



**KARPACZ**  
ZAWSZE GÓRĄ

**STRATEGIA  
ROZWOJU GMINY  
KARPACZ NA LATA  
2021-2030**

**AKTUALIZACJA**

SIERPIEŃ 2025



Autorami aktualizacji „Strategii rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030” są członkowie zespołu specjalistów spółki REFUNDA z siedzibą we Wrocławiu.



**[www.refunda.pl](http://www.refunda.pl)**

Strategia powstała we współpracy i wsparciu pracowników Urzędu Miejskiego w Karpaczu i jednostek podległych Gminy Karpacz.



## Spis treści

WPROWADZENIE .....	5
1. WNIOSKI Z DIAGNOZY SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ, PRZESTRZENNEJ I KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWEJ GMINY KARPACZ Z UWZGLĘDNIENIEM OBSZARÓW FUNKCJONALNYCH, W TYM MIEJSKICH OBSZARÓW FUNKCJONALNYCH .....	8
1.1. Sfera społeczna.....	9
1.2. Sfera gospodarcza .....	13
1.3. Sfera przestrzenna .....	17
1.4. Sfera klimatyczno-środowiskowa.....	21
2. CELE STRATEGICZNE ROZWOJU W WYMIARZE SPOŁECZNYM, GOSPODARCZYM, PRZESTRZENNYM I KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWYM ORAZ KIERUNKI DZIAŁAŃ PODEJMOWANYCH DLA OSIĄGNIĘCIA CELÓW STRATEGICZNYCH .....	24
2.1. Wstęp.....	25
2.2. Zasady .....	25
2.3. Scenariusze rozwoju .....	26
2.4. Wizja .....	27
2.5. Misja .....	28
2.6. Cele, kierunki działań i oczekiwane rezultaty .....	28
3. SPOJNOŚĆ Z DOKUMENTAMI WYŻSZEGO SZCZEBLA .....	55
4. WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA PLANOWANYCH DZIAŁAŃ .....	58
5. MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ GMINY .....	61
6. USTALENIA I REKOMENDACJE W ZAKRESIE KSZTAŁTOWANIA I PROWADZENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ .....	70
6.1. Zasady zagospodarowania dla Miasta Karpacza wynikające z ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego.....	72
6.2. Zasady zagospodarowania Miasta Karpacz wynikające z celów rozwojowych miasta oraz kierunków polityki przestrzennej.....	82
6.3. Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu .....	86
6.4. Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej .....	88
6.5. Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej .....	88
6.6. Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego .....	89
6.7. Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego .....	89
6.8. Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej .....	90
6.9. Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW ...	92
6.10. Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko .....	92
6.11. Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej .....	94



6.12.	Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji .....	94
7.	OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI .....	95
7.1.	Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa .....	96
7.2.	Obszary strategicznej interwencji w Gminie Karpacz .....	96
8.	SYSTEM REALIZACJI STRATEGII .....	100
8.1.	Zarządzanie realizacją Strategii .....	101
8.1.1.	Podmioty zaangażowane we wdrażanie Strategii .....	101
8.1.2.	Procedura monitorowania .....	102
8.1.3.	Ewaluacja dokumentu .....	102
8.1.4.	Aktualizacja .....	103
8.2.	Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych .....	103
9.	RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA .....	106
10.	SPIS TABEL, RYSUNKÓW I WYKRESÓW .....	109



## WPROWADZENIE

Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 jest dokumentem, który określa długookresowy plan działania, wskazuje kierunki rozwoju, cele strategiczne Gminy, aby osiągnąć przyjęte założenia. Ustalenia te są podstawą do prowadzenia przez Urząd Miejski w Karpaczu polityki społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej. Strategia pozwala na zapewnienie ciągłości i trwałości działania władz Gminy, niezależnie od zmieniających się uwarunkowań politycznych. Umożliwia ona również efektywne gospodarowanie własnymi zasobami, takimi jak: zasoby ludzkie, środowisko przyrodnicze i kulturowe, infrastrukturalne czy środki finansowe oraz stanowi formalną podstawę do przygotowania i oceny wniosków o finansowanie zadań ze źródeł zewnętrznych.

Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 jest dokumentem nadrzędnym względem innych dokumentów planistyczno - strategicznych obowiązujących w Gminie Karpacz. Podczas definiowania celów zadbano również o ich zgodność z dokumentami strategicznymi na wyższym szczeblu – strategią województwa, a także krajowymi i unijnymi dokumentami horyzontalnymi. Strategia będzie wyznaczała również ramy dla planów i programów powstających w Gminie podczas jej obowiązywania. Dzięki temu dokument ten będzie zawierał wytyczne i punkt odniesienia dla wszelkich inicjatyw i działań podejmowanych na poziomie lokalnym w Gminie Karpacz, mających na celu wspieranie rozwoju w okresie do 2030 roku. Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 odzwierciedla wizję, potrzeby i aspiracje mieszkańców, a także stanowi odpowiedź na zgłaszane przez nich problemy i oczekiwane kierunki zmian.

Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 została opracowana w sposób kompleksowy, wykorzystując różnorodne dane i dokumenty jako podstawę dla jej tworzenia. Dokument powstał w oparciu o aktualne dokumenty planistyczne, sprawozdania oraz dane statystyczne, co umożliwiło rzetelne i uzasadnione podejście do wyznaczenia celów i priorytetów rozwojowych dla Gminy Karpacz w określonym czasie. Niniejszy dokument został przygotowany w konwencji

partycypacyjno-eksperckiej. W tworzenie Strategii zaangażowane były różne grupy podmiotów i środowisk – władze samorządowe, ze względu na ich znajomość uwarunkowań Gminy i mieszkańców, z uwagi na to, że są oni głównymi odbiorcami działań zawartych w Strategii, a także specjalistów, mających bezstronne i obiektywne spojrzenie na sytuację i zmiany w Gminie.

Proces opracowania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 rozpoczęto w dniu 30 października 2024 roku uchwałą nr XVI/64/2024 Rady Miejskiej Karpacza w sprawie trybu i harmonogramu opracowania projektu aktualizacji „Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Pierwszym etapem opracowania Strategii Rozwoju było opracowanie Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej Gminy Karpacz z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych, obrazującej stan obecny Gminy i jej potencjał. **W Diagnozie dane dotyczące Gminy Karpacz zostały przedstawione w porównaniu do powiatu karkonoskiego, województwa dolnośląskiego oraz trzech wybranych gmin: Ustronia, Dusznik-Zdroju i Świeradowa-Zdroju.**

**Projekt aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021–2030 został poddany konsultacjom społecznym, a następnie opiniowaniu przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego.**

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone:

- ❖ z mieszkańcami Gminy Karpacz;
- ❖ z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, w szczególności z działającymi na terenie Gminy Karpacz, w tym organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami;
- ❖ z sąsiednimi gminami;
- ❖ z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.



Konsultacje projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 odbyły się w terminie od dnia 05 września 2025 r. do dnia 10 października 2025 r. Informacja o nadchodzącym rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 podana została do publicznej wiadomości.

Z treścią dokumentu można było się zapoznać:

- ❖ na stronie internetowej Gminy pod adresem: <https://www.karpacz.pl/dla-mieszkanow>
- ❖ na stronie internetowej biuletynu informacji publicznej Gminy Karpacz pod adresem: <https://bip.karpacz.pl/artykuly/572/programy-i-plany>
- ❖ W kancelarii Urzędu Miejskiego w Karpaczu ul. Konstytucji 3 Maja 54, 58-540 Karpacz w godzinach pracy urzędu.

Uwagi i wnioski do projektu ww. dokumentu można było składać:

- ❖ drogą elektroniczną bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres e-mail: [kancelaria@karpacz.eu](mailto:kancelaria@karpacz.eu);
- ❖ pocztą w formie pisemnej na wskazany adres korespondencyjny: Urząd Miejski w Karpaczu ul. Konstytucji 3 Maja 54, 58-540 Karpacz; 133837
- ❖ ustnie w trakcie spotkań konsultacyjnych, które odbyły się w dniu 19.09.2025 o godz. 15:00 oraz w dniu 08.10.2025 o godz. 16:00 w Centrum Integracji, Edukacji i Kultury w Karpaczu (sala widowiskowa).

Konsultacje projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 trwały 35 dni. W tym czasie zgłoszonych zostało 180 uwag. Wniesione zostały również uwagi przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (załącznik nr 1 do Sprawozdania), z czego wszystkiego uwagi zostały uwzględnione w finalnej wersji dokumentu.

Zarząd Województwa Dolnośląskiego zaopiniował projekt pozytywnie z rekomendacjami. Zarząd wskazał jednak, że w świetle obowiązujących przepisów oraz stanu prawnego nie ma obecnie faktycznej możliwości opiniowania sposobu uwzględnienia w projekcie strategii ustaleń i rekomendacji zawartych w „Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030” (SRWD 2030), gdyż obowiązek ten został ustanowiony dopiero ustawą z 15 lipca 2020 r., a SRWD 2030 nie zawiera takich ustaleń i rekomendacji. Zarząd podkreślił, że w świetle zachowania mocy dotychczasowych strategii województw do 31 grudnia 2026 r. oraz w celu zapewnienia spójności z polityką przestrzenną województwa, projekt strategii gminnej powinien uwzględniać zapisy zawarte w obowiązującym „Planie zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego”.

W ramach prac nad aktualizacją Strategii została przeprowadzona ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju (ewaluacja ex-ante).

Zawartość Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 uwzględnienia wymagania określone w obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w:

- ❖ ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ❖ ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
- ❖ ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska,
- ❖ ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,
- ❖ ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- ❖ ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- ❖ ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne.



Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej Gminy Karpacz z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych

## STRATEGIA ROZWOJU GMINY KARPACZ NA LATA 2021-2030

**Wizja**

**Misja**

SFERA SPOŁECZNA  
Cele strategiczne

Cele operacyjne w sferze społecznej

Kierunki działań w sferze społecznej

SFERA GOSPODARCZA  
Cele strategiczne

Cele operacyjne w sferze gospodarczej

Kierunki działań w sferze gospodarczej

SFERA PRZESTRZENNA  
Cele strategiczne

Cele operacyjne w sferze przestrzennej

Kierunki działań w sferze przestrzennej

SFERA KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWA

Cele operacyjne w sferze klimatyczno-środowiskowej

Kierunki działań w sferze klimatyczno-środowiskowej

# **1. WNIOSKI Z DIAGNOZY**

**SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ, PRZESTRZENNEJ  
I KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWEJ GMINY KARPACZ  
Z UWZGLĘDNIENIEM OBSZARÓW FUNKCJONALNYCH,  
W TYM MIEJSKICH OBSZARÓW FUNKCJONALNYCH**



Jak wynika z przeprowadzonej diagnozy, w gminie Karpacz występują zarówno potencjały, jak i problemy rozwojowe. Ich identyfikacja jest niezbędna do prawidłowego sformułowania celów i kierunków działań w Strategii. Problemy i potencjały zidentyfikowano i przedstawiono odrębnie dla czterech sfer będących przedmiotem wcześniejszej diagnozy, tj.:

- ❖ sfery społecznej,

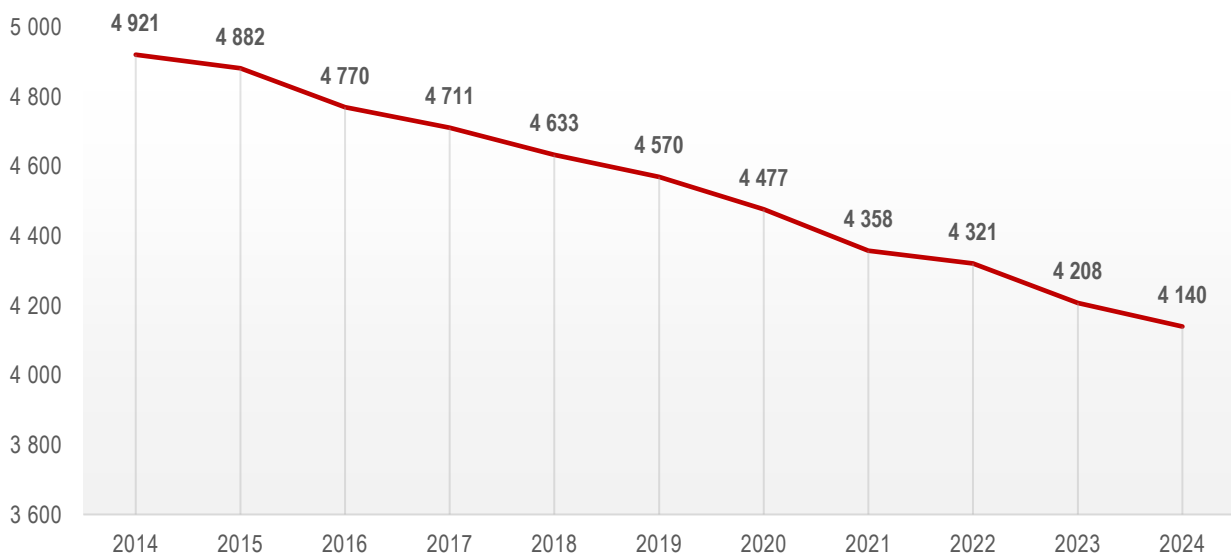
- ❖ sfery gospodarczej,
- ❖ sfery przestrzennej,
- ❖ sfery klimatyczno-środowiskowej.

Należy podkreślić, że we wnioskach z Diagnozy przedstawiono **najważniejsze problemy i potencjały**, które w największym stopniu wpływają na aktualną sytuację gminy i mogą wpływać na jej dalszy rozwój.

## 1.1. Sfera społeczna

Z przeprowadzonej Diagnozy wynika, że Gmina Karpacz zmagają się z problemami demograficznymi. **Zgodnie z danymi przekazanymi przez Urząd Miejski w Karpaczu, w 2025 r. gminę zamieszkuje 3 818 mieszkańców. Według danych GUS za 2024 r. Gmina Karpacz była zamieszkiwana przez 4 140 mieszkańców.** W stosunku

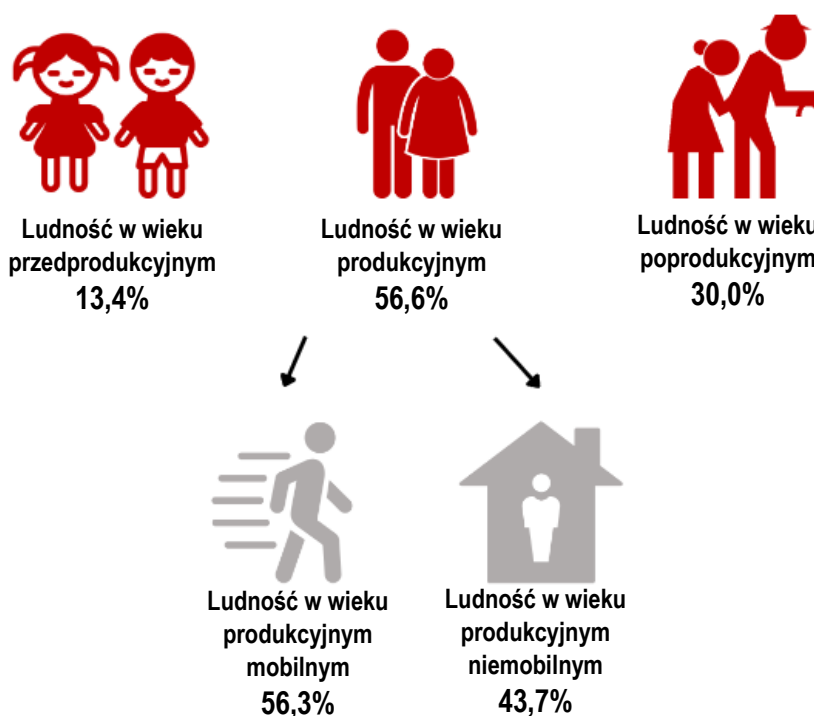
do 2014 r. liczba ludności gminy uległa zmniejszeniu o 15,87% (781 osób). Warto podkreślić, że problem zmniejszania się liczby ludności dotyczył zarówno Karpacza, jak i powiatu karkonoskiego oraz Dolnego Śląska i kraju.



Wykres 1 Liczba ludności w Gminie Karpacz w latach 2014-2024.  
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Wśród czynników demograficznych, mających istotny wpływ na rozwój Gminy, szczególne znaczenie ma poziom aktywności zawodowej mieszkańców. Analiza struktury ekonomicznej ludności Gminy wykazuje zdecydowaną dominację osób w wieku produkcyjnym. Na

koniec 2024 roku udział ludności w wieku przedprodukcyjnym wyniósł zaledwie 13,4% w stosunku do ogólnej liczby mieszkańców, w wieku produkcyjnym 56,6%, zaś w wieku poprodukcyjnym 30,0%<sup>1</sup>.



W ostatnich latach odnotowywany jest przyrost liczby mieszkańców w wieku poprodukcyjnym, przy niemalże rocznym spadku liczby osób w wieku przedprodukcyjnym. Opisane powyżej zjawisko

powoduje wzrost wskaźnika obciążenia demograficznego, co potencjalnie stanowi zagrożenie dla rozwoju Gminy.

### **Ruch naturalny i wędrowny**

Na terenie Gminy Karpacz dostrzega się stale ujemny przyrost naturalny. W przypadku salda migracji wewnętrznych dostrzegalna jest negatywna tendencja

charakteryzująca się sumarycznym odpływem mieszkańców z Gminy, co przyspiesza proces starzenia się społeczeństwa.

### **Edukacja**

W Karpaczu funkcjonuje Klub Dziecięcy „Maluszek” dla dzieci od 20 miesięcy do 3 lat. W 2025 r. działa w Karpaczu jedno przedszkole gminne i jedno

przedszkole niepubliczne. Jak wynika z danych GUS odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w gminie Karpacz jest najwyższy na tle gmin należących

<sup>1</sup> GUS. Stan na 31.12.2024 r.



do powiatu karkonoskiego i wyższy od średniej regionalnej. Na terenie Karpacza w 2025 r. funkcjonuje szkoła podstawowa publiczna oraz szkoła niepubliczna. O sytuacji szkolnictwa podstawowego świadczą m.in. wyniki egzaminu ósmoklasisty. Średnie wyniki egzaminu dla szkół zlokalizowanych na terenie Gminy Karpacz

kształtują się na zauważalnie wyższym poziomie względem średnich wyników dla powiatu karkonoskiego. Niestety ten niewątpliwie atut gminy nie przekłada się na poprawę jej sytuacji demograficznej. W przypadku szkolnictwa średniego, w gminie swoją siedzibę ma Dolnośląski Zespół Szkół w Karpaczu.

### **Polityka społeczna i opieka zdrowotna**

Pomoc społeczna prowadzona w Gminie Karpacz przyjmuje formę zarówno wsparcia finansowego, rzeczowego jak i systemowego. Za pomoc społeczną na terenie gminy odpowiada Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej (MOPS). W siedzibie Centrum Integracji, Edukacji i Kultury w Karpaczu funkcjonuje Punkt Pomocy Rodzinie „Pozytywka”. Dyżurujący w nim terapeuci udzielają bezpłatnych porad m.in. dla osób potrzebujących i znajdujących się w trudnych sytuacjach. Mieszkańcy Karpacza ponadto mogą zwrócić się o pomoc do lokalnych instytucji pomocowych zlokalizowanych w Jeleniej Górze.

W stosunku do 2014 r. zarówno liczba gospodarstw domowych korzystających z pomocy, jak i liczba osób uległy znacznemu zmniejszeniu. Zmniejszyła się również liczba najuboższych gospodarstw domowych. Na terenie Gminy Karpacz zauważalne są zatem pozytywne zmiany, które doprowadziły do zmniejszenia sfery ubóstwa.

Jednak sytuacja nadal wymaga dalszych działań, zwłaszcza że w przyszłości należy spodziewać się wzrostu popytu na usługi związane z opieką nad osobami niesamodzielnymi, co może skutkować koniecznością rozwoju odpowiedniej infrastruktury.

Na terenie gminy funkcjonują trzy przychodnie oraz trzy apteki. Niestety mieszkańcy Gminy Karpacz posiadają na tle innych gmin porównawczych **dobry** dostęp do opieki medycznej. Dalszy rozwój systemu opieki zdrowotnej jest konieczny nie tylko ze względu na trendy demograficzne. Zdrowie jest istotnym czynnikiem osiągnięcia wzrostu gospodarczego, dlatego priorytetowo należy traktować działania zmierzające do dostosowania systemu opieki zdrowotnej do sytuacji demograficznej, upowszechnienia i wzmocnienia profilaktyki w każdym wieku, popularyzacji kultury bezpieczeństwa i zdrowego stylu życia i poprawy efektywności systemu opieki zdrowotnej.

### **Kultura, sport, turystyka i rekreacja**

Potencjał kulturalny Gminy Karpacz opiera się na działalności kilku istotnych instytucji kultury oraz bogatej ofercie wydarzeń kulturalnych i sportowych. W mieście działają dwie instytucje wpisane do Rejestru Instytucji Kultury: Miejska Biblioteka Publiczna im. Tadeusza Różewicza oraz Miejskie Muzeum Zabawek ze zbiorów Henryka Tomaszewskiego. Dodatkowo funkcjonuje Muzeum Sportu i Turystyki, aktywne na poziomie regionalnym i ogólnopolskim.

