

Uchwała Nr I/245/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu
długoterminowego w kwocie 1.150.000 złotych z przeznaczeniem na spłatę w 2010
roku wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i
kredytów.**

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2010 roku wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

Burmistrz Karpacza pismem KS 3014 - 43/10 z dnia 8 grudnia 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Karpacz kredytu długoterminowego w kwocie 1.150.000 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2010 roku wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej Gminy Karpacz na 2010 rok Rady Miejskiej w Karpaczu Nr XXXVII/376/10 z dnia 12 stycznia 2010 roku, ze zmianami;
2. zarządzenia Nr 0151-246/10 Burmistrza Karpacza z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w 2010 roku;
3. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za 2009 rok;
4. sprawozdań z wykonania budżetu za trzy kwartały 2010 roku.

W wyniku analizy sytuacji finansowej miasta ustalono, że na 2010 rok dochody budżetu, wg stanu na 7.12.2010 roku, zaplanowano w wysokości 35.605.195 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 18.496.129 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.109.066 zł. Wydatki budżetu na 2010 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości

38.980.593 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 22.743.703 zł i wydatki majątkowe kwotę 16.236.290 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.375.398 zł.

Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sporządzonego na 30.09.2010 roku, Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 10.708.370 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom.

W budżecie gminy na 2010 rok zaplanowane przychody z pożyczek i kredytów, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 4.257.881 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 1.150.111 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 14.267.601 zł. Kwota długu Miasta Karpacz na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów wynosi 40,1%. Natomiast po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.170, ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zmianami) relacja ta wynosi 35,2%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%.

Łączne obciążenie budżetu miasta w latach 2010 - 2013 spłatą wnioskowanego kredytu oraz dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2010 roku wynosi 4,8%, w 2011 roku 5,8%, w 2012 roku 7,8% i w 2013 roku 8,2 %.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego określono na lata 2011 - 2016.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do oceny możliwości spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek

będą miały zastosowanie nowe zasady, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 – 2016 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Karpacz winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2016.

Z prognozy kwoty długu i jej spłat, załączonej do zarządzenia Burmistrza Karpacza nr 0151-246/10 z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu wynika, że w latach 2014 - 2016 wskaźniki spłaty zobowiązań kształtują się w granicach wskaźników, określonych zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Karpacz jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska