



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

RADA MIEJSKA

12.04.11

185

Wrocław, dnia 5 kwietnia 2011 r.

NK-N.4131.151.2011.DC

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 28 lutego 2011 r. Nr V/35/11 w sprawie upoważnienia Burmistrza Karpacza do wyboru sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej i ustalenia wysokości cen za usługi komunalne.**

Uzasadnienie

Rada Miejska w Karpaczu na sesji w dniu 28 lutego 2011 r. podjęła m.in. uchwałę Nr V/35/11 w sprawie upoważnienia Burmistrza Karpacza do wyboru sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej i ustalenia wysokości cen za usługi komunalne. Badana uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 7 marca 2011 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego Organ Nadzoru stwierdził, że wskazana w sentencji rozstrzygnięcia uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zm.) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W podstawie prawnej zakwestionowanej uchwały, Rada wskazała na kompetencje wynikającą z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, zgodnie z którym, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, postanawiają o: 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego (ust. 1). Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek (ust. 2).

Powyższy przepis ustawy o gospodarce komunalnej kształtuje generalną właściwość organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do określania wysokości cen i opłat, sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń jednostek samorządu terytorialnego. W oparciu o ust. 2 art. 4 przywołanej ustawy kompetencję w tym zakresie rada gminy może powierzyć organowi wykonawczemu, przepis ten zawiera bowiem ustawową subdelegację, upoważniającą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do przekazywania wskazanych w ust. 1 przepisu art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, jego kompetencji. Upoważnienie organu wykonawczego do decydowania o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej musi wynikać ze stosownej uchwały rady gminy, określającej każdorazowo zakres dopuszczalnych działań organów wykonawczych. Zasadą jest, że uchwała rady gminy powinna zawierać „sformułowania jasne, dopuszczalne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego” (wyrok NSA z 26 września 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94).

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Karpaczu (pomimo tytułu: w sprawie upoważnienia Burmistrza Karpacza do wyboru sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej i

ustalenia wysokości cen za usługi komunalne) powyższych warunków nie spełnia, nie wynika z niej bowiem uprawnienie dla Burmistrza Karpacza do stanowienia o wysokości cen i opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na gminnych gruntach stanowiących parkingi ani prawo do określenia sposobu ustalania opłat i cen za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej bądź za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Rada Miejska mocą § 1 niniejszej uchwały potwierdziła jedynie przekazanie przez Burmistrza Karpacza - Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu - gruntów stanowiących parkingi do ich zarządzania i pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych, a także zatwierdziła wszystkie dotychczas ustalone cenniki.

Podkreślić należy, iż niewłaściwa realizacja upoważnienia ustawowego stanowi jednocześnie naruszenie wynikającej z art. 7 Konstytucji zasady legalizmu, obligującej organy władzy publicznej do podejmowania działań w granicach i na podstawie prawa. Nadto, warto zaznaczyć, że zgodnie z § 115 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w uchwale rady gminy zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Treści ww. uchwały nie sposób uznać za realizację przyznanej Radzie kompetencji. Uchwała ta nie zawiera jasno sformułowanego upoważnienia na podstawie którego organ wykonawczy Gminy Karpacz mógłby określać wysokość cen i opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na gminnych parkingach albo sposób ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Dodać należy, że przepis art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej nie może stanowić podstawy prawnej do potwierdzenia przekazania Burmistrzowi Karpacza prawa do zarządzania gminnymi gruntami. Uprawnienia organu wykonawczego do reprezentowania gminy w sprawach gospodarowania nieruchomościami oraz gospodarowania przez ten organ gminnym zasobem nieruchomości zagwarantowane są w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.). Regulacja art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta zalicza w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym, ta sama reguła wynika również z art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Z kolei zatwierdzenie przez Radę Miejską w Karpaczu ustalonych - do dnia podjęcia niniejszej uchwały - cenników opłat za parkowanie pojazdów samochodowych oznacza de facto usankcjonowanie z mocą wsteczną funkcjonujących cenników, co stoi w sprzeczności z konstytucyjną zasadą demokratycznego państwa prawnego urzeczywistniającego zasadę sprawiedliwości społecznej oraz zasadą działania w granicach i na podstawie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez Organ Nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Urząd Miejski
58-540 Karpacz

2359.2011.DG

Wpłynęło dn. 11-04-2011
Przyjęte przez:
Bober Bożena



04G005UKL

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A.M.S.
Aleksander Marek Skorupa

**UCHWAŁA NR V/35/11
RADY MIEJSKIEJ W KARPACZU**

z dnia 28 lutego 2011 r.

**w sprawie upoważnienia Burmistrza Karpacza do wyboru sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej
i ustalenia wysokości cen za usługi komunalne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 14 2, poz. 1591; Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220; Nr 62 poz. 558; Nr 113 poz. 984; Nr 153 poz. 1271; Nr 214 poz.1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717; Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055; Nr 116 poz. 1203; Nr 167 poz. 1759; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441; Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128; Nr 181 poz. 1337; z 2007 r. Nr 48 poz. 327; Nr 138 poz. 974; Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180 poz. 1111; Nr 223 poz. 1458; z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz.1241, Dz.U. z 2010 r. Nr 28 poz. 142, poz. 146, Nr 106 poz. 675) oraz art. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z dnia 5 lutego 1997 r. ze zmianami) uchwała się co następuje:

§ 1. Potwierdza przekazanie przez Burmistrza Karpacza, Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu do zarządzania i pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych, gminnych gruntów stanowiących parkingi, a także zatwierdza wszystkie dotychczas ustalone cenniki.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Karpacza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Karpaczu

Irena Seweryn

Uzasadnienie

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach powierzania uprawnień organom wykonawczym, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Art. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z dnia 5 lutego 1997 r. ze zm.) stanowi: jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 4 ust. 2 przedmiotowej ustawy uprawnienia te, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Grunty gminne wykorzystywane na parkingi dla pojazdów samochodowych są obiektami użyteczności publicznej, bowiem korzystanie z nich dozwolone jest dla każdego na równych prawach, wobec czego opłaty za korzystanie z tych obiektów ustala Rada Miejska jako organ stanowiący, przy czym może oba swoje uprawnienia przekazać Burmistrzowi Miasta. W latach 2007 - 2009 r. występowały negatywne postawy oferentów, którzy uczestniczyli w organizowanych przez Burmistrza Karpacza przetargach na prowadzenie parkingów, polegające na licytowaniu wysokich czynszów nie przekładających się na rentowność parkingów. Zachowania te wymusiły o wyborze innego sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej. Postanowiono o przekazaniu, przez Burmistrza Karpacza Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Karpaczu do zarządzania i pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych, gminnych gruntów, stanowiących parkingi. Przekazanie to nastąpiło 26 marca 2009 r. Wysokość stawek opłat za parkowanie i ich progresja ustalona została w oparciu o art. 13b ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. nr 19, poz. 115 z późn. zm.). Wobec powyższego wymagany jest potwierdzenie przekazania przez Burmistrza Karpacza Miejskiemu Zakładowi w Karpaczu do zarządzania i pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych, gminnych gruntów stanowiących parkingi, a także zatwierdzenia wszystkich dotychczas ustalonych cenników. Mając powyższe na względzie, uzasadnionym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.