Mieszkańcy gminy wskazują również na zbyt mały nacisk na ochronę obiektów o wartościach kulturowych znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków. **Warto zaznaczyć, że układ urbanistyczny miasta Karpacz został wpisany do rejestru zabytków.**

Otwarte w 2024 r. Centrum Integracji, Edukacji i Kultury (CIEiK) organizuje różnorodne zajęcia i wydarzenia dla mieszkańców w każdym wieku. Miejska Biblioteka Publiczna, mimo spadku liczby czytelników i wypożyczeń, wciąż pełni ważną rolę w edukacji i integracji lokalnej społeczności.

Karpacz regularnie organizuje liczne wydarzenia o charakterze kulturalnym, rekreacyjnym i sportowym, które przyczyniają się do promocji miasta oraz integracji mieszkańców i turystów.

Problemem jest niekontrolowany napływ turystów, który stanowi obciążenie dla infrastruktury społecznej i technicznej gminy, a także powoduje wzrost presji ze strony deweloperów na zagospodarowywanie na cele



budowlane terenów dotychczas przeznaczonych na rekreację.

Gmina Karpacz posiada nowoczesną infrastrukturę sportową oraz bogatą bazę noclegową. Miasto pełni tym samym rolę ogólnopolskiego centrum lekkoatletycznego. W Karpaczu trenuje wielu mistrzów i rekordzistów. Gmina Karpacz dysponuje nowoczesną i zróżnicowaną infrastrukturą sportową, która sprzyja zarówno rozwojowi sportu wyczynowego, jak i powszechnej aktywności fizycznej mieszkańców. Kluczowym obiektem jest Stadion Lekkoatletyczny im. Ireny Szewińskiej, spełniający standardy IAAF i PZLA, na którym regularnie odbywają się zgrupowania Kadry Narodowej oraz liczne zawody sportowe, w tym Mistrzostwa Polski i mityngi lekkoatletyczne. Uzupełnieniem oferty są

ogólnodostępne obiekty: hala sportowo-widowiskowa, boiska wielofunkcyjne, siłownie zewnętrzne, pumptrack, trasy biegowo-rolkowe, Street Workout i place zabaw.

Z obiektów mogą korzystać **w części** bezpłatnie wszyscy mieszkańcy, co sprzyja integracji społecznej i promowaniu zdrowego stylu życia. Karpacz przyciąga także sportowców najwyższej klasy, co buduje prestiż miasta i wspiera jego promocję na arenie krajowej i międzynarodowej.

Sport w Karpaczu odgrywa istotną rolę w życiu społecznym, przeciwdziała wykluczeniu i integruje mieszkańców. Wysoki poziom infrastruktury oraz aktywne działania promocyjne stanowią mocny fundament dla dalszego rozwoju miasta jako atrakcyjnego ośrodka sportowo-rekreacyjnego.

### **Aktywność społeczna**

Na terenie Gminy Karpacz, mimo liczby organizacji pozarządowych, aktywność społeczna mieszkańców – w tym także seniorów – nadal pozostaje na niezadowalającym poziomie. Niski poziom tożsamości lokalnej sprawia, że mieszkańcy nie czują więzi z miejscem zamieszkania, co przekłada się na słabsze uczestnictwo w działaniach wspólnotowych. Ważnym miejscem służącym polepszeniu aktywności społecznej i integracji mieszkańców jest otwarte w 2024 r. Centrum Integracji, Edukacji i Kultury.

Dane statystyczne pokazują, że gmina ma bardzo wysoki potencjał społeczny – w 2024 roku liczba organizacji pozarządowych na 10 tys. mieszkańców wyniosła 100, co stanowi najwyższy wynik w powiecie karkonoskim i jeden z najwyższych w województwie dolnośląskim. Wskaźnik ten potwierdza również analiza Monitoringu Rozwoju Lokalnego, według którego Karpacz osiągnął najwyższy wynik wśród gmin porównywalnych. W praktyce na terenie gminy działa kilkanaście aktywnych stowarzyszeń

i fundacji obejmujących obszary kultury, sportu, turystyki, edukacji, integracji społecznej oraz ochrony środowiska. Ich różnorodność oraz zakres działania świadczą o silnym zapleczu społecznym, które może odegrać kluczową rolę w aktywizacji lokalnej społeczności.

Potencjał ten, choć widoczny w statystykach i strukturach formalnych, nie przekłada się jeszcze w pełni na rzeczywiste zaangażowanie mieszkańców. Dlatego też szczególnie istotne jest tworzenie przestrzeni do współpracy, wspieranie lokalnych inicjatyw oraz wzmocnianie działań, które budują tożsamość lokalną. Sprzyja temu również organizacja prestiżowych wydarzeń, takich jak Forum Ekonomiczne – jedna z największych imprez gospodarczo-politycznych w Europie Środkowo-Wschodniej – która corocznie odbywa się w Karpaczu. **Obecność tak dużego wydarzenia zwiększa rozpoznawalność gminy oraz w dłuższej perspektywie może wpłynąć pozytywnie na aktywność społeczną mieszkańców.**

### **Bezpieczeństwo publiczne**

Pomimo aktywności służb porządkowych i ratowniczych w Karpaczu, gmina mierzy się z problemem przestępstw przeciwko mieniu, głównie kradzieży i włamań. Liczne

interwencje Straży Miejskiej i wysokie wskaźniki zdarzeń wymagających udziału jednostek ochrony przeciwpożarowej świadczą o intensywnym ruchu



turystycznym i miejskim, co zwiększa obciążenie służb. Istotne znaczenie w zapewnieniu bezpieczeństwa odgrywa system monitoringu miejskiego, który dzięki rozbudowanej infrastrukturze i stałemu nadzorowi realnie wspiera działania Policji i innych służb. Plany rozwoju

systemu monitoringu mogą przyczynić się do dalszego zwiększenia poczucia bezpieczeństwa i skuteczności interwencji.

### Problemy rozwojowe

- problemy demograficzne – ujemny przyrost naturalny, ujemne saldo migracji, starzenie się społeczeństwa,
- nadmierny napływ turystów przy braku skutecznego zarządzania ruchem turystycznym, który pozwalałby wykorzystać jego potencjał w sposób zrównoważony.
- niezadawalający dostęp do opieki medycznej i profilaktyki zdrowotnej,
- niezadawalająca aktywność mieszkańców,
- problemy związane z bezpieczeństwem publicznym.

### Potencjały rozwojowe

- bardzo dobra baza edukacyjna,
- bogactwo tradycji i kultury,
- liczne obiekty sportowe,
- współpraca z powiatem karkonoskim i organizacjami pomocowymi ponadgminnymi,
- szeroka oferta sportowa.

## 1.2. Sfera gospodarcza

### Podmioty gospodarcze i lokalny rynek pracy

Analiza sfery gospodarczej prowadzi do wniosku, że życie gospodarcze w gminie Karpacz bazuje na endogennym potencjale, związanym z turystyką. Należy wręcz podkreślić, że atrakcyjność turystyczna gminy doprowadziła do powstania monokultury gospodarczej. Paradoksalnie sytuacja ta negatywnie wpływa na rynek pracy i prowadzi do odpływu młodych wykształconych ludzi, poszukujących atrakcyjnego zatrudnienia poza turystyką.

Należy również wspomnieć o występującym problemie wynajmu krótkoterminowego w budynkach wspólnot mieszkaniowych nieprzystosowanych do obsługi turystycznej pod względem technicznym.

W 2024 roku w gminie Karpacz zarejestrowane były 3 874 podmioty gospodarcze, co oznacza wzrost o 2,4% względem 2014 r. Gospodarka gminy opiera się głównie na sektorze prywatnym, w szczególności na handlu, usługach administrowania i turystyce. Szczególną dynamikę rozwoju odnotowano w Sekcji N (usługi

administrowania), gdzie liczba podmiotów wzrosła ponad ośmiokrotnie.

Wskaźnik zatrudnienia na 1000 mieszkańców jest wyższy niż średnia powiatowa i regionalna. Poziom bezrobocia zmniejszył się do 3,8%, co plasuje Karpacz poniżej średniej powiatu, ale powyżej średniej wojewódzkiej. Pomimo pozytywnych tendencji, zauważalna jest ujemna dynamika wskaźników sektora kreatywnego oraz umiarkowany poziom liczby bezrobotnych na 1000 mieszkańców w porównaniu do gmin turystycznych.

Ważną kwestią w problemach rozwojowych Karpacza jest zjawisko przeinwestowania, polegające na nadmiernym rozwoju infrastruktury turystycznej, w którym liczba obiektów noclegowych i przekształcanie terenów zielonych przewyższa realne potrzeby miasta oraz jego możliwości środowiskowe. Skutkuje to nadmierną koncentracją obiektów turystycznych w stosunku do liczby mieszkańców, presją na tereny zielone i wrażliwe struktury przyrodnicze oraz utratą wartości



krajobrazowych, co obniża jakość środowiska miejskiego i może ograniczać atrakcyjność turystyczną Karpacza.

### **Przedsiębiorczość mieszkańców**

Gmina Karpacz wyróżnia się bardzo wysokim poziomem przedsiębiorczości na tle regionu, powiatu karkonoskiego oraz porównywalnych jednostek samorządu terytorialnego. W latach 2014–2023 liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 100 tys. mieszkańców wzrosła o 20,5%, osiągając w 2023 r. wartość 92 700. Szczególnie wysoki jest wskaźnik liczby firm na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym (1640,5) oraz liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. **Przedsiębiorczość w Karpaczu w dużej mierze wynika jednak z aktywności inwestorów zewnętrznych – osób, które nabywają lokale na wynajem i prowadzą działalność gospodarczą w mieście, nie będąc jego stałymi mieszkańcami. Taką aktywność można uznać za główny czynnik wyjaśniający, że liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych niemal odpowiada liczbie stałych mieszkańców Karpacza.**

### **Infrastruktura biznesu**

Gmina Karpacz aktywnie wspiera rozwój gospodarczy i społeczny poprzez uczestnictwo w licznych organizacjach i programach współpracy. Jest członkiem wielu związków i stowarzyszeń, takich jak Związek Gmin Karkonoskich, Euroregion Nysa, Związek Miast Polskich czy Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Ducha Gór”. Dzięki współpracy krajowej i międzynarodowej (m.in.

### **Turystyka**

Gmina Karpacz dysponuje znacznym potencjałem turystycznym, opartym na wyjątkowych walorach przyrodniczo-krajobrazowych oraz bogatej ofercie atrakcji turystycznych, takich jak Śnieżka, Świątynia Wang, Dziki Wodospad czy liczne muzea i trasy spacerowe. Według Raportu o stanie Gminy Karpacz za 2024 r. Gmina oferuje 18 189<sup>2</sup> miejsc noclegowych oraz rozbudowaną bazę gastronomiczną obejmującą 126 obiektów. Przez teren gminy przebiega wiele

Na tle powiatu i województwa dolnośląskiego Karpacz osiąga kilkakrotnie wyższe wartości wskaźników przedsiębiorczości – w 2023 r. aż 454,6% średniej powiatowej. Potwierdzają to także dane Monitora Rozwoju Lokalnego, według których Karpacz jest liderem w liczbie firm na 1000 mieszkańców, uzyskując wartość nominalną 927 i najwyższy wynik standaryzowany (4,35) spośród porównywanych gmin.

Niewątpliwym potencjałem Gminy Karpacz jest zatem duża aktywność gospodarcza mieszkańców. Należy wzmacniać ten potencjał i kierować go w stronę branż innowacyjnych wychodzących poza tradycyjnie pojmowaną turystykę.

z Niemcami, Czechami i Włochami) oraz udziałowi w programach transgranicznych Interreg, Karpacz wzmacnia swoją pozycję jako ośrodek turystyczny i gospodarczy regionu. Szczególną rolę odgrywa również promocja turystyki realizowana we współpracy z Dolnośląską i Karkonoską Organizacją Turystyczną.

oznakowanych szlaków turystycznych i tematycznych, a zimą dużym zainteresowaniem cieszą się stoki narciarskie i trasy biegowe. Dzięki nowoczesnej infrastrukturze i różnorodnej ofercie rekreacyjnej Karpacz jest liderem regionu w zakresie turystyki.

Atrakcyjność turystyczna gminy niesie ze sobą również negatywne następstwa związane z nadmiernym obciążeniem infrastruktury turystycznej (m.in. szlaku na

<sup>2</sup> Raport o stanie Gminy Karpacz za 2024 rok



Śnieżkę) oraz rosnącą presją na środowisko naturalne. W rezultacie konieczna jest współpraca z władzami Karkonoskiego Parku Narodowego oraz Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe w celu wypracowania wspólnej oferty turystycznej łączącej potrzebę rozwoju gminy z troską o środowisko naturalne.

### **Finanse gminy**

Dochody budżetu Gminy Karpacz na przestrzeni lat 2018–2022 corocznie ulegały zwiększeniu i wzrosły o 41,32%. W ciągu pięciu lat nastąpił zatem wzrost o 20,34 mln zł. Wśród dochodów budżetowych najwyższy udział stanowią dochody bieżące. Najważniejszym źródłem dochodów Karpacza w 2022 roku były wpływy z podatku od nieruchomości, stanowiące 31,01% wszystkich dochodów Gminy.

W 2022 roku zanotowano znaczny wzrost dochodów majątkowych, przy procentowym spadku udziału dochodów bieżących. Dochody bieżące są źródłem finansowania zadań własnych i to na ich wysokość Gmina ma możliwość oddziaływania. Im większy ich udział w budżecie, tym łatwiejszy i bardziej przewidywalny jest proces prognozowania budżetu. Wzrostowi dochodów Wydatki bieżące dominowały w strukturze budżetu, jednak wydatki majątkowe rosły szybciej (+415,2%), zwłaszcza w ostatnich latach. Najwięcej środków przeznaczono na oświatę, administrację, gospodarkę komunalną i transport.

Warto również podkreślić, że rozwojowi turystyki nie towarzyszy adekwatny rozwój produktów komplementarnych, ze względu na niską świadomość istnienia produktów lokalnych.

bieżących sprzyja wzrost lokalnej bazy ekonomicznej, co w dłuższym okresie zwiększa bazę podatkową. Warto jednak zauważyć, że dochody majątkowe w 2022 roku w niewielkiej części pochodzą z tytułu sprzedaży majątku, a w zdecydowanej większości stanowią je dotacje i środki przeznaczone na inwestycje, co świadczy o zwiększaniu się skuteczności Gminy w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych.

Najwyższy udział w dochodach ogółem w 2022 roku zajmowały dochody własne 41,11%, następnie środki unijne, dotacje rozwojowe i środki z funduszy celowych 25,87%, dotacje 11,77%, podatek dochodowy od osób prawnych i od osób fizycznych 10,82%, subwencje 9,65% oraz pozostałe dochody 0,77%.

Na tle innych gmin Karpacz przoduje pod względem dochodów na mieszkańca, jednak w zakresie wydatków majątkowych na projekty unijne na osobę pozostaje poniżej średniej.



### Problemy rozwojowe

- monokultura gospodarcza oparta na turystyce, co prowadzi do problemów z funkcjonowaniem rynku pracy,
- brak stabilności zatrudnienia wynikający z sezonowości ruchu turystycznego,
- problemy z nadmiernym obciążeniem infrastruktury turystycznej,
- mało rozpoznawalne produkty lokalne,
- niezadowolająca aktywność mieszkańców,
- występowanie szarej strefy,
- nadmierna zabudowa i intensywne inwestycje deweloperskie w przestrzeni miejskiej, prowadzące do ograniczenia terenów zielonych.

### Potencjały rozwojowe

- duży potencjał turystyczny,
- bardzo dobrze rozwinięta baza noclegowa i gastronomiczna,
- duża aktywność gospodarcza mieszkańców,
- stabilna sytuacja budżetowa,
- silna marka Karpacza jako ośrodka turystycznego,
- potencjał rozwoju mikroprzesiębiorczości w usługach dla mieszkańców i turystów.



### 1.3. Sfera przestrzenna

#### Położenie geograficzne i uwarunkowania zewnętrzne

Gmina Karpacz położona jest w południowo-zachodniej części Polski, w województwie dolnośląskim, w powiecie karkonoskim.

Gmina graniczy z gminami:

- ❖ Podgórzyn (powiat karkonoski),
- ❖ Kowary (powiat karkonoski).

Ponadto od południa Karpacz graniczy bezpośrednio z Czechami.

Południową część Karpacza zajmuje Karkonoski Park Narodowy wraz z otuliną oraz obszar Natura 2000 Karkonosze. Miasto leży głównie w mezoregionie Karkonoszy, a jego północno-wschodnie fragmenty – w Kotlinie Jeleniogórskiej. Najwyższym punktem jest Śnieżka (1603 m n.p.m.), a najniższym teren na północy (497 m n.p.m.), co daje dużą deniwelację sięgającą 1105 m. Urozmaicona rzeźba terenu tworzy atrakcyjne warunki rekreacyjne, ale także utrudnia zagospodarowanie przestrzeni miejskiej.

Gmina Karpacz znajduje się w granicach Jeleniogórskiego Obszaru Funkcjonalnego (JOF),

obejmującego także Jelenią Górę i sąsiednie gminy. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego podkreśla znaczenie zintegrowanego i spójnego planowania w ramach JOF. Kluczowe działania koncentrują się na współpracy międzygminnej, ochronie i rozwoju zielonej infrastruktury, racjonalnym kształtowaniu zabudowy oraz integracji funkcji przestrzennych, takich jak mieszkalnictwo, usługi i transport. Istotne są także działania na rzecz ochrony przyrody i krajobrazu, rewitalizacja zdegradowanych obszarów oraz wzmocnienie spójności i konkurencyjności całego obszaru funkcjonalnego.

Ponadto Gmina Karpacz znajduje się w poniższych obszarach funkcjonalnych:

- ❖ Przygraniczny obszar funkcjonalny;
- ❖ Obszar funkcjonalny cenny przyrodniczo, składający się z obszarów węzłowych i obszarów uzupełniających, w przypadku Karpacza obejmujący obszary najwyższej ochrony;
- ❖ Sudecki Obszar Funkcjonalny;
- ❖ Strefa górską w Sudeckim Obszarze Funkcjonalnym.



Rysunek 1 Położenie Gminy Karpacz

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDOT10k.



### Struktura funkcjonalno-przestrzenna

Struktura funkcjonalno-przestrzenna Gminy Karpacz kształtowana jest przez czynniki społeczne, gospodarcze i środowiskowe, dążąc do zrównoważonego rozwoju i efektywnego zaspokajania potrzeb mieszkańców. Nowelizacja ustawy o planowaniu przestrzennym wprowadziła obowiązkowy plan ogólny gminy, który zastąpi dotychczasowe studium uwarunkowań, nadając bardziej spójne ramy prawne i planistyczne. Ważne jest zachowanie wysokich walorów przyrodniczych dla rozwoju turystyki i rekreacji. Tereny zabudowane stanowią niewielką część powierzchni gminy i koncentrują się głównie w północnej części miasta. **W granicach administracyjnych Gminy Karpacz znajduje się Karkonoski Park Narodowy i zajmuje ponad połowę powierzchni.** W strukturze osadniczej wyróżnia się kilka jednostek planistyczno-strukturalnych, takich jak Centrum Karpacza, Karpacz Górny czy Wilcza Poręba, które różnią się charakterem zabudowy i intensywnością zaludnienia. Na terenie gminy występują również problemy z dostępem do infrastruktury mieszkaniowej. Problem z dostępnością mieszkań wynika głównie z wysokich cen najmu, ponieważ dla właścicieli bardziej opłacalny jest najem krótkoterminowy pod kątem turystyki. Niniejsza sytuacja może sprzyjać odpływowi mieszkańców, zwłaszcza ludzi młodych. Centrum miasta charakteryzuje się zwartą zabudową miejską i usługową, natomiast Karpacz Górny ma charakter pensjonatowy z zabudową z początku XX wieku. Rozwój mieszkaniowy i usługowy przebiega umiarkowanie, z naciskiem na ochronę środowiska i zrównoważony rozwój, zauważalna

### Układ komunikacyjny i transportowy

Potencjałem Gminy Karpacz jest jej transgraniczne położenie oraz wysokie walory środowiskowe sprzyjające rozwojowi turystyki. Niestety aktualna dostępność komunikacyjna gminy nie jest zadowalająca. Wpływ na to ma niedostosowana do potrzeb odwiedzających infrastruktura drogowa. Problemem jest niezadowalający gminny transport zbiorowy (w Karpaczu regularne

jest jednak utrata zastanych wartości, w szczególności krajobrazu przez przeinwestowanie. **Nadmierny rozwój infrastruktury turystycznej i koncentracja obiektów noclegowych w stosunku do liczby mieszkańców powoduje presję na tereny zielone i wrażliwe struktury przyrodnicze.** Skutkiem tego jest częściowa utrata walorów krajobrazowych i ograniczenie jakości środowiska miejskiego. Gmina wyróżnia się wysokim stopniem lesistości oraz bogatą ofertą sportowo-rekreacyjną, co sprzyja jej pozycji jako ważnego ośrodka turystycznego w regionie. Tereny rolne stanowią niewielką część powierzchni gminy i są zlokalizowane głównie w północnej części, często sąsiadując z terenami zielonymi i leśnymi. Dominują jednak tereny zielone, w tym lasy o dużym znaczeniu przyrodniczym, objęte ochroną Karkonoskiego Parku Narodowego oraz lasy państwowe o statusie ochronnym. Gmina Karpacz charakteryzuje się najwyższym wskaźnikiem lesistości spośród porównywanych jednostek samorządowych. **Gmina Karpacz zmagają się z problemami związanymi z funkcjonowaniem terenów zielonych, takich jak parki, skwery czy zieleńce, które wynikają z nadmiernego ruchu turystycznego oraz ograniczonych zasobów przestrzennych w obrębie terenów już zabudowanych.** Poprawy wymaga również dostępność i funkcjonalność przestrzeni publicznej. Usprawnienia wymaga także gospodarka odpadami. Jak już wspomniano niepodważalnym atutem gminy są jej wysokie walory przyrodnicze i krajobrazowe. Silną stroną gminy jest także dobra dostępność do terenów rekreacyjnych.

połączenia są organizowane przez prywatnego przewoźnika, lecz komunikacja ta jest niewystarczająca).

