzinie, wyrażony w procentach, wg kryterium określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej:	Wskaźnik odpłatności za 1 godzinę usług opiekuńczych w procentach:
powyżej 150 do 200	5
powyżej 200 do 250	10
powyżej 250 do 350	20
powyżej 350 do 500	40
powyżej 500	100

**§ 3.** Ustala się koszt 1 godziny usług opiekuńczych na kwotę 13,41zł.

**§ 4. 1.** Opłata za świadczenie usług opiekuńczych w danym miesiącu stanowi iloczyn kosztu 1 godziny usług, o którym mowa w § 3, wskaźnika odpłatności wyrażonego w procentach, o którym mowa w § 2 ust. 2, oraz liczby godzin usług świadczonych w danym miesiącu.

2. Należność za świadczone usługi opiekuńcze wpłaca się do kasy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu lub na konto Ośrodka, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługa została wykonana.

**§ 5.** Z dniem wejścia w życie uchwały traci moc uchwała nr XLI/258/05 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 17 marca 2005 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyjątkiem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu pobierania opłat.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karpacza.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Irena Seweryn**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”. Z treści art. 40 ust. 1 cyt. ustawy wynika, że „Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.”, natomiast z art. 41 ust. 1 wynika, że „Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.”.

Z kolei z treści art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wynika, że „Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.”.

Usługi opiekuńcze kierowane są przede wszystkim do osób samotnych, ponieważ nie mogą one liczyć na pomoc najbliższych. Mogą one być również przyznawane osobom mającym rodziny, niemniej w tych przypadkach osobie wymagającej opieki można przyznać usługi opiekuńcze dopiero wówczas, gdy opieki nie mogą zapewnić najbliżsi członkowie rodziny.

Usługi opiekuńcze należą do świadczeń odpłatnych. Warunki odpłatności i częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat określa rada gminy w drodze uchwały. Konkretyzacja postanowień uchwały następuje w decyzji przyznającej określone usługi opiekuńcze.

Usługi opiekuńcze obejmują w szczególności: pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę, higienę, pielęgnację i zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Usługi specjalistyczne są dostosowane do indywidualnych potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności.

Niniejszą uchwałą, w związku ze zmianą struktury dochodów osób objętych usługami opiekuńczymi, zwalnia się z opłat osoby o najniższych dochodach, tj. do 150 % kryterium dochodowego (obecnie jest to kwota 813 zł), co było wcześniej konsultowane na Komisji\_Gospodarki Komunalnej, Pomocy Społecznej, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miejskiej Karpacza. Ponadto w ramach zaleceń pokontrolnych – kontrola kompleksowa z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, zamieszczono w uchwale koszt 1 godziny usługi.

W związku z tym, że usługi opiekuńcze są zadaniem o charakterze obowiązkowym konieczne stało się uchwalenie powyższej uchwały.