



**RADA MIEJSKA**  
w Karpaczu

wpl. 22.05.11 L.dz. 259.....

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 12 kwietnia 2011 r. Nr VI/50/11 w sprawie wprowadzenia zmian do statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Karpaczu na sesji w dniu 12 kwietnia 2011 r. podjęła m.in. uchwałę Nr VI/50/11 w sprawie wprowadzenia zmian do statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu. Badana uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 18 kwietnia 2011 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego Organ Nadzoru stwierdził, że wskazana w sentencji rozstrzygnięcia uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Zakwestionowaną uchwałą Rada Miejska w Karpaczu wprowadziła zmiany do uchwały z dnia 28 czerwca 2006 r. Nr LXI/382/06 w sprawie statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu polegające na zmianie redakcyjnej § 5 tejże uchwały oraz dodaniu ust. 2 do tego paragrafu w brzmieniu: *Ośrodek wykonuje również zadania przekazane do realizacji przez Burmistrza Karpacza.*

Jak wynika z treści § 1 uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 28 czerwca 2006 r. Nr LXI/382/06 Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Karpaczu stanowi jednostkę organizacyjną Gminy Karpacz i działa w formie jednostki budżetowej. Organ stanowiący Gminy Karpacz mocą uchwały Nr VI/50/11 z dnia 12 kwietnia 2011 r. postanowił w rozdziale II statutu MOPS w Karpaczu pn. Cele i zadania (tj. § 5) wprowadzić możliwość wskazywania przez Burmistrza Karpacza dodatkowych zadań do realizacji przez tę jednostkę.

Zauważyć należy, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia Rady Miejskiej do przyznania organowi wykonawczemu kompetencji do ustalania zadań do wykonania przez jednostkę budżetową gminy.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Jak stwierdza zaś art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 powołanej ustawy, gminne jednostki budżetowe tworzą organy stanowiące tych jednostek, które nadają im jednocześnie statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h stanowi zaś, że podjęcie uchwały w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek należy do wyłącznej właściwości rady gminy. Ustawodawca zastrzegł zatem, że o przedmiocie działalności gminnej jednostki organizacyjnej – jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny. W konsekwencji należy stwierdzić nieważność niniejszej uchwały, mocą której umożliwiono nałożenie (zlecenie) Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Karpaczu wykonywania innych zadań, niż przewidziane w przyjętym statucie.

W świetle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 tej ustawy, zgodnie z którym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. Należy zatem wyraźnie podkreślić, iż wszelkie uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy zawarte w uchwałach nie mogą przepisów tych naruszać.

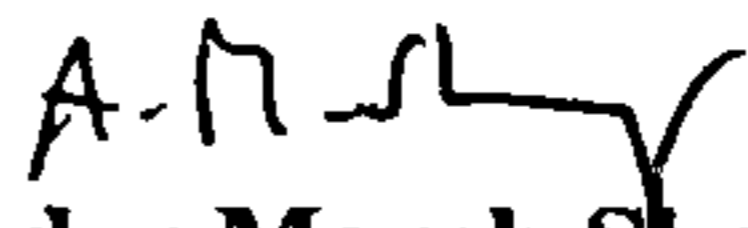
W oparciu o powyższe ustalono, że przedmiotowa ~~uchwała~~ ~~rada~~ prawo w sposób istotny, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga ~~na~~ ~~do~~ ~~Sądu~~ ~~Administracyjnego~~ we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, ~~która~~ ~~może~~ ~~być~~ ~~złożona~~ za pośrednictwem Organu Nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ~~uchwała~~ ~~ta~~ ~~przez~~ ~~Organ~~ ~~Nadzoru~~ nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie ~~na~~ ~~całym~~ ~~obszarze~~ ~~objętym~~ ~~stwierdzeniem~~ nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

  
Aleksander Marek Skorupa

**UCHWAŁA NR VI/50/11  
RADY MIEJSKIEJ W KARPACZU**

z dnia 12 kwietnia 2011 r.

**w sprawie wprowadzenia zmian do statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu**

Na podstawie art. 11 ust. 2 oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 i 1241, z 2010 Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** W § 5 uchwały nr LXI/382/06 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu (Dz. Urz. Woj. Dolno. Nr 164, poz. 2591) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dotychczasowa treść § 5 staje się ustępem 1,
- 2) dodaje się ustęp 2 w brzmieniu: "Ośrodek wykonuje również zadania przekazane do realizacji przez Burmistrza Karpacza."

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Irena Seweryn**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych *jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności*. Z kolei art. 12 ust. 2 cyt. ustawy stanowi, że *tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1 (tu: organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego), nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd*.

Wprowadzona zmiana ma na celu umożliwienie Burmistrzowi Karpacza przekazywania do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej innych zadań, np. wynikających z ustawy o dodatkach mieszkaniowych.