Układ transportowy Gminy Karpacz charakteryzuje się niską hierarchizacją i typową dla miejscowości górskich strukturą wąskich, krętych ulic o dużym nachyleniu. W sezonie turystycznym występują znaczne utrudnienia w ruchu, zwłaszcza w rejonie skrzyżowania ul. Konstytucji 3 Maja, Wielkopolskiej, Kolejowej i Kowarskiej, gdzie planowana jest budowa ronda. Miasto boryka się



z brakiem alternatywnych tras dojazdowych oraz ograniczoną przepustowością dróg.

Podstawowe połączenia zapewniają drogi powiatowe nr 2741D i 2653D, natomiast ulice gminne obsługują wewnętrzną komunikację miasta. Istnieje 12 płatnych i 5 bezpłatnych parkingów, jednak ich liczba jest niewystarczająca w szczycie sezonu. **W rejonie Dworca Kolejowego powstało Centrum Przesiadkowe z 74 miejscami postojowymi powiązane z komunikacją autobusową i postojem taksówek. Planowana jest dalsza rozbudowa centrum przesiadkowego i parkingów buforowych, co ma odciążać centrum miasta**

W czerwcu 2025 r. miało miejsce otwarcie linii kolejowej Jelenia Góra - Mysłakowice – Karpacz, co po 25 latach

### **Infrastruktura techniczna**

Gospodarka odpadami w gminie Karpacz charakteryzuje się wysoką efektywnością kosztową – według danych GUS średni koszt odbioru i transportu odpadów w 2024 r. wyniósł ok. 1 002 zł/t, co było najniższą wartością w powiecie karkonoskim i o 126 zł mniej niż średnia dla Dolnego Śląska. Od 2014 r. do 2024 r. znacznie wzrosła masa odpadów zmieszanych przypadających na mieszkańca – z 562 do 1171 kg, co czyni Karpacz gminą o najwyższym wskaźniku w powiecie. Równocześnie zwiększyła się ilość odpadów zbieranych selektywnie, zwłaszcza papieru, szkła i tworzyw sztucznych.

Problemem zdiagnozowanym na terenie gminy jest także niezadowolająca przepustowość infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Ograniczona wydajność oczyszczalni przy ul. Nadrzeczej, likwidacja hurtowego zrzutu ścieków oraz stan kanalizacji sanitarnej powodują potrzebę ich przebudowy i modernizacji. Należy również zwrócić uwagę na problemy z dostępnością do wody, co

przywróciło połączenia kolejowe do Karpacza, **obecnie kursuje 12 par pociągów.**

Infrastruktura rowerowa jest słabo rozwinięta z powodu ukształtowania terenu, ale miasto leży na trasie szlaku ER-2 i posiada atrakcyjne warunki do turystyki rowerowej, zwłaszcza w lasach i górach.

Transport publiczny zapewniają lokalni przewoźnicy i Powiatowa Komunikacja Karkonoska. Istnieją też liczne połączenia prywatne z Jelenią Górą oraz dalekobieżne linie autobusowe m.in. FlixBus do Wrocławia i Warszawy.

może w przyszłości stanowić istotną barierę rozwoju gminy. W zakresie infrastruktury energetycznej odnotowano wzrost zużycia energii elektrycznej na mieszkańca o 34,4% w latach 2014–2023, wyższy niż średnia powiatowa i wojewódzka. Pokrycie usługami wodociągowymi i kanalizacyjnymi utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie, a dostęp do sieci gazowej wzrósł z 77,7% do 99,5%. Mimo to, z uwagi na ograniczenia oczyszczalni ścieków, potrzebna jest modernizacja infrastruktury kanalizacyjnej i oczyszczalni.

Potencjał odnawialnych źródeł energii w gminie jest ograniczony. Wykorzystywane są małe elektrownie wodne oraz biomasa (głównie drewno). Warunki naturalne (topografia, nasłonecznienie, wietrzność) ograniczają rozwój instalacji fotowoltaicznych i wiatrowych. Zaleca się więc dalszą modernizację istniejącej infrastruktury technicznej w celu poprawy efektywności energetycznej.



### Problemy rozwojowe

- brak komunikacji gminnej,
- niedostateczna liczba miejsc parkingowych,
- ograniczony dostęp do zasobów mieszkaniowych przystępnych cenowo,
- niezadawalające zagospodarowanie przestrzeni publicznej,
- niezadawalające zagospodarowanie terenów zieleni,
- ograniczona przepustowość oczyszczalni ścieków,
- zatory komunikacyjne w sezonie turystycznym,
- utrudniona realizacja inwestycji w związku z przepisami ochrony przyrody,
- tereny przeznaczone pod zabudowę stanowią niewielką część gminy ze względu na uwarunkowania przyrodnicze i ochronę środowiska, co skutkuje ich intensywnym wykorzystaniem,
- chaotyczna urbanizacja, rozumiana jako niedostosowanie infrastruktury technicznej do tempa i intensywności rozwoju zabudowy.

### Potencjały rozwojowe

- dostęp do terenów rekreacyjnych,
- atrakcyjne położenie gminy,
- budowa centrum przesiadkowego,
- dostęp do obszarów chronionych jako walor krajobrazowy.

## 1.4. Sfera klimatyczno-środowiskowa

### Obszary chronione

Na terenie Karpacza znajduje się szereg cennych przyrodniczo obszarów objętych różnymi formami ochrony. Należą do nich m.in. Karkonoski Park Narodowy z otuliną, obszary Natura 2000, Rezerwat Biosfery UNESCO, pomniki przyrody oraz korytarz ekologiczny Góry Stołowe – Zachód KZ-4A (Mapa korytarzy ekologicznych 2005) oraz korytarz ekologiczny Karkonosze GKZ-6B (Mapa korytarzy ekologicznych 2012). Karkonoski Park Narodowy wyróżnia się

### Stan i jakość powietrza

Na terenie Gminy Karpacz nie występują istotne źródła emisji zanieczyszczeń do powietrza, jednak lokalne

bogactwem flory i fauny, w tym gatunkami endemicznymi i chronionymi. W obszarze Natura 2000 "Karkonosze" znajdują się zarówno tereny leśne, jak i nieleśne oraz zróżnicowane ekosystemy wodne. Pomniki przyrody koncentrują się głównie w zurbanizowanej części miasta. 53% powierzchni gminy objęte jest ochroną prawną, co potwierdza wyjątkowy charakter przyrodniczy tego obszaru.

pochodzą głównie z indywidualnych palenisk oraz ruchu drogowego, szczególnie wzdłuż ulicy Konstytucji 3 Maja.



W 2023 roku Główny Inspektorat Ochrony Środowiska nie prowadził pomiarów jakości powietrza na terenie Gminy Karpacz. Informacje o stanie powietrza uzyskano, więc dzięki modelowaniu matematycznemu, które pozwala ocenić poziom zanieczyszczeń w całym kraju, w tym w Karpaczu, oraz wskazać obszary przekroczeń norm jakości powietrza. Ocena jakości powietrza nie

wykazała przekroczeń poziomów dopuszczalnych/docelowych dla stężeń m.in.: dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, pyłu zawieszonego PM10, pyłu zawieszonego PM2,5 i tlenku węgla na terenie Gminy Karpacz.. Jakość powietrza monitorowana jest na bieżąco dzięki czujnikom zainstalowanym przy Urzędzie Miejskim i Świątyni Wang.

### **Zagrożenie powodzią i suszą**

Na terenie Gminy Karpacz zidentyfikowano obszary szczególnego zagrożenia powodzią, zgodnie z przepisami ustawy Prawo wodne oraz ustaleniami Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym (PZRP) dla dorzecza Odry, który jest strategicznym dokumentem w zakresie bezpieczeństwa powodziowego w Polsce i podlega aktualizacji co 6 lat. Dokument PRZP przyjęty został Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 października 2022 r. i ogłoszony w dniu 22 grudnia 2022 r., który wszedł w życie w dniu 23 marca 2023 r. stanowi aktualizację dotychczasowego Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry. Celem nadrzędnym zarządzania ryzykiem powodziowym jest ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej. Jako cele strategiczne PRZP wskazuje:

- Zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego poprzez zapewnienie warunków ograniczających możliwość występowania powodzi oraz zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
- Obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego poprzez zapewnienie warunków redukujących możliwość występowania powodzi, redukcję obszaru zagrożonego powodzią i zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego oraz poprzez redukcję wrażliwości społeczności i obiektów na obszary zagrożenia powodziowego.
- Poprawę systemu zarządzania ryzykiem powodziowym poprzez: zwiększenie skuteczności prognozowania i ostrzegania o zagrożeniach meteorologicznych

i hydrologicznych, zwiększenie skuteczności reagowania ludzi, firm i instytucji publicznych, zwiększenie skuteczności odbudowy i powrotu do stanu sprzed powodzi, wdrożenie systemu analiz popowodziowych i zwiększanie jego skuteczności, wdrożenie instrumentów prawnych i finansowych zwiększających bezpieczeństwo powodziowe oraz zwiększenie świadomości i wiedzy na temat źródeł zagrożenia powodziowego i ryzyka powodziowego

Zgodnie z zapisami wynikającymi z Programu Planowanych Inwestycji w gospodarce wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, planowane jest zadanie polegające na ochronie przed powodzią Kotliny Jeleniogórskiej - Potok Łomnica. Zakres inwestycji obejmuje opracowanie dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem decyzji umożliwiających realizację zadania; regulację spraw własnościowych; pełnienie nadzorów oraz wykonanie robót budowlanych polegających na dostosowaniu koryta potoku do wielkości spływu wód powodziowych w celu ochrony przed powodzią Kotliny Jeleniogórskiej. Drugi z planowanych zadań w Programie Planowanych Inwestycji w gospodarce wodnej jest odtworzenie koryta cieku Łomnica wraz z odbudową zasuwy wałowej na wale. Zakres inwestycji obejmuje opracowanie dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem decyzji umożliwiających realizację zadania polegającego na odbudowie koryta cieku Łomnica wraz z odbudową zasuwy wałowej.

Z kolei w zakresie zagrożenia suszą, według danych zawartych w Planie przeciwdziałania skutkom suszy, niemal cała powierzchnia gminy (95,9%) narażona jest na wystąpienie suszy w stopniu znacznym (występują 2 typy



suszy), co wskazuje na konieczność podejmowania działań ograniczających skutki tego zjawiska. Gmina Karpacz znajduje się w dorzeczu Odry, które cechuje się wysokim udziałem terenów zagrożonych suszą, co

podkreśla istotność planowania i realizacji inwestycji związanych z retencją i oszczędnym gospodarowaniem wodą.

### **Obszary przewidziane do rewitalizacji**

Zgodnie z „Gminnym Programem Rewitalizacji Gminy Karpacz na lata 2021–2030”, obszary zdegradowane w mieście obejmują 206,96 ha (5,4% powierzchni gminy), a zamieszkuje je około 52% mieszkańców. W ramach programu wyznaczono Obszar Rewitalizacji o powierzchni 134,89 ha (3,6% powierzchni gminy),

podzielony na dwa podobszary: OR1 w centralnej części miasta oraz OR2 w północnej części miasta. Łącznie w obszarze rewitalizacji mieszka 1.244 osób, co stanowi 28,52% mieszkańców Karpacza. Celem działań jest przeciwdziałanie degradacji przestrzennej i społecznej oraz poprawa jakości życia lokalnej społeczności.

#### **Problemy rozwojowe**

- ryzyko powodziowe,
- zagrożenie suszami,
- brak systemowych działań w zakresie retencji wody,
- presja turystyczna na środowisko przyrodnicze.

#### **Potencjały rozwojowe**

- największy poziom lesistości w regionie,
- dostęp do unikalnych walorów przyrodniczych,
- realizacja projektów rewitalizacji terenów zdegradowanych,
- udział w programach ochrony środowiska i klimatu,
- atrakcyjne warunki do prowadzenia działań edukacyjnych z zakresu ochrony środowiska,
- możliwość adaptacji do zmian klimatu poprzez małą retencję i zazielenianie przestrzeni miejskich,
- możliwość rozwoju budownictwa ekologicznego i energooszczędnego

## 2. CELE STRATEGICZNE

ROZWOJU W WYMIARZE SPOŁECZNYM, GOSPODARCZYM,  
PRZESTRZENNYM I KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWYM ORAZ

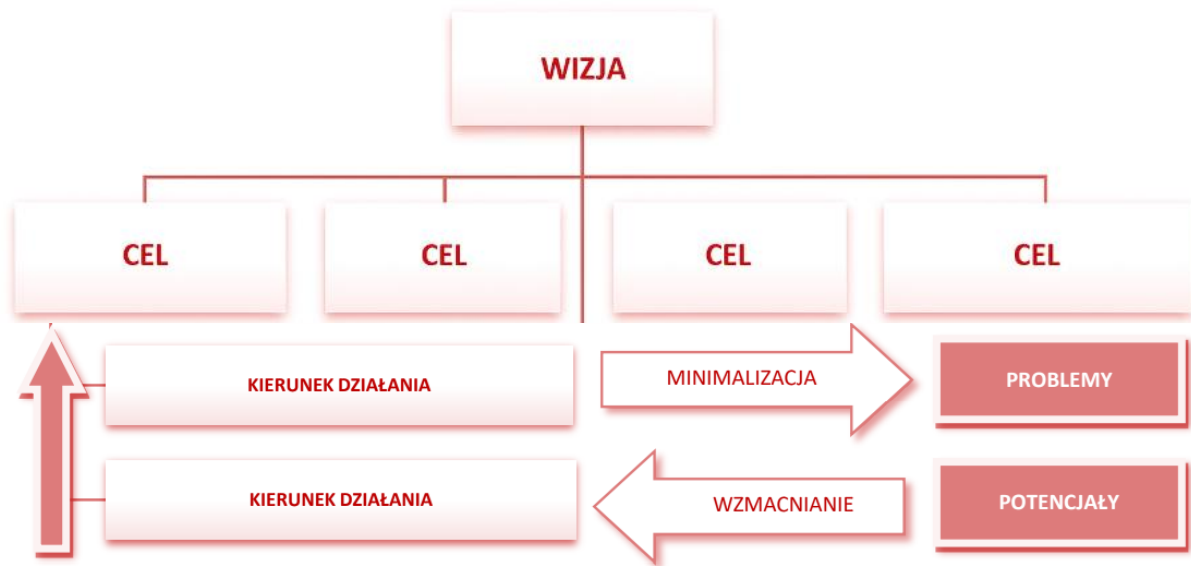
### KIERUNKI DZIAŁAŃ

PODEJMOWANYCH DLA OSIĄGNIĘCIA CELÓW  
STRATEGICZNYCH



## 2.1. Wstęp

Przedstawiony diagram prezentuje logikę interwencji oraz relacje pomiędzy problemami i potencjałami rozwojowymi zidentyfikowanymi w diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej a planowaną strategią interwencji do roku 2030.



Logika interwencji polega na tym, że poprzez wdrażanie kierunków działań zaproponowanych dla każdego celu strategicznego oraz poprzez wykorzystanie i wzmacnianie potencjałów rozwojowych realizowane będą cele strategiczne w obszarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym. W konsekwencji niwelowane będą

problemy rozwojowe i zrealizowana zostanie wizja w perspektywie do 2030 r. Zarówno cele, jak i kierunki działań zostały opisane w dalszej części niniejszego rozdziału. Wykazano również spójność poszczególnych celów strategii ze Strategią Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030 oraz Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030.

## 2.2. Zasady

Przy wdrażaniu Strategii respektowane będą następujące zasady:

1. **Zasada pomocniczości i proporcjonalności** – oznacza, że w realizację strategii powinny włączyć się wszystkie organy władzy publicznej oraz przedsiębiorstwa i obywatele. Każdy szczebel władzy powinien realizować tylko te zadania, które nie mogą być

skutecznie zrealizowane przez szczebel niższy lub same jednostki działające w ramach społeczeństwa<sup>3</sup>.

2. **Zasada zrównoważonego rozwoju** – oznacza rozwój, w którym potrzeby obecnego pokolenia mogą być zaspokojone bez umniejszania szans przyszłych pokoleń na ich zaspokojenie<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Artykuł 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i Protokół (nr 2) w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności.

<sup>4</sup> „Nasza Wspólna Przyszłość” – Światowa Komisja ds. Środowiska i Rozwoju ONZ, kwiecień 1987 r.



3. **Zasada inteligentnego rozwoju** – oznacza wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych w celu zwiększenia interaktywności i wydajności infrastruktury i jej komponentów składowych, a także do podniesienia świadomości mieszkańców”<sup>5</sup>.

4. **Zasada dostępności** – oznacza zapewnienie dostępności architektonicznej, cyfrowej oraz informacyjno-komunikacyjnej osobom ze szczególnymi

potrzebami, będącej wynikiem uwzględnienia uniwersalnego projektowania albo zastosowania racjonalnego usprawnienia<sup>6</sup>.

5. **Zasada koncentracji** – oznacza taką interwencję, która aby przyniosła efekt, nie powinna być rozproszona, lecz skoncentrowana na niewielu precyzyjnie określonych celach i obszarach<sup>7</sup>.

### 2.3. Scenariusze rozwoju

W trakcie prac nad Strategią analizowano trzy scenariusze rozwoju, które zostały opisane poniżej oraz przedstawione na diagramie. W scenariuszach analizowano najważniejsze problemy zidentyfikowane w każdej ze sfer (społecznej, gospodarczej, przestrzennej i **klimatyczno-środowiskowej**).

Scenariusz „**Niekontrolowany rozwój**” – scenariusz ten zakłada podejście liberalne do dalszego rozwoju gminy. Władze lokalne nie ingerują w procesy zachodzące na terenie gminy. W rezultacie na obszarze Gminy Karpacz powstają coraz to większe obiekty hotelarskie, a jednocześnie następuje niekontrolowany rozwój budownictwa mieszkaniowego.

Scenariusz „**Niekontrolowany rozwój**” został odrzucony, ponieważ w przyszłości prowadzić będzie do szeregu negatywnych następstw takich jak: niekontrolowany napływ turystów skutkujący degradacją środowiska naturalnego, rosnące problemy z dostępem do infrastruktury społecznej, odpływ młodych ludzi w wyniku braku atrakcyjnych miejsc pracy poza turystyką, obniżenie jakości życia poprzez nadmierne zagęszczenie inwestycji budowlanych.

Scenariusz „**Radykalna transformacja**” – jest to scenariusz zakładający radykalną zmianę dotychczasowej specjalizacji gospodarczej gminy. Nowo lokowane przedsiębiorstwa nie będą powiązane z endogennym potencjałem gminy. Nie nastąpi ich zakorzenienie, co w przypadku kryzysu sprzyjać będzie ich relokacji. Jednocześnie ograniczenie działalności tradycyjnych branż negatywnie wpłynie na dochody

budżetowe gminy. W konsekwencji gmina stanie się miejscem mało atrakcyjnym do życia, a to nasili procesy migracyjne.

Scenariusz „**Radykalna transformacja**” został odrzucony, ponieważ nie gwarantuje gminie trwałego rozwoju. Istnieje niebezpieczeństwo, że gmina nie osiągnie nowych przewag konkurencyjnych, a jednocześnie utraci dotychczasowe atuty.

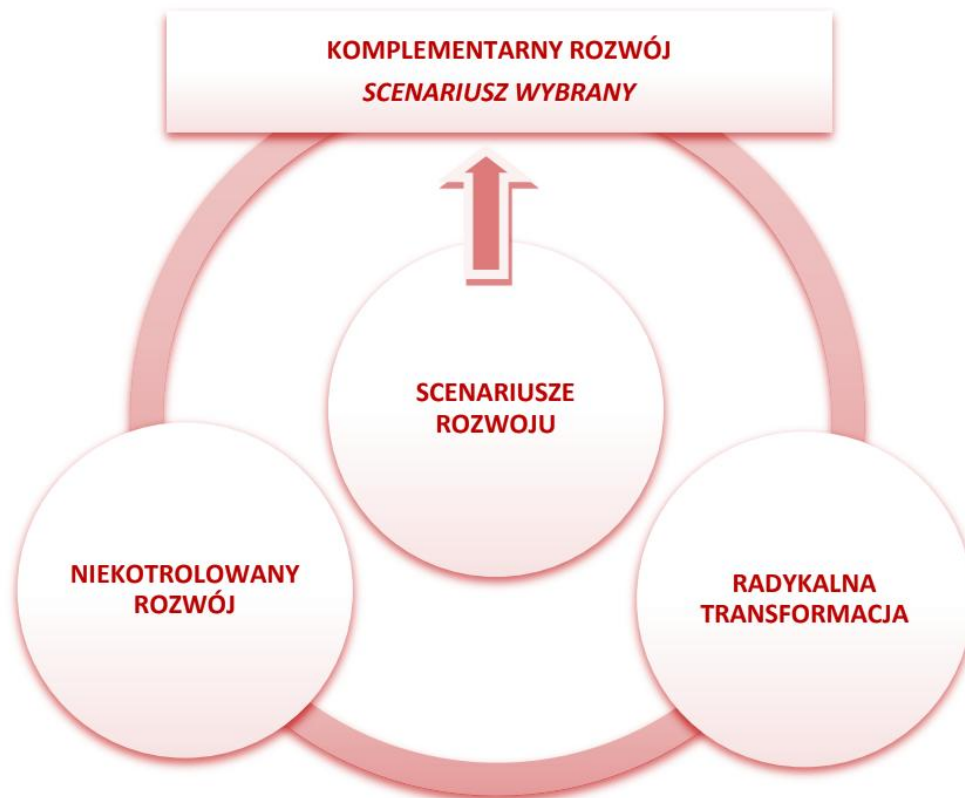
Scenariusz „**Komplementarny rozwój**” – jest to scenariusz wiążący rozwój gminy z jej potencjałem endogennym. Wymaga on jednak równoczesnego rozwoju przemysłów kreatywnych tworzących miejsca pracy dla osób z wyższym wykształceniem, a jednocześnie wzmacniających potencjał turystyczny gminy. Nastąpi przejście od ilości do jakości. Bogata oferta gminy pozwoli wygenerować wyższe dochody budżetowe bez konieczności wzrostu liczby odwiedzających. Pozwoli to również uniknąć wzmożonej presji na środowisko naturalne, a jednocześnie korzystnie wpłynie na standard życia mieszkańców.

