

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, 8 kwietnia 2011 roku

WIAS-JG-0134-100/11

Burmistrz Karpacza

ul. Konstytucji 3 Maja 54

58-540 KARPACZ

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/99/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Grażyna Kulikowska
mgr Grażyna Kulikowska

Urząd Miejski
58-540 Karpacz

2316.2011.DG

Wpłynęło dn. 11-04-2011
Przyjęło przez:
Mirosława Sypik



04G005UAN

Uchwała Nr I/99/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Burmistrz Karpacza pismem KS 3021.5.2011 z dnia 7 kwietnia 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu nr V/24/11 z dnia 28 lutego 2011 r. uchwała budżetowa Gminy Karpacz na 2011 rok;
2. uchwały Rady Miejskiej w Karpaczu nr VI/25/11 z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karpacz;
3. zarządzenia Burmistrza Karpacza nr 0050.50.2011 z dnia 4 kwietnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w 2011 roku;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

W wyniku analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że na 2011 rok dochody budżetu zaplanowano w wysokości 39.526.803 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.750.348 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.776.455 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok zaplanowano w wysokości 37.571.255 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 19.656.076 zł i wydatki majątkowe kwotę 17.915.179 zł. Planowana nadwyżka budżetu wynosi 1.955.548 zł. W budżecie zaplanowano przychody w postaci kredytu i pożyczki w łącznej kwocie 1.288.541 zł oraz rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 3.244.089 zł.

Gmina na koniec 2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 12.908.409 zł, co stanowiło 38,7 % wykonanych w 2010 roku dochodów ogółem. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2010 roku.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 10.944.075 zł. Relacja prognozowanej na koniec 2011 roku kwoty długu do planowanych na 2011 rok dochodów wynosi 27,7%. Przedmiotowa relacja nie przekracza więc dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynoszącej 60%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytu i pożyczki planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2011 roku wynosi 9,4%, w 2012 roku 7,5% oraz w 2013 roku 8,1%. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, wskaźniki te wynoszą odpowiednio 5,1%, 7,5% i 8,1%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty kredytu długoterminowego określono na lata 2011 - 2017. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2017 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Gminy Miejskiej Karpacz winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2017. Ponadto, począwszy od 2011 roku, organ stanowiący gminy nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące będą wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią regulacje zawarte w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Budżet Miasta Karpacz uchwalony na 2011 rok spełnia powyższy warunek. Zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do wydatków bieżących i dochodów bieżących, wykonanych na koniec roku budżetowego.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady

Miejskiej w Karpaczu Nr V/25/11 z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karpacz wynika, że w latach 2014 - 2017 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Karpacz jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Elżbieta Pickarska
mgr Elżbieta Pickarska