

**UCHWAŁA NR XXXIV/304/13
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 18 czerwca 2013 r.

w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu oraz jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1, art. 22 ust. 1 i 3, art. 23 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) i art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) uchwała się, co następuje

§ 1.

1. Likwiduje się gminny zakład budżetowy o nazwie: Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu, zwany dalej "Zakładem", celem jego przekształcenia w jednoosobową Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, której jedynym wspólnikiem będzie Gmina Karpacz.

2. Spółka powstała z przekształcenia Zakładu zwana dalej "Spółką" będzie działać pod nazwą "Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej w Karpaczu Sp. z o.o."

§ 2.

1. Nowo utworzona Spółka z dniem likwidacji Zakładu wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Składniki mienia ruchomego użytkowanego przez Zakład oraz wykonywane przez Zakład prawa wejdą w skład majątku Spółki.

3. Spółka przejmie należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu.

4. Pracownicy likwidowanego Zakładu staną się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23¹ Kodeksu pracy.

§ 3. Powierza się nowo powstałej Spółce dalsze prowadzenie działalności dotychczas wykonywanej przez Zakład.

§ 4. 1. Na pokrycie kapitału Spółki Gmina Karpacz może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.

2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Karpacz wniesie składniki mienia Zakładu pozostałe po jego likwidacji.

3. Wszystkie udziały w Spółce obejmuje Gmina Karpacz.

§ 5. Likwidacja Zakładu w celu jego przekształcenia w Spółkę nastąpi z dniem 30 września 2013 r..

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karpacza.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Irena Seweryn

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy o samorządzie gminnym " 2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należą: (...) 9) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: (...) f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich, (...) h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,".

Z kolei w myśl art. 6 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej " 1. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą tworzyć, łączyć, przekształcać w inną formę organizacyjno-prawną i likwidować samorządowe zakłady budżetowe zgodnie z przepisami ustawy oraz przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych." . Dalej w art. 22 ust. 1 i 3 cytowana ustawa stanowi: " 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. (...) 3. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu, o którym mowa w ust. 1, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego." . Artykuł 23 ust. 1 i 3 przedmiotowej uchwały stanowi, że: "1. Składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. (...) 3. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego." .

W myśl art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy o finansach publicznych: " 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy. (...) 3. Likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. (...) 5. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji. (...) 7. Należności i zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego likwidowanego w celu przekształcenia w inną formę organizacyjno-prawną przejmuje utworzona jednostka." .

Przekształcenie Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszaniowej w spółkę prawa handlowego ma przyczynić się do efektywniejszego realizowania zadań Gminy Karpacz.

MZGKiM prowadzi swoją działalność w formie gospodarki pozabudżetowej oraz działa na podstawie swoich własnych planów finansowych, jednak gospodarka ta nie jest autonomiczna względem budżetu Gminy Karpacz, wręcz przeciwnie jest ona z budżetem bardzo silnie powiązana. Samodzielność MZGKiM jest bardzo mała. Zakład tylko w bardzo niewielkim stopniu może być zainteresowany osiągnięciem pozytywnych wyników finansowych (ekonomicznych). Jest to spowodowane normatywnymi zasadami prowadzenia przez zakłady budżetowe gospodarki finansowej, zgodnie z którymi wszelkie nadwyżki środków obrotowych ustalone na koniec okresu rozliczeniowego muszą być obligacyjnie wpłacone do budżetu gminy, natomiast w przypadku wystąpienia strat (niedoborów) może nastąpić ich pokrycie poprzez udzielane zakładom dotacje. Z pewnością nie sprzyja to podejmowaniu przez Zakład działań zmierzających do poprawy rentowności, skoro wszelki ewentualny zysk i tak nie pozostaje w Zakładzie, zaś w przypadku strat można liczyć na stosowne dotacje. Również zakres działania Zakładu, ograniczony terytorialnie do obszaru Gminy Karpacz, nie wpływa pozytywnie na jego rentowność, Spółka takiego ograniczenia nie będzie miała.

Ograniczona samodzielność MZGKiM oraz chęć podniesienia efektywności ekonomicznej prowadzonej działalności jest uzasadnieniem dla zmiany formy gospodarki komunalnej w Gminie Karpacz, tj. nadania formuły spółki prawa handlowego. Rozwiązanie to, co do zasady, cechuje się racjonalnością ekonomiczną, która wynika z dążenia do maksymalizacji zysku z jednej strony, a z drugiej do obniżania kosztów działalności.

Kolejnym argumentem przemawiającym za przekształceniem Zakładu w spółkę jest wyraźna tendencja ustawodawcy zierząca do wymuszenia prywatyzacji podmiotów komunalnych. Ostatnim tego przykładem jest reforma gospodarki odpadami, z której wyłączono zakłady budżetowe, zmuszając tym samym gminy do przekształcania ich w spółki.