Scenariusz „**Komplementarny rozwój**” został zaakceptowany. Jego realizacja doprowadzi do stworzenia warunków do trwałego rozwoju gminy i wzmocnienia jej konkurencyjności.

<sup>5</sup> Committee of Digital and Knowledge-based Cities, 2012.

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

<sup>7</sup> <https://power.cpe.gov.pl/strony/zasada-koncentracji> [dostęp: 02 lipca 2025 r.].



## 2.4. Wizja

Planując działania strategiczne ważne jest, by na początku prac odpowiedzieć na podstawowe pytania: Do czego dążymy? Co chcemy osiągnąć? Wizja i misja gminy są podstawą określenia konkretnych celów i kierunków działań. Wizja Gminy jest sprecyzowanym obrazem przyszłości, wyrazem aspiracji społeczeństwa

i władz gminy oraz ich wyobrażeń dotyczących przyszłości, jest opisem gminy w dalekiej przyszłości przy założeniu wystąpienia korzystnych uwarunkowań. Wizja ma za zadanie inspirować oraz motywować do działania i podejmowania kolejnych wyzwań.



**KARPACZ**  
**GMINA NA SZCZYCIE**  
**MIESZKAŃCY - TURYSTYKA - EKOLOGIA - INNOWACJE**



## 2.5. Misja

Osiągnięciu przedstawionego w wizji pożądanego stanu docelowego ma służyć misja, która ukazuje najważniejsze kierunki rozwoju Gminy. Koncentruje się ona na podstawowych wartościach, które przyświecają władzom Gminy i jej mieszkańcom w procesach rozwojowych. Zawiera w sobie odpowiedź na pytanie, co

jest naszym priorytetem, czyli kierunek i sposób działania na najbliższe lata. W misji ujęte są wartości ważne dla Gminy, które mają za zadanie ujednoczyć sposoby działania władz samorządowych w sprawach istotnych dla społeczności lokalnej.

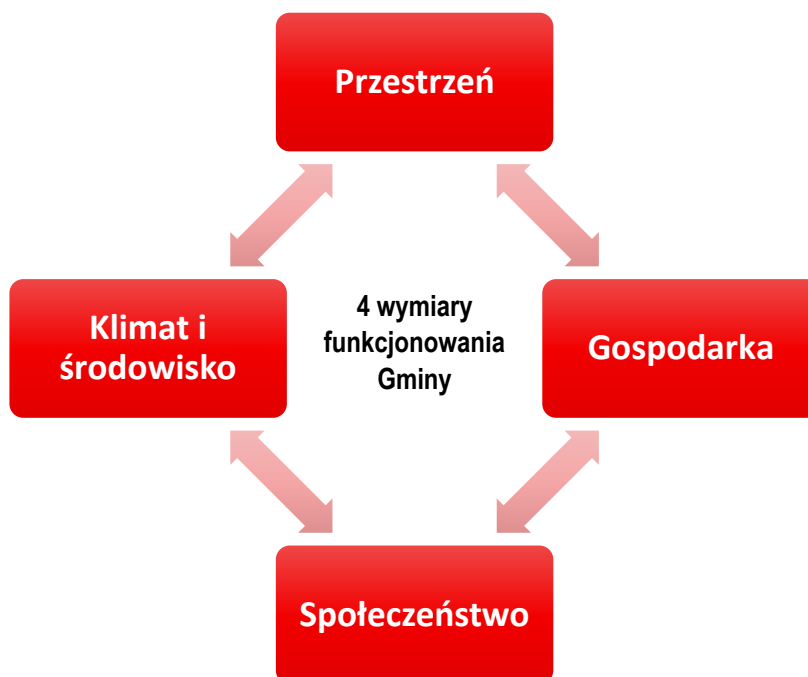
**GMINA KARPACZ ŁĄCZY JAKOŚĆ ŻYCIA MIESZKAŃCÓW Z ATRAKCYJNOŚCIĄ TURYSTYCZNĄ, OCHRONĄ ŚRODOWISKA I INNOWACYJNYM ROZWOJEM LOKALNYM. POPRZEZ ROZWÓJ USŁUG SPOŁECZNYCH, NOWOCZESNEJ INFRASTRUKTURY ORAZ ZIELONEJ GOSPODARKI, TWORZYMY PRZESTRZEŃ PRZYJAZNĄ DO ŻYCIA, PRACY I WYPOCZYNKU – NA SZCZycIE JAKOŚCI, EKOLOGII I KREATYWNOŚCI.**



## 2.6. Cele, kierunki działań i oczekiwane rezultaty

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy stanu Gminy Karpacz, jej aspektów ekonomicznych, społecznych, przestrzennych oraz klimatyczno-środowiskowych, a także uwzględniając czynniki wewnętrzne i zewnętrzne, określono cztery główne cele strategiczne, których realizacja doprowadzić ma do osiągnięcia stanu docelowego przedstawionego w wizji Gminy.

W celu realizacji założeń strategicznych, ustalono również cele szczegółowe (inaczej nazywane także celami operacyjnymi), które zawierają kierunki działań w jakich Gmina powinna się rozwijać. Wyznaczone dla Gminy Karpacz cele strategiczne odpowiadają zdefiniowanym obszarom rozwojowym w sferze przestrzennej, gospodarczej, społecznej i klimatyczno-środowiskowej, które są od siebie zależne i wzajemnie się przenikają.



Każdy cel strategiczny w określonym stopniu wpisuje się w każdy z czterech powyższych wymiarów. Poszczególne cele strategiczne osiągniemy realizując odpowiednie inicjatywy strategiczne, które zawierają zestawy konkretnych działań do wykonania.

Wszystkie cele zostały wyznaczone w zgodzie z koncepcją SMART, określającą cechy poprawnie zdefiniowanych celów.

## **S** SPECYFICZNY (SPECIFIC)

Cel powinien być wyraźnie zdefiniowany i zrozumiały.



## **M** MIERZALNY (MEASURABLE)

Możliwość oceny postępów i finalne zmierzenie efektów prowadzonych działań.



## **A** OSIĄGALNY (ACHIEVABLE)

Cel powinien być realny, możliwy do osiągnięcia, uwzględniający dostępne zasoby i ograniczenia.



## **R** ISTOTNY (RELEVANT)

Cel powinien być ważnym krokiem naprzód.



## **T** OGRANICZONY CZASOWO (TIME-BOUND)

Cel powinien mieć dokładnie określony horyzont czasowy, w jakim zamierzamy go osiągnąć.



Rysunek 2 Koncepcja SMART opracowania celów

Źródło: opracowani własne

Realizacja przyjętych w Strategii celów i kierunków działań sprawi, że Gmina Karpacz stanie się atrakcyjnym miejscem do:

- ❖ życia dla mieszkańców,

- ❖ prowadzenia innowacyjnej i kreatywnej działalności gospodarczej,
- ❖ wypoczynku dla turystów.

W sferze społecznej, w wyniku podjętych działań wzmocnieniu ulegnie jakość i dostępność usług



publicznych i społecznych. Równocześnie rozwijana będzie nowoczesna infrastruktura społeczna. Oferowane usługi w połączeniu z nowoczesną infrastrukturą sprzyjać będą integracji i aktywizacji lokalnej społeczności. Rozwój gminy wspierać będzie innowacyjna i kreatywna gospodarka czerpiąca z wewnętrznych zasobów.

Dostępność komunikacyjną gminy zapewni nowoczesna infrastruktura drogowa i kolejowa oraz nowoczesny transport zbiorowy. Równocześnie w wyniku podjętych inwestycji poprawi się dostępność i efektywność infrastruktury sieciowej, co pozytywnie wpłynie na stan środowiska naturalnego. Na stan środowiska korzystnie wpływać będą także działania poprawiające energochłonność budynków oraz wspierające rozwój i wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii. Jednocześnie poddana rewitalizacji przestrzeń publiczna,

stanie się miejscem przyjaznym mieszkańcom i atrakcyjnym dla odwiedzających. Docelowo wzrost dobrobytu mieszkańców połączony z nowoczesną infrastrukturą techniczną, społeczną i gospodarczą sprawi, że Gmina Karpacz stanie się miejscem atrakcyjnym do życia i wypoczynku.

Poniżej zaprezentowano cele strategiczne wraz z odpowiadającymi im celami operacyjnymi. Realizacja założonych celów będzie kluczowym elementem dla osiągnięcia zakładanych rezultatów rozwoju Gminy Karpacz. Do każdego z celów operacyjnych przyporządkowano również kierunki działań, które wpłyną na możliwość osiągnięcia określonych celów, rezultaty działań, a także zaproponowano wskaźniki, których analiza pozwoli na monitorowanie stopnia spełnienia zaplanowanych założeń.

## WYMIAR SPOŁECZNY



### CEL STRATEGICZNY I

1. Poprawa jakości i poziomu życia mieszkańców.

### CELE OPERACYJNE

- 1.1 Rozwój dostępnych i zintegrowanych usług społecznych, kulturalnych zdrowotnych i edukacyjnych.
- 1.2 Poprawa bezpieczeństwa.
- 1.3 Aktywizacja i integracja mieszkańców.



## WYMIAR GOSPODARCZY



### CEL STRATEGICZNY II

2. Zintegrowany rozwój gospodarczy czerpiący z wewnętrznych i zewnętrznych zasobów.

### CELE OPERACYJNE

- 2.1 Dywersyfikacja gospodarki poprzez rozwój innowacyjnych, kreatywnych i zrównoważonych branż.
- 2.2 Podnoszenie jakości usług turystycznych i rozwój całorocznej, zrównoważonej turystyki.
- 2.3 Wzmacnianie lokalnej przedsiębiorczości oraz rozwój współpracy ponadgminnej na rzecz rynku pracy, turystyki i promocji gospodarczej.

## WYMIAR PRZESTRZENNY



### CEL STRATEGICZNY III

3. Atrakcyjna dla mieszkańców i przyjazna środowisku przestrzeń miejska.

### CELE OPERACYJNE

- 3.1 Poprawa dostępności komunikacyjnej.
- 3.2 Rozwinięta i efektywna infrastruktura techniczna i drogowa.
- 3.3 Racjonalne i ekologiczne zagospodarowanie przestrzeni z poszanowaniem środowiska i ładu urbanistycznego.

## WYMIAR KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWY



### CEL STRATEGICZNY IV

4. Adaptacja do zmian klimatu oraz dbałość o środowisko przyrodnicze.

### CELE OPERACYJNE

- 4.1 Wzmacnianie odporności gminy na skutki zmian klimatu.
- 4.2 Rozwój odnawialnych źródeł energii i poprawa efektywności energetycznej budynków.
- 4.3 Zrównoważone gospodarowanie zasobami przyrodniczymi i krajobrazowymi z poszanowaniem ich unikalnych walorów.

## WYMIAR SPOŁECZNY

### Poprawa jakości i poziomu życia mieszkańców

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ
<p><b>1.1 Rozwój dostępnych i zintegrowanych usług społecznych, kulturalnych zdrowotnych i edukacyjnych.</b></p>	<p>1.1.1 Poprawa dostępności do opieki i profilaktyki medycznej.</p> <p>1.1.2 Rozwój wysokiej jakości usług społecznych sprzyjających aktywizacji i włączeniu mieszkańców, w szczególności seniorów i młodych osób w wieku 12-25 lat.</p> <p>1.1.3 Rozwój infrastruktury społecznej na potrzeby mieszkańców, w szczególności seniorów i młodych osób w wieku 12-25 lat.</p> <p>1.1.4 Stworzenie strategii informacyjnej i kulturalnej.</p> <p>1.1.5 Rozwój oferty kulturalnej i sportowej dostosowanej do potrzeb mieszkańców, w szczególności seniorów i młodych osób w wieku 12-25 lat.</p> <p>1.1.6 Integracja usług społecznych (MOPS, instytucje pomocy rodzinie) z działaniami organizacji pozarządowych.</p> <p>1.1.7 Wprowadzenie cyfrowych narzędzi informacyjnych, zwiększających dostęp mieszkańców do usług kulturalnych, społecznych i zdrowotnych (np. karta mieszkańca).</p> <p>1.1.8 Wspieranie działań profilaktycznych i edukacyjnych w zakresie zdrowia fizycznego i psychicznego dla dzieci, młodzieży, dorosłych i seniorów.</p> <p>1.1.9 Wspieranie inicjatyw społecznych i kulturalnych realizowanych przez organizacje pozarządowe i grupy nieformalne.</p> <p>1.1.10 Systematyczne monitorowanie potrzeb mieszkańców.</p> <p>1.1.11 Profilaktyka antyalkoholowa i antynarkotykowa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwiększenie dostępności i jakości opieki zdrowotnej dla mieszkańców.</li> <li>• Wzrost aktywności i integracji społecznej mieszkańców w różnym wieku.</li> <li>• Poprawa jakości życia mieszkańców poprzez rozwój dostępnej infrastruktury społecznej.</li> <li>• Skuteczniejsza komunikacja i dostęp mieszkańców do informacji oraz oferty kulturalnej.</li> <li>• Zwiększenie uczestnictwa mieszkańców w kulturze i aktywności fizycznej.</li> <li>• Wzmocnienie współpracy międzysektorowej dla lepszej jakości usług społecznych.</li> <li>• Ułatwiony dostęp mieszkańców do usług kulturalnych, społecznych i zdrowotnych.</li> <li>• Poprawa zdrowia fizycznego i psychicznego mieszkańców.</li> <li>• Rozwój lokalnych inicjatyw społecznych i kulturalnych.</li> <li>• Lepsze dopasowanie polityki gminy do potrzeb mieszkańców.</li> <li>• Zmniejszenie ryzyka uzależnień i poprawa bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców.</li> </ul>

<p><b>1.2 Poprawa bezpieczeństwa.</b></p>	<p>1.2.1 Rozbudowa monitoringu miejskiego w miejscach newralgicznych oraz przy instytucjach publicznych.</p> <p>1.2.2 Budowa bazy magazynowej na potrzeby ochrony ludności i ochrony cywilnej.</p> <p>1.2.3 Poprawa infrastruktury drogowej w kontekście bezpieczeństwa ruchu.</p> <p>1.2.4 Poprawa oświetlenia ulicznego.</p> <p>1.2.5 Zwiększenie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego i klimatycznego (inwestycje i zakup sprzętu).</p> <p>1.2.6 Wsparcie działań z zakresu cyberbezpieczeństwa.</p> <p>1.2.7 Prowadzenie działań edukacyjnych i profilaktycznych wśród dzieci, młodzieży, osób dorosłych i seniorów.</p> <p>1.2.8 Wzmocnienie współpracy ze służbami mundurowymi i rozwój patroli prewencyjnych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwiększenie bezpieczeństwa publicznego i prewencji przestępczości.</li> <li>• Poprawa gotowości gminy na sytuacje kryzysowe.</li> <li>• Zmniejszenie liczby wypadków i poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.</li> <li>• Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców i użytkowników przestrzeni publicznej.</li> <li>• Ograniczenie skutków zagrożeń naturalnych i klimatycznych.</li> <li>• Zwiększenie ochrony danych i bezpieczeństwa cyfrowego mieszkańców i instytucji</li> <li>• Wzrost świadomości i kompetencji mieszkańców w zakresie bezpieczeństwa.</li> <li>• Poprawa bezpieczeństwa i skuteczności działań prewencyjnych w gminie.</li> </ul>
<p><b>1.3 Aktywizacja i integracja mieszkańców.</b></p>	<p>1.3.1 Rozwój działań z zakresu edukacji obywatelskiej i partycypacji społecznej.</p> <p>1.3.2 Wspieranie seniorów i Gminnej Rady Seniorów w Karpaczu.</p> <p>1.3.3 Wspieranie grup młodzieżowych i stworzenie Młodzieżowej Rady w Karpaczu.</p> <p>1.3.4 Wspieranie inicjatyw mieszkańców w ramach budżetu obywatelskiego.</p> <p>1.3.5 Organizacja wydarzeń tematycznych promujących lokalną tożsamość i lokalne dziedzictwo kulturowe.</p> <p>1.3.6 Realizacja programów międzypokoleniowych i sąsiedzkich – np. „rodzinne pikniki”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwiększenie zaangażowania mieszkańców w życie publiczne i decyzje lokalne.</li> <li>• Wzmocnienie aktywności i udziału seniorów w życiu społeczności.</li> <li>• Zwiększenie uczestnictwa młodzieży w działaniach społecznych i decyzyjnych.</li> <li>• Rozwój lokalnych inicjatyw i partycypacji obywatelskiej.</li> <li>• Wzrost świadomości lokalnej i tożsamości kulturowej mieszkańców.</li> <li>• Zwiększenie integracji międzypokoleniowej i społecznej spójności.</li> </ul>



	<p>1.3.7 Wsparcie działalności organizacji pozarządowych, grup nieformalnych i inicjatyw obywatelskich.</p> <p>1.3.8 Promowanie wolontariatu lokalnego oraz działań prospołecznych.</p> <p>1.3.9 Organizowanie konkursów, festiwali i projektów lokalnych z udziałem mieszkańców – jako forma integracji i budowania wspólnoty.</p> <p>1.3.10 Stworzenie miejsc rekreacji i aktywności w godzinach wieczornych.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• .Rozwój aktywności obywatelskiej i społecznej w gminie.</li><li>• Wzrost zaangażowania mieszkańców w działania wolontariackie.</li><li>• Zwiększenie uczestnictwa społeczności w wydarzeniach lokalnych.</li><li>• Poprawa dostępności przestrzeni publicznych i jakości życia mieszkańców.</li></ul>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



## WYMIAR GOSPODARCZY

### Zintegrowany rozwój gospodarczy czerpiący z wewnętrznych i zewnętrznych zasobów

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ
<p><b>2.1 Dywersyfikacja gospodarki poprzez rozwój innowacyjnych, kreatywnych i zrównoważonych branż.</b></p>	<p>2.1.1 Wspieranie działalności gospodarczej nieoddziałującej negatywnie na środowisko, zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju.</p> <p>2.1.2 Promocja lokalnej przedsiębiorczości i marki Gminy Karpacz.</p> <p>2.1.3 Wspieranie współpracy pomiędzy biznesem i samorządem.</p> <p>2.1.4 Wprowadzenie lokalnych ulg podatkowych i zachęt inwestycyjnych dla firm z branż preferowanych przez gminę.</p> <p>2.1.5 Kształtowanie warunków do rozwoju przemysłów kreatywnych.</p> <p>2.1.6 Rozwój lokalnego rynku pracy w oparciu o przemysł kreatywny i wsparcie dla tworzenia atrakcyjnych miejsc pracy.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwiększenie liczby przedsiębiorstw prowadzących działalność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju.</li> <li>• Wzmocnienie lokalnej przedsiębiorczości i rozpoznawalności marki Gminy Karpacz.</li> <li>• Zwiększenie współpracy i partnerstwa między biznesem a samorządem.</li> <li>• Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej gminy poprzez lokalne ulgi i zachęty dla preferowanych branż.</li> <li>• Rozwój przemysłów kreatywnych i kreatywnej gospodarki lokalnej.</li> <li>• Wzrost liczby atrakcyjnych miejsc pracy i poprawa lokalnego rynku pracy w oparciu o przemysł kreatywny.</li> </ul>
<p><b>2.2 Podnoszenie jakości usług turystycznych i rozwój całorocznej, zrównoważonej turystyki.</b></p>	<p>2.2.1 Budowa całorocznej wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej i sportowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą (np. latem ścieżki spacerowe a zimą trasy narciarstwa biegowego).</p> <p>2.2.2 Rozwój e-turystyki i narzędzi cyfrowych w promocji gminy (np. aplikacje, wirtualne spacery, mapomaty, elektroniczne tablice informacyjne).</p> <p>2.2.3 Promowanie turystyki przyjaznej środowisku.</p> <p>2.2.4 Rozwój oferty turystyki kulturowej i dziedzictwa lokalnego.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój całorocznej, wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej i sportowej dla mieszkańców i turystów.</li> <li>• Zwiększenie wykorzystania narzędzi cyfrowych w promocji turystycznej gminy.</li> <li>• Wzrost udziału turystyki przyjaznej środowisku i zrównoważonego korzystania z zasobów naturalnych.</li> <li>• Rozwój oferty turystyki kulturowej i promocja lokalnego dziedzictwa.</li> </ul>



	<p>2.2.5 Zrównoważone zarządzanie ruchem turystycznym (np. promocja mniej znanych tras, system monitorowania natężenia ruchu turystycznego, tworzenie nowych szlaków tematycznych).</p> <p>2.2.6 Wprowadzenie usług komplementarnych (turystyka edukacyjna, zdrowotna, kulturowa), które zwiększą atrakcyjność poza sezonem.</p> <p>2.2.7 Zagospodarowanie nowych terenów (np. górki saneczkowe, parkingi buforowe, stojaki na rowery) w celu rozproszenia ruchu turystycznego.</p> <p>2.2.8 Wypracowanie wspólnej oferty edukacyjnej i turystycznej Gminy Karpacz z Karkonoskim Parkiem Narodowym, Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe i sąsiednimi gminami.</p> <p>2.2.9 Wielokierunkowy rozwój turystyki w oparciu o istniejące zasoby.</p> <p>2.2.10 Budowa toru saneczkowego, jako rozwój bazy sportowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Efektywne zarządzanie ruchem turystycznym i zmniejszenie sezonowego przeciążenia.</li><li>• Zwiększenie atrakcyjności gminy poza sezonem dzięki usługom komplementarnym.</li><li>• Rozproszenie ruchu turystycznego.</li><li>• Wzmocnienie współpracy edukacyjnej i turystycznej z parkami narodowymi i sąsiednimi gminami.</li><li>• Wielokierunkowy rozwój turystyki oparty na istniejących zasobach naturalnych i kulturowych.</li><li>• Rozwój bazy sportowej i rekreacyjnej poprzez budowę toru saneczkowego.</li></ul>
<p><b>2.3 Wzmacnianie lokalnej przedsiębiorczości oraz rozwój współpracy ponadgminnej na rzecz rynku pracy, turystyki i promocji gospodarczej.</b></p>	<p>2.3.1 Budowanie silnej marki i wizerunku Karpacza jako miejsca dobrego do życia, pracy i wypoczynku, opartego na wartościach przyrodniczych i lokalnych.</p> <p>2.3.2 Rozwój partnerstw lokalnych i międzygminnych w zakresie turystyki, edukacji i rynku pracy.</p> <p>2.3.3 Tworzenie wspólnych inicjatyw z otoczeniem instytucjonalnym (KPN, Lasy Państwowe, NGO, szkoły) na rzecz rozwoju usług i infrastruktury turystycznej.</p> <p>2.3.4 Wsparcie i rozwój produktów lokalnych.</p> <p>2.3.5 Promocja gminy jako miejsca atrakcyjnego dla inwestycji opartych na wartościach lokalnych, przyrodniczych i innowacyjnych.</p> <p>2.3.6 Tworzenie lokalnych sieci biznesowych.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Budowanie silnej marki i wizerunku Karpacza jako miejsca atrakcyjnego do życia, pracy i wypoczynku.</li><li>• Rozwój partnerstw lokalnych i międzygminnych w obszarze turystyki, edukacji i rynku pracy.</li><li>• Zwiększenie liczby wspólnych inicjatyw z instytucjami publicznymi, NGO i szkołami dla rozwoju usług i infrastruktury turystycznej.</li><li>• Wzrost rozpoznawalności i sprzedaży produktów lokalnych.</li><li>• Zwiększenie atrakcyjności gminy dla inwestycji opartych na wartościach lokalnych, przyrodniczych i innowacyjnych.</li></ul>





		<ul style="list-style-type: none"><li>• Rozwój lokalnych sieci biznesowych i współpracy między przedsiębiorstwami.</li></ul>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## WYMIAR PRZESTRZENNY

### Atrakcyjna dla mieszkańców i przyjazna środowisku przestrzeń miejska

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ
3.1 Poprawa dostępności komunikacyjnej.	<p>3.1.1 Rozwój infrastruktury rowerowej we współpracy z gminami sąsiednimi (np. ścieżki rowerowe wraz z towarzyszącą infrastrukturą: stojaki, ławki, mapy z trasami rowerowymi).</p> <p>3.1.2 Budowanie jasnej i dostępnej komunikacji miasta z mieszkańcami, partnerami i gośćmi.</p> <p>3.1.3 Modernizacja dróg gminnych i poprawa ich bezpieczeństwa, w tym budowa i doświetlenie przejść dla pieszych.</p> <p>3.1.4 Wprowadzenie rozwiązań typu „smart mobility” (np. inteligentne sygnalizacje świetlne, systemy zarządzania ruchem, aplikacje do planowania podróży).</p> <p>3.1.5 Modernizacja infrastruktury przystankowej i drogowej z uwzględnieniem potrzeb osób z niepełnosprawnościami.</p> <p>3.1.6 Rozwój centrum przesiadkowego.</p> <p>3.1.7 Rozwój transportu zbiorowego.</p> <p>3.1.8 Tworzenie buforowych parkingów.</p> <p>3.1.9 Promocja przywróconego transportu kolejowego.</p> <p>3.1.10 Cykliczna inwentaryzacja przeszkód architektonicznych i miejsc trudno dostępnych dla osób ze szczególnymi potrzebami (np. wspólne spacery badawcze osób poruszających się na wózkach, chodzących o kulach, niewidomych, osób podróżujących z wózkiem dziecięcym).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój sieci rowerowej i infrastruktury towarzyszącej we współpracy z sąsiednimi gminami.</li> <li>• Poprawa komunikacji i przepływu informacji między miastem a mieszkańcami, partnerami i turystami.</li> <li>• Zwiększenie bezpieczeństwa i jakości dróg gminnych oraz przejść dla pieszych.</li> <li>• Wzrost efektywności transportu dzięki wdrożeniu inteligentnych rozwiązań typu „smart mobility”.</li> <li>• Zwiększenie dostępności infrastruktury transportowej dla osób z niepełnosprawnościami.</li> <li>• Rozwój centrum przesiadkowego i ułatwienie przemieszczania się w gminie.</li> <li>• Zwiększenie udziału transportu zbiorowego i jego dostępności dla mieszkańców.</li> <li>• Rozwój infrastruktury parkingowej buforowej dla poprawy organizacji ruchu.</li> <li>• Promocja i wzrost wykorzystania przywróconego transportu kolejowego.</li> <li>• Zmniejszenie barier architektonicznych i poprawa dostępności przestrzeni publicznej dla osób o szczególnych potrzebach.</li> </ul>

### 3.2 Rozwinięta i efektywna infrastruktura techniczna i drogowa.

3.2.1 Rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej.

3.2.2 Przebudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, w tym oczyszczalni ścieków.

3.2.3 Budowa i modernizacja chodników, ścieżek rowerowych oraz przejść dla pieszych z myślą o bezpieczeństwie i dostępności.

3.2.4 Rozbudowa i remonty lokalnych dróg gminnych w celu poprawy bezpieczeństwa i przepustowości.

3.2.5 Budowa i modernizacja systemów odwodnienia dróg oraz zabezpieczenia przeciwpowodziowego.

3.2.6 Zwiększenie bezpieczeństwa wodnego gminy poprzez rozwój infrastruktury zaopatrzenia w wodę i retencję zasobów wodnych.

3.2.7 Wdrażanie systemów inteligentnego oświetlenia ulicznego (np. energooszczędne LED, automatyczne sterowanie).

3.2.8 Wprowadzenie nowoczesnych systemów zarządzania ruchem drogowym.

3.2.9 Rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej i systemów retencji wód opadowych w celu przeciwdziałania podtopieniom.

3.2.10 Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznych poprzez modernizację infrastruktury (np. mała architektura, ławki, zieleń miejska).

3.2.11 Rozszerzenie zasięgu szybkiego Internetu, w tym światłowodu.

3.2.12 Budowa infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych.

- Poprawa jakości i bezpieczeństwa lokalnej infrastruktury drogowej.
- Modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków.
- Zwiększenie bezpieczeństwa i dostępności pieszych oraz rowerzystów poprzez modernizację chodników i ścieżek.
- Poprawa przepustowości i bezpieczeństwa lokalnych dróg gminnych.
- Ograniczenie skutków podtopień i zagrożeń przeciwpowodziowych poprzez modernizację odwodnienia dróg.
- Zwiększenie bezpieczeństwa wodnego i retencji zasobów wodnych w gminie.
- Wzrost efektywności i energooszczędności oświetlenia ulicznego.
- Zwiększenie płynności i bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez nowoczesne systemy zarządzania ruchem.
- Redukcja zagrożeń związanych z opadami poprzez rozwój sieci kanalizacji deszczowej i retencji wód opadowych.
- Poprawa estetyki, funkcjonalności i jakości przestrzeni publicznych.
- Zwiększenie dostępności szybkiego internetu dla mieszkańców i instytucji.
- Rozwój infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i wsparcie zrównoważonej mobilności.

<p><b>3.3 Racjonalne i ekologiczne zagospodarowanie przestrzeni z poszanowaniem środowiska i ładu urbanistycznego.</b></p>	<p>3.3.1 Projektowanie przestrzeni miejskich z aktywnym udziałem docelowych użytkowników.</p> <p>3.3.2 Poprawa dostępności zasobów mieszkaniowych dla mieszkańców (w tym m.in. mieszkania socjalne, komunalne, TBS-y).</p> <p>3.3.3 Prowadzenie polityki przestrzennej w oparciu o zasady zrównoważonego rozwoju, przy jednoczesnym utrzymaniu i poszerzaniu zasobów zielonej infrastruktury.</p> <p>3.3.4 Rewitalizacja przestrzeni publicznej ze szczególnym uwzględnieniem obiektów sportowych i rekreacyjnych.</p> <p>3.3.5 Zachowanie i rozwój infrastruktury zielono-niebieskiej</p> <p>3.3.6 Zachowanie i ochrona dziedzictwa przyrodniczego, kulturowego i architektonicznego w planowaniu przestrzeni miejskiej.</p> <p>3.3.7 Rewitalizacja zdegradowanych obszarów z zachowaniem przyrodniczej, historycznej i kulturowej wartości przestrzeni.</p> <p>3.3.8 Rozwój terenów zielonych dostępnych dla wszystkich mieszkańców (np. parki, skwery, miejsca rekreacji).</p> <p>3.3.9 Wspieranie inicjatyw mieszkańców w zakresie kształtowania przestrzeni miejskiej (warsztaty, konsultacje społeczne, budżet obywatelski).</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Projektowanie przestrzeni miejskich z aktywnym udziałem mieszkańców.</li><li>• Poprawa dostępności zasobów mieszkaniowych, w tym mieszkań socjalnych i komunalnych.</li><li>• Zrównoważone prowadzenie polityki przestrzennej z zachowaniem i rozwojem zielonej infrastruktury.</li><li>• Rewitalizacja przestrzeni publicznych, w tym obiektów sportowych i rekreacyjnych.</li><li>• Zachowanie i rozwój infrastruktury zielono-niebieskiej w gminie.</li><li>• Ochrona i zachowanie dziedzictwa przyrodniczego, kulturowego i architektonicznego.</li><li>• Rewitalizacja zdegradowanych obszarów przy zachowaniu wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych.</li><li>• Rozwój dostępnych terenów zielonych dla wszystkich mieszkańców.</li><li>• Wzrost zaangażowania mieszkańców w kształtowanie przestrzeni miejskiej poprzez konsultacje i inicjatywy obywatelskie.</li></ul>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## WYMIAR KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWY

### Adaptacja do zmian klimatu oraz dbałość o środowisko przyrodnicze

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ
<p><b>4.1 Wzmacnianie odporności gminy na skutki zmian klimatu.</b></p>	<p>4.1.1 Rozwój zielono-niebieskiej infrastruktury łączącej funkcje retencyjne i rekreacyjne (np. stawy, oczka wodne, zielone korytarze, ogrody deszczowe).</p> <p>4.1.2 Tworzenie i utrzymanie terenów zieleni urządzonej w przestrzeni miejskiej jako buforów termicznych i retencyjnych.</p> <p>4.1.3 Zwiększenie przepuszczalności nawierzchni w przestrzeniach publicznych.</p> <p>4.1.4 Edukacja mieszkańców na temat zmian klimatu i sposobów adaptacji.</p> <p>4.1.5 Współpraca z Karkonoskim Parkiem Narodowym i Lasami Państwowymi przy planowaniu działań ochronnych i hydrologicznych.</p> <p>4.1.6 Rozwój transportu niskoemisyjnego i infrastruktury rowerowej w celu redukcji emisji gazów cieplarnianych.</p> <p>4.1.7 Wspieranie inicjatyw obywatelskich i NGO w zakresie adaptacji do zmian klimatu i ochrony środowiska.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój zielono-niebieskiej infrastruktury łączącej funkcje retencyjne i rekreacyjne.</li> <li>• Zwiększenie ilości i jakości terenów zieleni miejskiej pełniących funkcje buforów termicznych i retencyjnych.</li> <li>• Zwiększenie przepuszczalności nawierzchni w przestrzeniach publicznych i ograniczenie powierzchni nieprzepuszczalnych.</li> <li>• Wzrost świadomości mieszkańców na temat zmian klimatu i sposobów adaptacji.</li> <li>• Skuteczna współpraca z parkami narodowymi i Lasami Państwowymi w planowaniu działań ochronnych i hydrologicznych.</li> <li>• Redukcja emisji gazów cieplarnianych poprzez rozwój transportu niskoemisyjnego i infrastruktury rowerowej.</li> <li>• Wzmocnienie inicjatyw obywatelskich i NGO w zakresie adaptacji do zmian klimatu i ochrony środowiska.</li> </ul>
<p><b>4.2 Rozwój odnawialnych źródeł energii i poprawa efektywności energetycznej budynków.</b></p>	<p>4.2.1 Rozwój OZE z poszanowaniem ochrony środowiska oraz krajobrazu Gminy.</p> <p>4.2.3. Eliminacja źródeł niskiej emisji.</p> <p>4.2.4 Rozwój budownictwa ekologicznego i energochłonnego.</p> <p>4.2.5 Wspieranie inicjatyw zmierzających do rozpoznania i wykorzystania potencjału geotermalnego gminy jako źródła odnawialnej energii.</p> <p>4.2.6 Nawiązanie współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie wspólnych inwestycji</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój odnawialnych źródeł energii z poszanowaniem środowiska i krajobrazu gminy.</li> <li>• Eliminacja źródeł niskiej emisji i poprawa jakości powietrza.</li> <li>• Wzrost wykorzystania budownictwa ekologicznego i energooszczędnego.</li> <li>• Wsparcie wykorzystania potencjału geotermalnego gminy jako źródła odnawialnej energii.</li> </ul>



	<p>w OZE lub poprawy efektywności energetycznej budynków.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Rozwój współpracy z sąsiednimi gminami w zakresie wspólnych inwestycji w OZE i poprawy efektywności energetycznej budynków.</li></ul>
<p><b>4.3 Zrównoważone gospodarowanie zasobami przyrodniczymi i krajobrazowymi z poszanowaniem ich unikalnych walorów.</b></p>	<p>4.3.1 Edukacja społeczności lokalnej w zakresie ochrony środowiska.</p> <p>4.3.2 Rozbudowa i modernizacja infrastruktury ochrony środowiska.</p> <p>4.3.3 Realizacja projektów rewitalizacji terenów zdegradowanych.</p> <p>4.3.4 Udział gminy w programach ochrony środowiska i klimatu.</p> <p>4.3.5 Wspieranie ekologicznych inicjatyw lokalnych i społecznych (np. ogrody społeczne, akcje sprzątnia).</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Wzrost świadomości społecznej w zakresie ochrony środowiska.</li><li>• Poprawa jakości i dostępności infrastruktury ochrony środowiska.</li><li>• Rewitalizacja terenów zdegradowanych z uwzględnieniem funkcji ekologicznych.</li><li>• Zwiększenie udziału gminy w programach ochrony środowiska i klimatu.</li><li>• Wsparcie lokalnych inicjatyw ekologicznych i społecznych.</li></ul>





## CEL STRATEGICZNY 1. POPRAWA JAKOŚCI I POZIOMU ŻYCIA MIESZKAŃCÓW

Gospodarczy i wizerunkowy sukces Gminy Karpacz, sprawia, że jednocześnie pojawiają się problemy negatywnie rzutujące na jakość i poziom życia mieszkańców. W rezultacie władze lokalne stają przed wyzwaniem jakim będzie pogodzenie interesów branży turystycznej z oczekiwaniami mieszkańców odnośnie zapewnienie im atrakcyjnych warunków do życia i pracy.

Realizacja tego celu wymaga zarówno inwestycji w rozwój szeroko rozumianej infrastruktury społecznej, jak i rozwoju wysokiej jakości usług publicznych i społecznych adresowanych do mieszkańców. Jednocześnie podejmowane będą działania sprzyjające włączeniu społecznemu, integracji, aktywizacji i budowie tożsamości lokalnej.

Rozwój infrastruktury społecznej związany będzie z dalszą realizacją działań zmierzających do budowy, rozbudowy i modernizacji obiektów pełniących funkcje wychowawcze, kulturalne, sportowo-rekreacyjne i socjalne.

Inwestycjom infrastrukturalnym towarzyszyć będą działania zmierzające do poprawy jakości i dostępności usług publicznych i społecznych. Poprawie dostępności do usług sprzyjać będzie ich informatyzacja. Priorytetowo traktowane będą usługi związane z opieką nad dziećmi do lat 3 i umożliwiające integracje i aktywizacje mieszkańców.

W działaniach na rzecz gminy władze lokalne wspierać będą mieszkańcy oraz organizacje pozarządowe, co sprzyjać będzie ich integracji i aktywizacji. Mieszkańcy w większym stopniu staną się również współodpowiedzialni za bezpieczeństwo na terenie gminy.

### **Cel operacyjny 1.1 Rozwój dostępnych i zintegrowanych usług społecznych, kulturalnych zdrowotnych i edukacyjnych**

Ochrona zdrowia mieszkańców należy do najważniejszych zadań przyjętych w niniejszej Strategii. Pomimo istnienia instytucji świadczących opiekę

zdrowotną na terenie gminy, dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej nadal pozostaje niewystarczający. Sytuacja ta jest częściowo wynikiem ogólnokrajowych problemów związanych z brakiem stabilizacji systemu opieki zdrowotnej oraz jego niedofinansowaniem, co przekłada się na ograniczony dostęp do świadczeń, w tym zwłaszcza do lekarzy specjalistów.

W Gminie Karpacz jednym z istotnych wyzwań jest zapewnienie odpowiedniej dostępności usług medycznych dla mieszkańców. Obecnie wszystkie placówki funkcjonują w formie prywatnej, co ogranicza możliwości gminy w zakresie ich organizacji. Mieszkańcy napotykać również trudności w dotarciu do tych punktów, zwłaszcza osoby o ograniczonej mobilności. Poprawa dostępności powinna być realizowana poprzez rozwój sieci transportu publicznego oraz, w miarę możliwości finansowych i organizacyjnych, rozważenie utworzenia publicznej placówki medycznej, dostępnej dla wszystkich mieszkańców gminy.

Równocześnie należy rozwijać działania w obszarze promocji zdrowia, oparte na edukacji prozdrowotnej i publicznej polityce wspierającej zdrowy styl życia. Promocja zdrowia stanowi istotny element budowania świadomości zdrowotnej wśród mieszkańców i może znacząco wpłynąć na poprawę stanu zdrowia społeczności lokalnej.

Konieczne jest również opracowanie i wdrożenie kompleksowego modelu monitorowania i analizowania potrzeb społecznych mieszkańców. Powinno się to odbywać poprzez stałą współpracę z lokalną społecznością – m.in. poprzez cykliczne badania ankietowe i warsztaty z udziałem liderów lokalnych środowisk. Wyniki diagnoz będą analizowane pod kątem zasadności oraz możliwości finansowych ich realizacji, co umożliwi wyznaczenie kierunków polityki społecznej i dalszy rozwój infrastruktury społecznej, dostosowanej do potrzeb mieszkańców.

Niezwykle istotne jest również podejmowanie działań zmierzających do rozwoju usług adresowanych do różnych grup wiekowych w szczególności do seniorów, tak aby zwiększać ich aktywność społeczną,



przeciwdziałać wykluczeniu oraz ograniczać zjawisko migracji z Karpacza. Ważnym elementem tych działań powinna być integracja usług społecznych (takich jak MOPS czy instytucje pomocy rodzinie) z działaniami lokalnych organizacji pozarządowych, co zwiększy skuteczność i dostępność wsparcia dla mieszkańców.

Istotnym potencjałem Gminy Karpacz jest jej dziedzictwo kulturowe i tradycje. Obecnie jednak nie są one wykorzystywane w wystarczającym stopniu. Wynika to m.in. z braku spójnej strategii kulturalnej oraz ograniczonej współpracy i komunikacji pomiędzy instytucjami kultury, a odbiorcami ich działań. Dlatego niezbędne jest stworzenie strategii informacyjnej i kulturalnej, która obejmie zarówno działania promujące kulturę, jak i nowe formy komunikacji.

W szczególności należy rozwijać i promować działalność Centrum Integracji, Edukacji i Kultury jako centrum życia społecznego. W działaniach promocyjnych należy wykorzystać nowoczesne technologie, w tym stworzyć aplikację mobilną skierowaną do mieszkańców i turystów. Ułatwi ona dostęp do aktualnych informacji o wydarzeniach kulturalnych, szczególnie dla młodszych użytkowników. Równoległe należy dbać o rozwój tradycyjnych kanałów informacyjnych, dostosowując je do różnych grup odbiorców, w tym osób starszych.

Ważnym uzupełnieniem oferty kulturalnej jest również rozwój oferty sportowej, zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców. Powinna ona obejmować zarówno działania rekreacyjne, jak i wspierające zdrowy tryb życia i integrację międzypokoleniową.

### **Cel operacyjny 1.2 Poprawa bezpieczeństwa**

Jak wykazała diagnoza, na terenie Gminy Karpacz występują problemy związane z bezpieczeństwem publicznym. Mieszkańcy są narażeni m.in. na wykroczenia społecznie uciążliwe, takie jak akty wandalizmu, kradzieże oraz zakłócanie porządku publicznego. Dlatego też konieczne jest podjęcie kompleksowych działań wzmacniających bezpieczeństwo w przestrzeni publicznej.

W pierwszej kolejności należy kontynuować i rozwijać system monitoringu wizyjnego, obejmując nim miejsca szczególnie narażone na występowanie incydentów, jak

również okolice instytucji publicznych, placówek oświatowych i terenów rekreacyjnych. Monitoring będzie nie tylko narzędziem przeciwdziałania wykroczeniom, ale również wsparciem dla służb mundurowych w reagowaniu na zdarzenia i identyfikowaniu sprawców.

Równoległe należy dążyć do poprawy oświetlenia ulicznego, zwłaszcza w miejscach mniej uczęszczanych, na osiedlach mieszkaniowych oraz w pobliżu obiektów publicznych. Dobrze oświetlona przestrzeń zwiększa poczucie bezpieczeństwa mieszkańców, szczególnie w godzinach wieczornych i nocnych.

Poprawa bezpieczeństwa wymaga także wzrostu zaangażowania społeczności lokalnej. Mieszkańcy powinni czuć się współodpowiedzialni za bezpieczeństwo w swoim otoczeniu, reagować na przejawy wandalizmu i współpracować z odpowiednimi służbami. Kluczowe znaczenie ma w tym zakresie prowadzenie działań edukacyjnych i profilaktycznych, skierowanych do dzieci, młodzieży oraz seniorów. Programy te powinny kształtować postawy obywatelskie, promować odpowiedzialność społeczną oraz uczyć sposobów reagowania na sytuacje niebezpieczne.

Niezbędnym elementem zwiększania poziomu bezpieczeństwa w gminie Karpacz jest również wzmocnienie współpracy ze służbami mundurowymi, w tym z policją, strażą miejską oraz strażą pożarną. Należy wspierać rozwój patroli prewencyjnych, które swoją obecnością w przestrzeni publicznej nie tylko odstraszą potencjalnych sprawców wykroczeń, ale również budują poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców.

Tylko skoordynowane działania obejmujące zarówno infrastrukturę, edukację, jak i aktywność społeczną pozwolą skutecznie podnieść poziom bezpieczeństwa w gminie i poprawić jakość życia jej mieszkańców.

### **Cel operacyjny 1.3 Aktywizacja i integracja mieszkańców**

Jak wynika z diagnozy, w gminie Karpacz funkcjonuje wiele organizacji pozarządowych, jednak ich działalność często ma charakter incydentalny i okazjonalny. Brakuje stabilnie funkcjonujących, prężnych NGO w sferze społecznej, które miałyby realny wpływ na życie lokalnej



społeczności. Jednym z wyzwań pozostaje również ograniczone zaangażowanie mieszkańców (poza aktywnymi lokalnymi liderami) w działania na rzecz gminy i wspólnoty. Przyczyn takiego stanu rzeczy należy upatrywać m.in. w słabo wykształconym poczuciu tożsamości lokalnej oraz w niedostatkach infrastrukturalnych, zwłaszcza w zakresie przestrzeni służących integracji i aktywizacji mieszkańców, w tym w szczególności osób starszych, będących grupą szczególnie zagrożoną wykluczeniem społecznym.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie działań ukierunkowanych na rozwój infrastruktury sprzyjającej integracji społecznej. Dotyczy to zarówno obiektów kulturalnych, jak i sportowo-rekreacyjnych. Wskazane jest także odpowiednie zagospodarowanie przestrzeni publicznej w tym podwórek i skwerów poprzez nadanie im funkcji integracyjnych i rekreacyjnych. Takie miejsca powinny być dostępne i atrakcyjne dla wszystkich grup wiekowych, wspierając rozwój relacji sąsiedzkich i wspólnotowych.

Równolegle należy podejmować szeroko zakrojone działania aktywizujące mieszkańców oraz wzmacniające społeczeństwo obywatelskie. Działania te powinny być kierowane zarówno bezpośrednio do mieszkańców, jak i do organizacji pozarządowych oraz grup nieformalnych. Niezbędne jest stworzenie systemu bodźców i zachęt, które pozwolą przełamać społeczną apatię, pobudzą inicjatywy oddolne oraz zmotywują mieszkańców i NGO do aktywnego udziału w organizacji lokalnych wydarzeń.

Szczególne znaczenie należy przypisać realizacji programów o charakterze międzypokoleniowym

i sąsiedzkim, takich jak rodzinne pikniki, spotkania integracyjne czy wspólne działania na rzecz przestrzeni publicznej. Tego typu wydarzenia nie tylko wspierają budowę więzi społecznych, ale również służą budowaniu poczucia przynależności i identyfikacji z lokalną społecznością.

Ważnym kierunkiem działań powinno być również promowanie wolontariatu lokalnego i postaw prospołecznych. Należy tworzyć przestrzenie i programy wspierające zaangażowanie mieszkańców zarówno młodszych, jak i starszych w działania na rzecz dobra wspólnego. Działania te sprzyjają wzmacnianiu kapitału społecznego oraz rozwijaniu poczucia odpowiedzialności za otoczenie.

W celu integracji mieszkańców i budowania wspólnoty lokalnej warto także regularnie organizować konkursy, festyny i lokalne projekty z aktywnym udziałem społeczności. Wydarzenia te mogą mieć formę artystyczną, edukacyjną, ekologiczną lub sportową i powinny być dostosowane do potrzeb i możliwości różnych grup społecznych.

W ramach niniejszych działań należy również wzmacniać już istniejące i aktywne organizacje pozarządowe. Powinno się powierzać im w większym zakresie realizację zadań publicznych, szczególnie w obszarze edukacji i opieki społecznej. Szczególne wsparcie powinno trafiać do organizacji, które prowadzą działania międzypokoleniowe oraz budują lokalną tożsamość i wspólnotę.

**CEL STRATEGICZNY 2. ZINTEGROWANY ROZWÓJ GOSPODARCZY CZERPIĄCY Z WEWNĘTRZNYCH I ZEWNĘTRZNYCH ZASOBÓW**

Gmina Karpacz jest jednym z wiodących ośrodków turystycznych na Dolnym Śląsku jak i w kraju. Jednocześnie dalszy rozwój ilościowy branży turystycznej prowadzić będzie do negatywnych zjawisk środowiskowych i może również niekorzystnie wpływać na jakość życia mieszkańców. Dlatego też dalszy rozwój gospodarczy gminy wymaga przede wszystkim przejścia od czynników ilościowych do jakościowych, czemu sprzyjać powinien rozwój przemysłów kreatywnych.

Rozwój gospodarczy Gminy Karpacz wymaga rozbudowy infrastruktury gospodarczej, wzrostu innowacyjności firm, przemysłanego rozwoju turystyki, wzmocnienia funkcjonowania rynku pracy oraz rozwoju i promocji produktów lokalnych.

Konieczne będzie wzmocnienie kluczowych z punktu widzenia przyszłości gminy powiązanych ze sobą działów gospodarki tj. branży turystycznej oraz przemysłów kreatywnych. Rozwój niniejszych branż wymaga: inwestycji w sektor turystyczny tak, aby wzmocnić jakość i dostępność miejsc o szczególnych walorach historycznych i przyrodniczych, rozwoju infrastruktury wspierającej turystykę, wzmocnienia innowacyjności i kreatywności lokalnej gospodarki oraz wsparcia lokalnych podmiotów oferujących produkty ekologiczne i tradycyjne.

Działaniom powyższym towarzyszyć powinna skoordynowana kampania reklamowa, informująca zarówno o walorach gminy, jak i produktach lokalnych.

**Cel operacyjny 2.1 Dywersyfikacja gospodarki poprzez rozwój innowacyjnych, kreatywnych i zrównoważonych branż.**

Jak wynika z przeprowadzonej diagnozy, gospodarka Gminy Karpacz oparta jest w głównej mierze na potencjale turystycznym. Prowadzi to do powstania monokultury gospodarczej, która czyni lokalny rynek podatnym na negatywne czynniki zewnętrzne. Przykładem może być sytuacja z okresu pandemii COVID-19, kiedy to ogólnokrajowe restrykcje istotnie ograniczyły funkcjonowanie branży turystycznej,

negatywnie wpływając na sytuację ekonomiczną mieszkańców oraz lokalnych przedsiębiorstw.

Dlatego niezbędne są działania zmierzające do dywersyfikacji struktury gospodarczej gminy, przy jednoczesnym zachowaniu i rozwijaniu roli turystyki jako kluczowej gałęzi lokalnej gospodarki. Wskazane działania powinny mieć charakter komplementarny wobec sektora turystycznego, ale jednocześnie stanowić realną alternatywę dla hotelarstwa i gastronomii. W szczególności należy wspierać rozwój działalności gospodarczej zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju i nieoddziałującej negatywnie na środowisko naturalne.

Perspektywnym kierunkiem jest rozwój przemysłów kreatywnych, opartych na potencjale intelektualnym mieszkańców. Przemysły te, takie jak technologie informatyczne, zielone technologie, kultura, wzornictwo, techniki audiowizualne czy branża wellness, pozwalają na tworzenie innowacyjnych miejsc pracy bez konieczności ingerencji w walory przyrodnicze Karpacza.

W celu wsparcia rozwoju nowych przedsiębiorstw należy stworzyć odpowiednie warunki do ich inkubacji. Obejmuje to zarówno pomoc w zakładaniu firm, jak i wsparcie w pierwszym etapie ich funkcjonowania np. poprzez udostępnienie przestrzeni, zapewnienie usług doradczych czy preferencyjne warunki najmu. Warto rozważyć utworzenie nowoczesnego inkubatora przedsiębiorczości na terenie gminy, o ile pojawią się możliwości pozyskania zewnętrznych środków pomocowych. Tego typu inicjatywa nie tylko sprzyjać będzie rozwojowi przedsiębiorczości, ale także zwiększy szanse na zatrzymanie w regionie młodych, kreatywnych osób o wysokich kwalifikacjach.

Dodatkowym instrumentem wspierającym rozwój preferowanych branż powinna być lokalna polityka podatkowa. Należy rozważyć wprowadzenie ulg podatkowych i innych form zachęt inwestycyjnych dla firm lokujących swoją działalność w branżach strategicznych z punktu widzenia rozwoju gminy. Preferencyjne warunki mogą dotyczyć m.in. przedsiębiorstw działających całorocznie, wpisujących się w strategię



zrównoważonego rozwoju i przyczyniających się do dywersyfikacji rynku pracy.

Obecna struktura gospodarcza negatywnie wpływa również na sytuację na lokalnym rynku pracy. Miejsca pracy tworzone są głównie w branży turystycznej, co powoduje sezonowość zatrudnienia i sprzyja rozwojowi tzw. szarej strefy. Jednocześnie brakuje atrakcyjnych ofert pracy dla osób wykształconych, szczególnie poza sezonem turystycznym, co skutkuje ich migracją z gminy. W związku z tym należy podejmować działania wspierające rozwój lokalnego rynku pracy w oparciu o nowe sektory gospodarki, ze szczególnym uwzględnieniem przemysłów kreatywnych i branż opartych na wiedzy, oferujących całoroczne i stabilne zatrudnienie.

#### **Cel operacyjny 2.2 Podnoszenie jakości usług turystycznych i rozwój całorocznej, zrównoważonej turystyki.**

Gmina Karpacz, mimo że należy do najważniejszych ośrodków turystycznych Dolnego Śląska i kraju, musi nieustannie konkurować o turystów z innymi miejscowościami zarówno w kraju, jak i za granicą. Duża popularność gminy skutkuje znacznym napływem turystów, co prowadzi do przeciążenia istniejącej infrastruktury, obniżając tym samym jakość życia mieszkańców i komfort zwiedzania.

Dlatego też dalszy rozwój turystyki w Karpaczu powinien opierać się przede wszystkim na działaniach jakościowych. Konieczne jest wprowadzenie usług komplementarnych, takich jak turystyka edukacyjna, zdrowotna czy kulturowa, które zwiększą atrakcyjność gminy poza głównym sezonem turystycznym. Celem tych działań jest wzrost dochodów z turystyki bez konieczności dalszego zwiększania liczby odwiedzających.

Poprawa konkurencyjności sektora turystycznego wymaga zarówno podnoszenia standardu istniejącej infrastruktury, jak i planowania nowych inwestycji. W szczególności należy modernizować i rozbudowywać sieć tras turystycznych oraz tworzyć nowe połączenia między miejscami o wysokich walorach przyrodniczych. Istotnym elementem tych działań jest wyposażenie

szlaków w infrastrukturę towarzyszącą m.in. obiekty małej architektury, miejsca odpoczynku, wiaty, stojaki na rowery oraz parkingi buforowe. Należy również zagospodarować nowe tereny pod funkcje rekreacyjne, takie jak górki saneczkowe, co pozwoli rozproszyć ruch turystyczny i zmniejszyć presję na najpopularniejsze lokalizacje.

**W ramach dalszego rozwoju infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej należy również uwzględnić całoroczne, wielofunkcyjne trasy narciarstwa biegowego, które w sezonie zimowym będą służyły narciarzom, a poza sezonem mogą pełnić funkcję tras spacerowych, rowerowych czy biegowych. Oświetlenie i system naśnieżania takich tras pozwoli wydłużyć czas ich użytkowania i zwiększyć atrakcyjność oferty turystycznej, przyczyniając się do rozproszenia ruchu turystycznego i zmniejszenia presji na najbardziej popularne lokalizacje.**

Szczególnie istotne jest wyznaczenie nowych szlaków pieszych, rowerowych i konnych w niższych partiach pasma górskiego, co pomoże odciążać najbardziej eksploatowany szlak prowadzący na Śnieżkę. Działania te powinny być realizowane we współpracy z Karkonoskim Parkiem Narodowym, Lasami Państwowymi oraz sąsiednimi gminami, a ich rezultatem powinna być wspólna oferta turystyczno-edukacyjna. Taka współpraca umożliwi bardziej zrównoważone zarządzanie ruchem turystycznym oraz lepsze wykorzystanie potencjału całego regionu.

Dodatkowo, w celu skutecznego rozwoju turystyki w ujęciu strategicznym, warto rozważyć utworzenie Klastra Turystycznego na terenie gminy we współpracy z sąsiednimi gminami, który jako miejsce współpracy umożliwi koordynację działań promujących wielokierunkowy rozwój turystyki w oparciu o lokalne zasoby i dziedzictwo Karpacza.

#### **Cel operacyjny 2.3 Wzmacnianie lokalnej przedsiębiorczości oraz rozwój współpracy ponadgminnej na rzecz rynku pracy, turystyki i promocji gospodarczej.**

Wzrost atrakcyjności rynku turystycznego Gminy Karpacz można osiągnąć poprzez promocję i lepsze wykorzystanie lokalnych zasobów, w tym unikatowych



produktów wytwarzanych przez lokalnych rzemieślników i producentów. Niestety lokalne produkty pozostają mało rozpoznawalne zarówno wśród turystów, jak i samych mieszkańców.

W związku z tym konieczne jest podjęcie działań wspierających rozwój i promocję produktów lokalnych. Produkty te powinny być odpowiednio eksponowane i szeroko dostępne podczas imprez kulturalnych i wydarzeń lokalnych. Wskazane jest również opracowanie turystycznej trasy tematycznej lub gry miejskiej prowadzącej śladami lokalnych wytwórców, co może pełnić funkcję zarówno edukacyjną, jak i promocyjną.

W celu zwiększenia rozpoznawalności lokalnych producentów i ich wyrobów warto także rozważyć wydanie publikacji w formie drukowanej i cyfrowej zawierającej opisy produktów, historie wytwórców oraz ich lokalizacje. Takie działanie nie tylko przyczyni się do promocji gminy, ale także umożliwi budowanie lokalnej tożsamości oraz wspieranie lokalnej przedsiębiorczości.

Rozwój produktów lokalnych powinien być skoordynowany z szerszymi działaniami partnerstw lokalnych i międzygminnych w zakresie turystyki, edukacji i rynku pracy. Szczególnie istotna będzie

współpraca z otoczeniem instytucjonalnym takimi podmiotami jak Karkonoski Park Narodowy, Lasy Państwowe, organizacje pozarządowe czy szkoły celem tworzenia wspólnych inicjatyw służących rozwojowi usług i infrastruktury turystycznej.

Budowanie silnego zaplecza gospodarczego w Karpaczu wymaga rozwijania powiązań i partnerstw między lokalnymi przedsiębiorcami. Tworzenie lokalnych sieci biznesowych umożliwia nie tylko dzielenie się wiedzą i doświadczeniem, ale również podejmowanie wspólnych działań biznesowych. Inicjatywy takie jak lokalne wydarzenia, targi, festiwale czy akcje promujące region wzmacniają pozycję małych firm na rynku oraz zwiększają atrakcyjność turystyczną miasta, oferując odwiedzającym unikalne produkty i usługi charakterystyczne dla Karpacza

W dalszej perspektywie działania te przyczynią się do promocji Karpacza jako miejsca atrakcyjnego nie tylko dla odwiedzających, ale również dla inwestorów i przedsiębiorców, których działalność oparta będzie na lokalnych wartościach, zasobach przyrodniczych oraz innowacyjnych rozwiązaniach. Takie podejście sprzyjać będzie zrównoważonemu rozwojowi gospodarczemu gminy oraz zwiększeniu jej konkurencyjności na rynku turystycznym.

### CEL STRATEGICZNY 3. ATRAKCYJNA DLA MIESZKAŃCÓW I PRZYJAZNA ŚRODOWISKU PRZESTRZEŃ MIEJSKA

Rozwój Gminy Karpacz wymaga realizacji inwestycji związanych z budową i modernizacją infrastruktury oraz poprawą estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznej.

W ramach niniejszego celu podjęte zostaną działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury komunikacyjnej. Usprawnieniu ulegnie również funkcjonowanie transportu zbiorowego. Docelowo usługi te powinny być świadczone przez ekologiczny i przystosowany do potrzeb osób z ograniczeniami ruchowymi transport.

Inwestycjom powyższym towarzyszyć będzie budowa/modernizacja parkingów. Rozwój niniejszej infrastruktury zwiększy dostępność gminy dla mieszkańców i odwiedzających.

Równocześnie rozbudowie i modernizacji ulegnie infrastruktura sieciowa, a gospodarka odpadami ulegnie usprawnieniu. Pozytywnie na jakość życia mieszkańców wpływać będą również działania związane z rewitalizacją przestrzeni publicznej, rozwojem budownictwa mieszkaniowego oraz szeroko rozumianej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.

#### Cel operacyjny 3.1 Poprawa dostępności komunikacyjnej

Realizacja niniejszego celu wymaga usprawnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego. W tym celu należy rozważyć możliwość utworzenia gminnego transportu zbiorowego świadczonego





z wykorzystaniem nowoczesnego i proekologicznego taboru, który odpowiadać będzie na potrzeby zarówno mieszkańców, jak i turystów, a jednocześnie pozwoli odciążać infrastrukturę drogową i zmniejszyć emisję zanieczyszczeń.

W celu integracji różnych środków transportu i poprawy komfortu podróży konieczne jest utworzenie centrum przesiadkowego, które stanie się kluczowym punktem komunikacyjnym w gminie. Centrum to powinno być dobrze skomunikowane z innymi miejscowościami oraz głównymi atrakcjami turystycznymi, zapewniając płynne przesiadki pomiędzy różnymi środkami transportu.

Rozwój nowoczesnej infrastruktury parkingowej stanowi istotny element poprawy dostępności komunikacyjnej oraz jakości życia w Gminie Karpacz. Kluczowe znaczenie ma w tym zakresie budowa centralnego parkingu oraz sieci parkingów buforowych zlokalizowanych na obrzeżach gminy. Rozwiązania te umożliwią skuteczniejsze zarządzanie ruchem turystycznym, ograniczą liczbę pojazdów w centrum miasta i zmniejszą presję komunikacyjną na jego najintensywniej użytkowane obszary. W efekcie przyczynią się nie tylko do poprawy estetyki przestrzeni publicznej, ale także do zwiększenia komfortu mieszkańców i odwiedzających. System nowoczesnych parkingów stanie się integralną częścią zrównoważonej mobilności w gminie, wspierając rozwój przyjaznego, dostępnego i ekologicznego Karpacza.

Strategia zakłada także promocję połączeń kolejowych. Pozwoli to na zwiększenie dostępności regionu w sposób przyjazny środowisku, a także uatrakcyjni ofertę transportową gminy. Dodatkowo, z uwagi na rozwój turystyki, w tym konferencyjnej i biznesowej, należy rozważyć budowę lądowiska dla helikopterów, przy zachowaniu ograniczeń wynikających z ochrony obszaru Natura 2000 oraz Karkonoskiego Parku Narodowego. Rozwiązanie to zwiększyłoby możliwości szybkiego dostępu do gminy z dalszych części kraju i zagranicy. Jednocześnie lądowisko pełniłoby istotną funkcję w zakresie ratownictwa, umożliwiając Lotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu (LPR) szybki transport rannych w sytuacjach górskich. Zapewnienie takiej infrastruktury zwiększyłoby bezpieczeństwo turystów i mieszkańców oraz skuteczność działań ratowniczych.

Równolegle należy prowadzić działania służące wzmocnieniu wewnętrznej spójności i zewnętrznej dostępności komunikacyjnej Karpacza. Chodzi tu zarówno o usprawnienie połączeń lokalnych między częściami Karpacza, jak i o rozwój powiązań komunikacyjnych z regionem oraz atrakcyjnymi turystycznie sąsiednimi miejscowościami.

Nie mniej istotne są działania na rzecz dostępności przestrzeni publicznej dla wszystkich mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem osób z niepełnosprawnościami, osób starszych, rodzin z małymi dziećmi oraz innych grup o szczególnych potrzebach. Należy cyklicznie przeprowadzać inwentaryzację barier architektonicznych i miejsc trudno dostępnych, np. poprzez organizację spacerów badawczych z udziałem osób poruszających się na wózkach, o kulach, z wózkami dziecięcymi czy osób niewidomych. Wnioski z takich działań powinny być bezpośrednio wdrażane do planów modernizacji infrastruktury.

Realizacja celu operacyjnego jest zgodna z „Planem rozwoju infrastruktury transportowej w województwie dolnośląskim z perspektywą do 2030”, przyjętym Uchwałą Zarządu Województwa Dolnośląskiego Nr 7077/VI/23 z dnia 20 czerwca 2023 r. oraz zaktualizowanym Uchwałą Nr 7954/VI/23 z dnia 18 grudnia 2023 r., w którym na obszarze gminy Karpacz ujęto zadania o strategicznym znaczeniu dla rozwoju transportu kolejowego, w tym:

- K8 – Rewitalizacja linii kolejowej nr 340 i 308 na odcinku Jelenia Góra – Karpacz,
- K21 – Elektryfikacja odcinków Jelenia Góra – Mysłakowice – Kowary Górne oraz Mysłakowice – Karpacz.

Uwzględnienie powyższych przedsięwzięć wpisuje się w cele Gminy Karpacz w zakresie poprawy dostępności komunikacyjnej. Gmina planuje aktywnie współdziałać z właściwymi instytucjami regionalnymi oraz zarządcą infrastruktury kolejowej w celu realizacji tych inwestycji.

Podjęcie powyższych działań przyczyni się do zrównoważonego rozwoju Gminy Karpacz, poprawi jakość życia mieszkańców, zwiększy dostępność usług publicznych oraz wzmocni konkurencyjność gminy jako



nowoczesnego i odpowiedzialnego ośrodka turystycznego.

### **Cel operacyjny 3.2 Rozwinięta i efektywna infrastruktura techniczna i drogowa.**

Konieczna jest modernizacja i przebudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Aktualny stan techniczny, szczególnie w zakresie sieci powstałych przed 1945 r., jest niezadowalający i powoduje częste awarie. Problemem strategicznym jest również ograniczony dostęp do wody, który może w przyszłości stanowić barierę dla dalszego rozwoju gminy. W związku z tym należy realizować inwestycje polegające na budowie nowych ujęć wody, zbiorników retencyjnych, a także inicjować działania mające na celu wykorzystanie potencjału geotermalnego gminy jako źródła zrównoważonej energii i ciepła.

Niezbędna jest realizacja przebudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków w Karpaczu, zlokalizowanej przy ul. Nadrzecznej. Inwestycja powinna zostać zrealizowana w miarę możliwości przy udziale funduszy zewnętrznych. Realizacja inwestycji ta ma na celu usunięcie głównej bariery ograniczającej rozwój gminy, jaką jest brak nowoczesnej oczyszczalni ścieków obejmującej całą gminę. Działanie powinno obejmować kompleksową przebudowę i unowocześnienie istniejącej oczyszczalni ścieków, tak aby mogła ona spełniać współczesne standardy środowiskowe oraz skutecznie obsługiwać potrzeby mieszkańców i turystów. Realizacja przedsięwzięcia stanowić będzie element szerszych działań podejmowanych przez Gminę Karpacz w ramach wdrażania Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK) oraz wypełniania zobowiązań Polski wynikających z tzw. Dyrektywy ściekowej Unii Europejskiej. Planowana inwestycja ma charakter strategiczny i jest niezbędna dla dalszego zrównoważonego rozwoju Karpacza oraz ochrony środowiska naturalnego regionu.

Jednocześnie kluczowe jest utworzenie aglomeracji obejmującej teren całej gminy, której zadaniem będzie zapewnienie spójnego planowania i realizacji działań w zakresie gospodarki ściekowej, w tym modernizacji i rozbudowy infrastruktury kanalizacyjnej. Działania te należy prowadzić z uwzględnieniem obowiązujących

zapisów Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry.

Komplementarnie niezbędna jest również rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej, w tym poprawa stanu technicznego już istniejących dróg, budowa lewoskrętów, prawoskrętów, skrzyżowań okrężnych oraz co szczególnie istotne realizacja alternatywnych tras wjazdowych i wyjazdowych z Karpacza. Wprowadzenie nowoczesnych systemów zarządzania ruchem drogowym (np. sygnalizacja świetlna z detekcją ruchu) mogłoby pomóc w rozładowaniu zatorów drogowych, szczególnie w okresach szczytowych. Działania te powinny zostać uzupełnione przez rozbudowę i remonty lokalnych dróg gminnych, tak aby zwiększyć bezpieczeństwo użytkowników i poprawić przepustowość kluczowych odcinków komunikacyjnych.

Istotnym kierunkiem działań w ramach strategii jest rozszerzenie zasięgu szybkiego Internetu, w tym sieci światłowodowej, na terenie całego Karpacza. Szczególne znaczenie ma objęcie nim obszarów dotychczas wykluczonych cyfrowo, ponieważ dostęp do nowoczesnych technologii stanowi kluczowy warunek podnoszenia jakości życia mieszkańców, rozwoju lokalnej przedsiębiorczości oraz pełniejszego dostępu do usług edukacyjnych, kulturalnych i zdrowotnych.

Komplementarnie do powyższych działań, strategia przewiduje także modernizację chodników, przejść dla pieszych i budowę ścieżek rowerowych, co pozwoli poprawić bezpieczeństwo wszystkich użytkowników ruchu, zwiększyć dostępność przestrzeni publicznych dla osób o szczególnych potrzebach oraz zachęcić do korzystania z aktywnych form mobilności.

Realizacja powyższych zadań stanowić będzie solidny fundament dla dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego Karpacza, zwiększając komfort życia mieszkańców, atrakcyjność turystyczną gminy oraz jej odporność na przyszłe wyzwania infrastrukturalne i środowiskowe.

### **Cel operacyjny 3.3 Racjonalne i ekologiczne zagospodarowanie przestrzeni z poszanowaniem środowiska i ładu urbanistycznego.**

Gmina Karpacz zmagą się z wyzwaniami demograficznymi, których jedną z głównych przyczyn jest





ograniczony dostęp do przystępnych cenowo mieszkań. Sytuacja ta wynika m.in. z rosnącego popytu generowanego przez zewnętrznych inwestorów nabywających lokale z myślą o krótkoterminowym wynajmie. W rezultacie ceny nowo budowanych mieszkań jak i z rynku wtórnego często przekraczają możliwości finansowe mieszkańców.

Nowoczesna i przyjazna mieszkańcom gmina powinna równolegle inwestować w rozwój i rewitalizację zielonej i niebieskiej infrastruktury. Szczególne znaczenie ma rewitalizacja przestrzeni publicznych, w tym w szczególności istniejących terenów zielonych, skwerów, placów, infrastruktury rekreacyjnej i sportowej. Inwestycje powinny obejmować uporządkowanie przestrzeni, podniesienie estetyki otoczenia, modernizację i adaptację budynków (w tym o walorach historycznych) oraz działania eliminujące chaos reklamowy. Kontynuowane będą nasadzenia drzew i krzewów, a także działania promujące „zielone ściany” i „zielone dachy” wśród inwestorów oraz rozwiązania umożliwiające zagospodarowanie wód opadowych na terenach gminnych. W planowaniu przestrzennym należy uwzględniać także małe zbiorniki wodne, umożliwiając mieszkańcom i turystom kontakt z przyrodą i aktywność rekreacyjną. Rewitalizacja powinna także uwzględniać potrzeby osób z niepełnosprawnościami i seniorów,

a także budowę toalet publicznych. Istotnym elementem działań będzie modernizacja i ponowne wykorzystanie infrastruktury sportowej m.in. skoczni, toru saneczkowego i tras biegowych, co przyczyni się do rozszerzenia oferty rekreacyjnej gminy.

Z punktu widzenia zrównoważonego rozwoju kluczowe jest zachowanie i rozwój terenów zielonych. Oznacza to nie tylko tworzenie nowych przestrzeni zieleni, ale również aktywne działania na rzecz ochrony już istniejących. Władze gminy powinny przeciwdziałać przekształcaniu tych obszarów na cele deweloperskie, promując w zamian rozwój o charakterze zgodnym z interesem społecznym i środowiskowym.

Dodatkowo, tworzenie wysokiej jakości przestrzeni miejskich powinno odbywać się z aktywnym udziałem mieszkańców. Wspólne projektowanie, konsultacje społeczne i działania partycypacyjne umożliwią lepsze dostosowanie przestrzeni do potrzeb lokalnej społeczności, zwiększając jej zaangażowanie i poczucie odpowiedzialności za otoczenie.

Całość opisanych działań zmierza do nadania przestrzeni publicznej funkcji rekreacyjno-integracyjnej, co wpłynie korzystnie na jakość życia mieszkańców, atrakcyjność turystyczną oraz zrównoważony rozwój przestrzenny Gminy Karpacz.



## CEL STRATEGICZNY 4. ADAPTACJA DO ZMIAN KLIMATU ORAZ DBAŁOŚĆ O ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE

Priorytetem Gminy Karpacz w zakresie rozwoju przestrzenno-społecznego jest ochrona środowiska naturalnego, przeciwdziałanie zmianom klimatu oraz adaptacja do ich skutków. Wysoka jakość środowiska stanowi nie tylko fundament poprawy jakości życia mieszkańców, lecz także jeden z najważniejszych atutów w rozwoju turystyki zarówno wypoczynkowej, jak i proekologicznej.

Priorytetowo traktowane będą działania zmierzające do ograniczenia niskiej emisji. W tym celu realizowane będą inwestycje związane z rozwojem odnawialnych źródeł energii (OZE), promocją energetyki prosumenckiej, a także poprawą efektywności energetycznej budynków. Szczególna uwaga poświęcona zostanie również rozbudowie infrastruktury energetycznej, wdrażaniu magazynów energii oraz promowaniu ekologicznego budownictwa.

Równolegle wdrażane będą rozwiązania wspierające adaptację do zmian klimatycznych, w tym rozwój zielonej i niebieskiej infrastruktury, systemów małej retencji, nawierzchni przepuszczalnych czy uporządkowanej gospodarki wodnej. Integralnym elementem polityki klimatycznej gminy będzie edukacja mieszkańców zarówno w zakresie ochrony przyrody i adaptacji do zmian klimatu, jak i w kwestiach dziedzictwa kulturowego oraz proekologicznych postaw.

### 4.1 Wzmacnianie odporności gminy na skutki zmian klimatu.

Realizacja przyjętych w Strategii celów wymaga nie tylko realizacji „twardych” inwestycji infrastrukturalnych, ale także wdrażania „miękkich” działań edukacyjnych i społecznych. Kluczowym wyzwaniem jest wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców, która stanowi fundament dla zrównoważonego rozwoju gminy. Edukacja ta powinna koncentrować się m.in. na zrozumieniu roli dużych drzew w ochronie powietrza, gleby i klimatu, potrzebie retencionowania wody, a także na dbałości o czystość powietrza i jakość przestrzeni publicznej.

W ramach działań edukacyjnych należy promować wiedzę o zmianach klimatu i sposobach adaptacji, uwzględniając zarówno skutki środowiskowe, jak i korzyści płynące z działań proekologicznych. Działania te mogą przybierać formę kampanii informacyjnych, warsztatów, lekcji terenowych czy partnerstw z instytucjami edukacyjnymi i ekologicznymi.

Dla skutecznego przeciwdziałania skutkom zmian klimatu konieczne są również działania techniczne, takie jak budowa i modernizacja systemów małej retencji, w tym ogrodów deszczowych, niecek retencyjnych, czy zbiorników infiltracyjnych. Elementy te będą integrowane z zieloną infrastrukturą miejską, zwiększając możliwości zatrzymywania wody opadowej i ograniczając ryzyko podtopień.

Ważnym kierunkiem rozwoju będzie także tworzenie i utrzymanie terenów zieleni urządzonej, pełniących funkcję buforów termicznych i retencyjnych w silnie zurbanizowanej przestrzeni. Zieleń miejska poprawia komfort życia mieszkańców, łagodzi skutki upałów i stanowi naturalny filtr dla powietrza i wody.

Kolejnym aspektem adaptacyjnym będzie zwiększenie przepuszczalności nawierzchni w przestrzeniach publicznych, np. poprzez stosowanie nawierzchni ażurowych na parkingach czy alejkach. Rozwiązania te pozwalają na naturalną infiltrację wody do gruntu, co wspiera bilans wodny i przeciwdziała lokalnym podtopieniom.

Ważnym partnerem w realizacji działań środowiskowych będzie Karkonoski Park Narodowy oraz Lasy Państwowe. Współpraca z tymi instytucjami umożliwi lepsze planowanie i realizację działań ochronnych, hydrologicznych oraz edukacyjnych, z korzyścią zarówno dla przyrody, jak i mieszkańców gminy.

Wszystkie te działania zarówno edukacyjne, jak i inwestycyjne są niezbędne do skutecznej adaptacji do zmian klimatycznych oraz kształtowania świadomego, odpowiedzialnego społeczeństwa, które aktywnie uczestniczy w ochronie środowiska i budowie zrównoważonej przyszłości Karpacza.



#### **4.2 Rozwój odnawialnych źródeł energii i poprawa efektywności energetycznej budynków.**

W zakresie energetyki Gmina Karpacz będzie aktywnie działać na rzecz modernizacji i rozbudowy sieci energetycznej, wspierając tym samym proces transformacji energetycznej w kierunku gospodarki niskoemisyjnej, zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju. Kluczowym kierunkiem będzie promowanie i rozwój odnawialnych źródeł energii (OZE), z poszanowaniem wymogów ochrony środowiska i krajobrazu gminy.

W ramach niniejszego działania wspierane będą inicjatywy związane z wytwarzaniem energii elektrycznej z OZE, szczególnie z wykorzystaniem energii słonecznej (fotowoltaika) czy geotermalnej. Gmina będzie promować energetykę rozproszoną i systemy prosumenckie takie jak małe, rozproszone instalacje pozwalające mieszkańcom na własne wytwarzanie energii oraz jej zużycie lub odsprzedaż do sieci. Takie rozwiązania nie tylko zwiększają udział lokalnej społeczności w transformacji energetycznej, ale również wzmacniają niezależność energetyczną regionu.

Dla poprawy efektywności energetycznej oraz stabilności dostaw energii, wspierane będą również inwestycje w magazyny energii współpracujące z instalacjami OZE. Ich zastosowanie pozwoli na optymalne zarządzanie nadwyżkami energii i zniweluje problemy wynikające z niestabilności produkcji energii odnawialnej.

Jednym z priorytetów będzie również eliminacja źródeł niskiej emisji, w szczególności starych pieców i kotłów na paliwa stałe, poprzez systemy wsparcia dla mieszkańców oraz działania edukacyjne i informacyjne na temat szkodliwości „kopciuchów”. Celem jest poprawa jakości powietrza i zdrowia publicznego.

Równolegle promowany będzie rozwój budownictwa ekologicznego i energooszczędnego, w tym domów pasywnych, niskoemisyjnych i wykorzystujących nowoczesne technologie termoizolacyjne oraz odnawialne źródła energii. Nowe inwestycje mieszkaniowe i publiczne będą ukierunkowane na minimalizowanie śladu węglowego i zwiększanie efektywności energetycznej.

Działania te wpisują się w szerszą strategię dążenia do neutralności klimatycznej, poprawy bezpieczeństwa energetycznego gminy oraz budowy nowoczesnej, świadomej ekologicznie społeczności lokalnej.

#### **4.3 Zrównoważone gospodarowanie zasobami przyrodniczymi i krajobrazowymi z poszanowaniem ich unikalnych walorów.**

Wysoka jakość środowiska naturalnego stanowi fundament poprawy jakości życia mieszkańców oraz jeden z kluczowych atutów w rozwoju zrównoważonej turystyki. Dlatego Gmina Karpacz przypisuje priorytetowe znaczenie działaniom na rzecz ochrony środowiska oraz przeciwdziałania zmianom klimatu. Realizacja tego celu wymaga skoordynowanych działań w zakresie redukcji niskiej emisji, poprawy efektywności energetycznej budynków oraz zwiększania świadomości ekologicznej lokalnej społeczności.

Dodatkowo planowana jest rewitalizacja terenów zdegradowanych, w celu przywrócenia ich mieszkańcom i środowisku naturalnemu, poprzez zalesienia, rekultywację czy tworzenie nowych przestrzeni publicznych o charakterze rekreacyjnym i ekologicznym.

Dzięki tym zintegrowanym działaniom Gmina Karpacz nie tylko wzmocni swoją odporność środowiskową, ale także zyska nową jakość przestrzeni miejskiej, przyjaznej mieszkańcom, turystom i przyrodzie.

# **3. SPOJNOŚĆ Z DOKUMENTAMI WYŻSZEGO SZCZEBLA**





Cele strategiczne wyznaczone w Strategii Rozwoju Gminy Karpacz są zgodne z założeniami programowymi dokumentów wyższego rzędu. Strategia jest spójna z obowiązującymi aktami strategicznymi, planistycznymi oraz operacyjnymi obowiązującymi na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i powiatowym, które mogą być istotne dla realizacji polityki rozwoju Gminy Karpacz, w tym w szczególności z:

- ❖ Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030,
- ❖ Strategią Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030,
- ❖ Programem Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027.

Tabela 1 Spójność zaplanowanych celów strategicznych w Strategii Rozwoju Gminy Karpacz z dokumentami wyższego rzędu

<b>GMINA</b>	<b>POWIAT</b>	<b>WOJEWÓDZTWO</b>	<b>KRAJ</b>
Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030	Program Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027	Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
<b>Cel strategiczny 1</b>  Poprawa jakości i poziomu życia mieszkańców	<b>Cel strategiczny 1</b> Rozwój kapitału ludzkiego, współpraca z organizacjami pozarządowymi	<b>Cel strategiczny 2</b> Poprawa jakości i dostępności usług publicznych	<b>Cel 2</b> Wzmocnienie regionalnych przewag konkurencyjnych
	<b>Cel strategiczny 5</b> Poprawa infrastruktury publicznej oraz dostępności usług	<b>Cel strategiczny 3</b> Wzmocnienie regionalnego kapitału ludzkiego i społecznego	<b>Cel 3</b> Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie
<b>Cel strategiczny 2</b>  Zintegrowany rozwój gospodarczy czerpiący z wewnętrznych i zewnętrznych zasobów	<b>Cel strategiczny 2.</b> Poprawa atrakcyjności turystycznej powiatu karkonoskiego, Wsparcie przedsiębiorczości	<b>Cel strategiczny 1</b> Efektywne wykorzystanie gospodarczego potencjału regionu	<b>Cel 1</b> Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym
	<b>Cel strategiczny 5</b> Poprawa infrastruktury publicznej oraz dostępności usług	<b>Cel strategiczny 4</b> Odpowiedzialne wykorzystanie zasobów i ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego	<b>Cel 2</b> Wzmocnienie regionalnych przewag konkurencyjnych
<b>Cel strategiczny 3</b>  Atrakcyjna dla mieszkańców i przyjazna środowisku przestrzeń miejska	<b>Cel strategiczny 3</b> Poprawa jakości środowiska	<b>Cel strategiczny 4</b> Odpowiedzialne wykorzystanie zasobów i ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego	<b>Cel 1</b> Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym



<b>GMINA</b>	<b>POWIAT</b>	<b>WOJEWÓDZTWO</b>	<b>KRAJ</b>
Strategia Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030	Program Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027	Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
	<b>Cel strategiczny 4</b> Poprawa dostępności komunikacyjnej, zagospodarowanie Przestrzeni		<b>Cel 3</b> Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie
<b>Cel strategiczny 4</b> <b>Adaptacja do zmian klimatu oraz dbałość o środowisko przyrodnicze</b>	<b>Cel strategiczny 3</b> Poprawa jakości środowiska	<b>Cel strategiczny 4</b> Odpowiedzialne wykorzystanie zasobów i ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego	<b>Cel 1</b> Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym

Źródło: Opracowanie własne

## **4. WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA PLANOWANYCH DZIAŁAŃ**













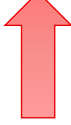
Realizacja Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021-2030 prowadzić powinna do osiągnięcia rezultatów, które wynikają z przyjętych celów strategicznych oraz kierunków działań.

Poniżej zaprezentowano listę najważniejszych rezultatów dla każdego z celów wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia.

Proces weryfikacji realizacji zaplanowanych rezultatów został opisany w rozdziale System realizacji strategii w częściach dotyczących monitoringu oraz ewaluacji.

Tabela 2 Wskaźniki osiągnięcia planowanych działań

	Rezultat	Wskaźnik osiągnięcia rezultatu	Wartość bazowa	Oczekiwany kierunek zmian
<b>SFERA SPOŁECZNA</b> Cel strategiczny 1 Poprawa jakości i poziomu życia mieszkańców	Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców.	Zbudowane magazyny na potrzeby ochrony ludności i ochrony cywilnej (2024 r.).	0	↑
	Poprawa sytuacji demograficznej	Saldo migracji ogółem (2024 r.)	-23	↑
	Zwiększenie samodzielności życiowej	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej (2024 r.)	73	↓
	Poprawa dostępności do opieki medycznej	Porady lekarskie (2024 r.)	49 555	↑
<b>SFERA GOSPODARCZA</b> Cel strategiczny 2 Zintegrowany rozwój gospodarczy czerpiący z wewnętrznych i zewnętrznych zasobów	Wzrost kreatywności lokalnej gospodarki	Udział nowo zarejestrowanych podmiotów sektora kreatywnego w liczbie nowo zarejestrowanych podmiotów ogółem (2024 r.)	4,55	↑
	Rozwój sektora organizacji pozarządowych w gminie	Nowo zarejestrowane fundacje, stowarzyszenia, organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców (2024 r.)	2	↑
	Rozwój oferty gminy jako przestrzeni spotkań i integracji mieszkańców, turystów i gości	Liczba uczestników imprez (2024 r.)	52 300	↑

	Poprawa efektywności lokalnych instrumentów rynku pracy	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym (2024 r.)	4,0%	
<b>SFERA PRZESTRZENNA</b> Cel strategiczny 3 Atrakcyjna dla mieszkańców i przyjazna środowisku przestrzeń miejska	Rozwój infrastruktury parkingowej	Liczba miejsc postojowych na terenie gminy (płatnych i bezpłatnych) (2024 r.)	495	
	Poprawa jakości istniejących dróg oraz dostępności komunikacyjnej gminy	Liczba przeprowadzonych inwestycji drogowych (2024 r.)	5	
	Zmodernizowana sieć wodno-kanalizacyjna oraz samowystarczalność gminy w zakresie oczyszczania ścieków.	Liczba inwestycji związanych z przebudową i modernizacją sieci kanalizacyjno-wodociągowej, w tym oczyszczalni ścieków (2024 r.)	0	
	Zrewitalizowana zieleń miejska	Nasadzenia krzewów i drzew (2023 r.)	15	
<b>SFERA KLIMATYCZNO – ŚRODOWISKOWA</b> Cel strategiczny 4 Adaptacja do zmian klimatu oraz dbałość o środowisko przyrodnicze	Poprawa jakości powietrza i ograniczenie emisji zanieczyszczeń	Liczba wymienionych kotłów na paliwa stałe (2024 r.)	13	
	Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców	Liczba zrealizowanych działań edukacyjnych w zakresie środowiskowym (2024 r.)	2	
	Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie	Liczba przeprowadzonych projektów związanych z działaniami geotermalnymi (2024 r.)	0	
	Zwiększenie bezpieczeństwa i dostępności zasobów wodnych	Liczba przeprowadzonych inwestycji zmierzających do budowy nowych ujęć wody oraz budowy zbiornika retencyjnego (2024 r.)	0	

Źródło: Opracowanie własne

# **5. MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO- PRZESTRZENNEJ GMINY**





Model struktury funkcjonalno-przestrzennej jest obowiązkowym elementem strategii. Obrazuje strategiczne pomysły na rozwój gminy zorientowane terytorialnie i jest efektem zintegrowanego procesu planistycznego. W swym założeniu ma stanowić porządkujący składnik strategii, źródło i rodzaj najważniejszych ustaleń rozwojowych osadzonych przestrzennie. Model wskazuje obszary, które strategia rozwoju uznaje za istotne dla osiągnięcia celów rozwoju, obszary wymagające ochrony oraz rodzaje powiązań funkcjonalnych występujących pomiędzy poszczególnymi obszarami.

Część graficzna składa się z kilku dopełniających się obszarów zawierających:

- ❖ strukturę funkcjonalno-przestrzenną (sieć osadniczą, formy użytkowania terenu, powiązania komunikacyjne, ciągi drogowe, itd.),
- ❖ aspekty środowiskowe i obszary chronionego krajobrazu,
- ❖ aspekty hydrologiczne,
- ❖ zagrożenia naturalne,

oraz:

- ❖ najważniejsze założenia i kierunki interwencji dla obszarów strategicznego rozwoju Gminy Karpacz.

Do przygotowania poniższych rysunków wykorzystano najbardziej aktualne dane Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii (GUGiK) udostępniane w zestawieniu BDOT10K, Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego oraz OpenStreetMap. Aspekty hydrologiczne oraz zagrożenia powodziąmi i podtopieniami utworzone zostały z wykorzystaniem danych z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz danych z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Model struktury funkcjonalnej jest zobrazowaniem najważniejszych, zaplanowanych w Strategii kierunków działań, które wyznaczone zostały dzięki analizie zdiagnozowanych potrzeb i problemów w istniejących uwarunkowaniach. Należy jednak pamiętać, że większość kierunków działań przewidzianych w dokumencie nie odnosi się do konkretnej przestrzeni

lub na etapie planowania Strategii nie jest możliwe wskazanie konkretnego miejsca działania.

Obsługa mieszkańców powinna być zapewniona poprzez system centr usługowych. Najwyższy poziom obsługi tworzy centrum Karpacza, zlokalizowane wzdłuż ulicy Konstytucji 3 Maja i Parkowej, które swoim zasięgiem oddziaływania przekracza granice miasta i pozwala na zaspokojenie większości potrzeb mieszkańców Karpacza oraz okolicznych miejscowości. Kolejny poziom winny stanowić centra w obszarze Karpacza Górnego i Płóczek, stanowiące elementy krystalizujące strukturę miejską.

Podsystemy powinny być ze sobą zharmonizowane, a w miejscach przecięć tworzyć przestrzenie wielofunkcyjne, aby poprawić jakość życia mieszkańców oraz zapewnić optymalne funkcjonowanie podmiotów gospodarczych.

Sposób rozmieszczenia i funkcjonowania poszczególnych podsystemów przedstawiony w Modelu ma służyć zapewnieniu jak najlepszej efektywności funkcjonalno-przestrzennej miasta.

Zasady rozwoju funkcjonalno-przestrzennego zostały przedstawione w Ustaleniach i rekomendacjach w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej. Natomiast szczegółowe zasady zagospodarowania, uzupełnienia i rozwój struktury przestrzennej gminy powinny być ustalane w Planie Ogólnym Gminy oraz Miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, a tym samym dynamicznie dostosowywane do zmieniających się trendów i uwarunkowań lokalnych.

Prowadząc inwestycje, o charakterze przestrzennym/infrastrukturalnym, na terenie Gminy Karpacz, należy na etapie planowania realizacji przedsięwzięć uwzględnić: „Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry” (IIaPGW) (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2022 r. Dz.U. z 2023 r. poz. 335t.j.), który stanowi podstawę do podejmowania decyzji kształtujących stan zasobów wodnych na obszarze dorzecza i określa zasady gospodarowania nimi.

**W Obrębie Gminy Karpacz znajduje się 5 jednolitych części wód powierzchniowych rzecznych oraz 1 obszar jednolitych części wód podziemnych.**



JCWP		RW60000216183 Łomnica od źródła do Łomniczki,	RW6000021628839 Czerwonka do zb. Sosnówka	RW60000316189 Łomnica od Łomniczki do ujścia	RW600002161887 Jedlica od źródła do Maliny	RW60000216287 Wrzosówka do Podgórnej
Status		naturalna część wód	naturalna część wód	silnie zmieniona część wód	silnie zmieniona część wód	silnie zmieniona część wód
Stan	Ogólny stan wód	zły	zły	zły	zły	zły
	Stan ekologiczny	umiarkowany	umiarkowany stan ekologiczny	umiarkowany potencjał ekologiczny	dobry potencjał ekologiczny	umiarkowany potencjał ekologiczny
	Stan chemiczny	poniżej dobrego	stan chemiczny poniżej dobrego	brak danych	stan chemiczny poniżej dobrego	stan chemiczny poniżej dobrego
Cel środowiskowy	Stan ekologiczny	dobry stan ekologiczny	dobry stan ekologiczny	dobry potencjał ekologiczny	dobry potencjał ekologiczny	dobry potencjał ekologiczny
	Stan chemiczny	dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry	dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry	dobry stan chemiczny	dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry	dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry
Ocena ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego		zagrożona	zagrożona	zagrożona	zagrożona	zagrożona
Zaplanowane działania poza obowiązkową realizacją katalogu działań krajowych		Działania obejmują przedsięwzięcia renaturyzacyjne oraz realizację działań wynikających z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla	Działania obejmują ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi i pestycydami pochodzącymi z rolnictwa. Obejmują	Działania obejmują realizację zadań z planów ochrony obszarów chronionych oraz ocenę potrzeby wdrożenia działań ograniczających	Działania obejmują realizację zadań wynikających z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych, w tym działania	Działania obejmują ograniczanie negatywnego wpływu budowl i hydrotechnicznych i przekształceń hydromorfologicznych



<p>obszarów chronionych. Ponadto przewiduje się budowę i modernizację oczyszczalni ścieków oraz sieci kanalizacyjnych na obszarach nieurbanizowanych. Plan zakłada również wdrożenie programów wsparcia finansowego dla budowy indywidualnych systemów oczyszczania ścieków i bezodpływowych zbiorników, w celu ograniczenia dopływu zanieczyszczeń komunalnych do wód, zwłaszcza na obszarze Natura 2000 „Karkonosze”.</p>	<p>kontrolę realizacji programów redukujących dopływ azotanów oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu. W razie stwierdzenia ryzyka przewiduje się wprowadzenie odpowiednich działań ochronnych do planów zarządzania wodami (PZO/PO), by chronić jakość wód i realizować cele środowiskowe, zwłaszcza na obszarach chronionych.</p>	<p>dopływ zanieczyszczeń. Obejmują budowę i modernizację oczyszczalni oraz sieci kanalizacyjnych, wsparcie dla indywidualnych systemów oczyszczania i zbiorników bezodpływowych. W razie stwierdzenia presji zrzutów zaleca się wprowadzenie odpowiednich działań do planów ochrony. Przewidziano też analizę techniczno-ekonomiczną gospodarki ściekowej na terenach nieurbanizowanych.</p>	<p>renaturyzacyjne. Obejmują także ocenę zasadności działań naprawczych dla utrzymania naturalnego charakteru koryt cieków oraz przekazywanie informacji o braku przepływu lub wody w korytach w ramach monitoringu Jednolitych części wód powierzchniowych.</p>	<p>na cele środowiskowe, dostosowanie prac utrzymaniowych do zasad dobrych praktyk oraz wprowadzanie elementów renaturyzacyjnych poprawiających warunki siedliskowe. W przypadku stwierdzenia ryzyka presji zanieczyszczeń przewiduje się podejmowanie działań ograniczających ich dopływ w celu ochrony i poprawy stanu ekosystemów wodnych.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Tabela 3 Wykaz Jednolitych części wód powierzchniowych na obszarze Karpacza

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Przeglądu i generowanie Kart Charakterystyk udostępnianego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne.



**Tabela 4 Jednolitych części wód podziemnych na obszarze Karpacza**

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Przeglądu i generowanie Kart Charakterystyk udostępnianego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne.

JCWPd		GW6000107
Stan	Ogólny stan	dobry
	Stan ilościowy	dobry
	Stan chemiczny	dobry
Cel środowiskowy	Stan ilościowy	dobry
	Stan chemiczny	dobry
Ocena ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego		niezagrożona
Zaplanowane działania poza obowiązkową realizacją katalogu działań krajowych		Nie zaplanowano działań dodatkowych poza obowiązkową realizacją katalogu działań krajowych



Część koryta potoku Łomnica leży w zasięgu obszaru szczególnego zagrożenia powodzią:

- 1) na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (Q10%);
- 2) na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (Q1%);
- 3) obszar międzywała.

W zasięgu wyżej wymienionych obszarów obowiązują przepisy odrębne. W granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią obowiązują zakazy wynikające z art. 77 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 960) obejmujące gromadzenie ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania oraz lokalizowania nowych cmentarzy. Lokalizowane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią m.in. nowe obiekty budowlane oraz gromadzenia ścieków wymagaj uzyskania pozwolenia wodnoprawnego zgodnie z art. 390 ust.1 ustawy Prawo wodne.

Zgodnie z Planem Przeciwdziałania Skutkom Suszy (PPSS) na lata 2021-2027 (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r.), susza jest definiowana jako zjawisko naturalne, wywołane przez długotrwały brak opadów atmosferycznych, przejawiający się okresowym obniżeniem poziomu wód powierzchniowych lub podziemnych, mogące skutkować ograniczeniami w możliwości korzystania z wód, dostępu do usług wodnych lub możliwości prowadzenia produkcji rolnej lub leśnej. Rozróżnia się różne rodzaje suszy - susza rolnicza (niedostatek wód dla roślin uprawnych), susza hydrologiczna (niskie przepływy w ciekach) i susza hydrogeologiczna (długotrwałe obniżenie poziomu wód podziemnych).

Analizując sytuację Karpacza pod względem występowania na jego terenie suszy rolnej można stwierdzić, że większość obszaru jest słabo zagrożona (I klasa). W przypadku zagrożenia suszą hydrologiczną gmina znajduje się w III klasie, czyli jest obszarem silnie zagrożonym. Cały obszar gminy znajduje się w klasie IV zagrożenia hydrogeologicznego, co oznacza ekstremalne zagrożenie.

W modelu przedstawiono aspekty użytkowania przestrzeni, które odzwierciedlają czynniki wpływające na kształtowanie przestrzeni, a nie jedyny możliwy sposób jej zagospodarowania. Ma ono charakter opisowo-kierunkowy - wskazuje możliwe kierunki użytkowania terenu, uwzględniając obecne sposoby gospodarowania przestrzenią, jednak nie należy go traktować jako dokładnego odwzorowania stanu przyszłego. Poniżej przedstawiono wyjaśnienia stosowanych określeń, nawiązujące do definicji stosowanych w bazach danych obiektów topograficznych, ustanowionych rozporządzeniem.

Woda powierzchniowa - obszary zajęte przez wody rzek, kanałów, zbiorników wodnych i morza.

Teren leśny lub zadrzewiony Definicja - tereny o zwartym zadrzewieniu: lasy, zadrzewienia parków i cmentarzy oraz inne tereny zadrzewione w szczególności przylegające do wód powierzchniowych grunty por

Teren roślinności krzewiastej - obszary poro porośnięte gęstymi krzewami, gęstą kosodrzewiną, rosnącą w górach powyżej górnej granicy lasu oraz zarośla karłowatej sosny na torfowiskach i wydmach.

Ogródki działkowej - Obszar ziemi, na ogół na terenie miasta lub w jego pobliżu, przeznaczony do uprawy warzyw, owoców, kwiatów oraz rekreacji z altanami, wiatami lub niewielkimi obiektami budowlanymi.

Roślinność trawiasta - grunty pokryte zwartą wieloletnią roślinnością, złożoną z licznych gatunków wieloletnich traw, roślin motylkowatych ziół, użytkowane jako łąki kośne lub do okresowego wypasu, dla obszarów górskich hale i poloniny, a na terenie miejskich trawniki.

Sad - Obszar o zwartym nasadzeniu drzew owocowych.

Plac - Obszary zróżnicowane ze względu na nawierzchnię, po której możliwy jest ruch kołowy lub pieszy.

Budynki - Obiekty budowlane, trwale związane z gruntem, posiadające fundamenty, wydzielone z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych (tj. ścian i przykryć), czyli obudowane ścianami w zasadzie ze wszystkich stron i pokryte dachem, podpiwniczone lub nie podpiwniczone wraz z wbudowanymi instalacjami



wodociągowymi, kanalizacyjnymi, ogrzewczymi, elektrycznymi, gazowymi itp.

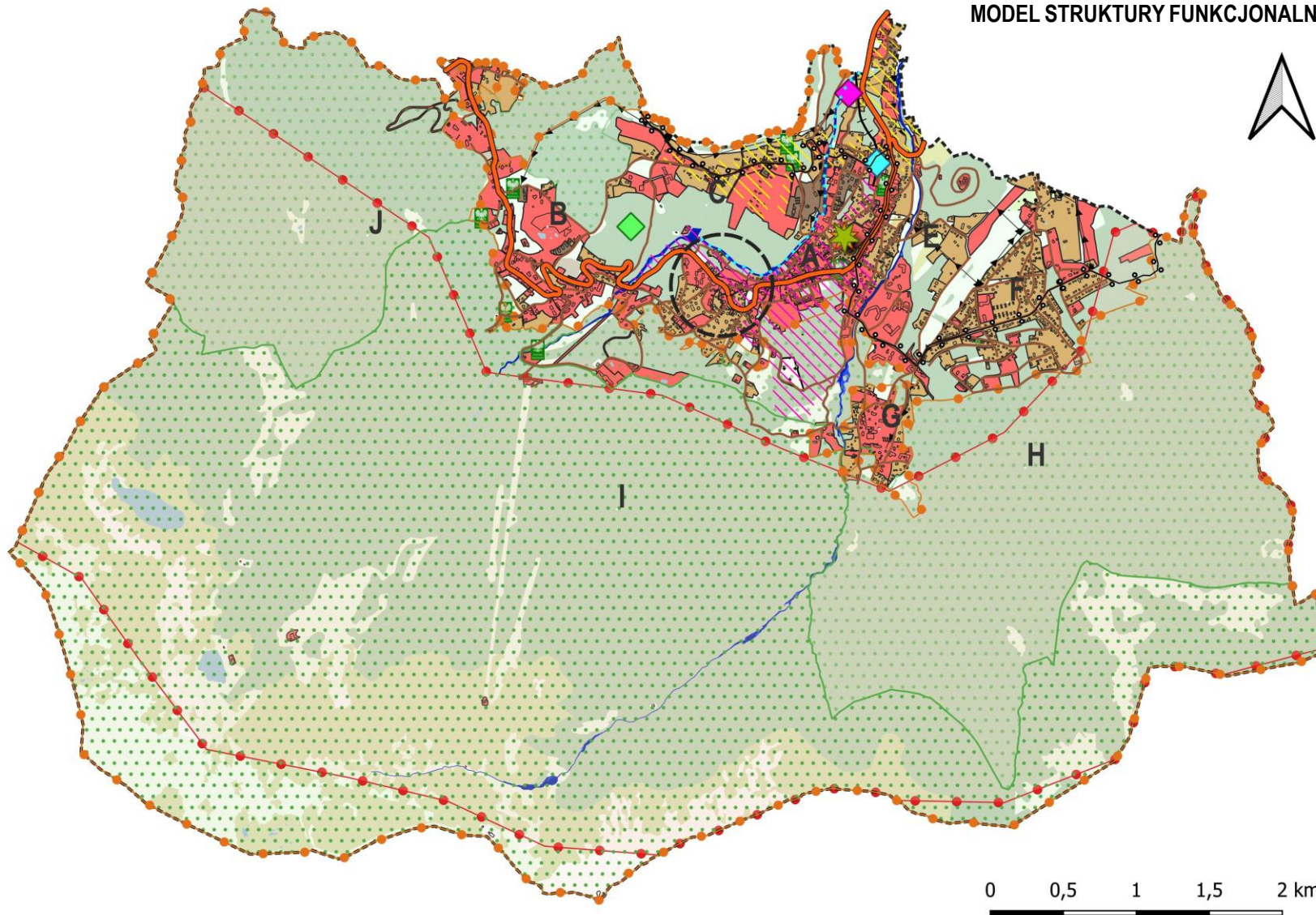
Teren zabudowy jednorodzinnej - jest na ogół zabudową niską, z domami 1-2 piętrowymi, gdzie działki budowlane stykają się ze sobą, tworząc wyraźną linię zabudowy, wyznaczoną zwykle przez ogrodzenia. Do zabudowy jednorodzinnej zaliczamy także budynki w zabudowie szeregowej i zabudowę zagrodową. Oprócz budynków mieszkalnych na terenie zabudowy jednorodzinnej mogą znajdować się trawniki, sady, ogródki, garaże oraz inne budynki.

Teren zabudowy usługowej - teren zabudowy zwartej, gęstej lub luźnej, na który składają się pawilony usługowe i budynki o charakterze handlowym.

Teren zabudowy wielorodzinnej - zabudowa gęsta lub zwarta na obszarach centrów miast, stanowiąca zespoły przylegających do siebie budynków oraz wolnostojąca, wielopiętrowe budynki mieszkalne, charakterystyczne dla obszarów miejskich, położonych poza ścisłymi centrami miast. Zespoły budynków tworzą na ogół tak zwane osiedla mieszkaniowe. Typowe dla zabudowy są występujące pomiędzy budynkami mieszkalnymi pawilony handlowo-usługowe, place zabaw, parkingi, tereny zieleni urządzonej, drogi dojazdowe i alejki.



MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ





## LEGENDA



Ośrodek lokalny

Obszar rewitalizacji I

Obszar rewitalizacji II

Infrastruktura drogowa

gminna

powiatowa

Linia kolejowa

Linia elektroenergetyczna

linia elektroenergetyczna średniego napięcia

Gmina Karpacz

Inwestycja celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym: Ochrona przed powodzią Kotliny Jeleniogórskiej - Potok Łomnica. Wariant I - ochrona bierna (prace regulacyjne na długości 15,95 km)

Szlak Liczyrzepy ER-2 (szlak rowerowy)

Gminny kompleks rekreacyjno-wypoczynkowy

## ASPEKTY UŻYTKOWANIA PRZESTRZENI

teren zabudowy jednorodzinnej

teren zabudowy usługowej

teren zabudowy wielorodzinnej

cmentarz

plac

teren leśny i zadrzewiony

roślinność krzewiasta

ogródki działkowe

sad

roślinność trawiasta

woda powierzchniowa

budynki

## JEDNOSTKI STRUKTURALNE

- A - Centrum Miasta
- B - Karpacz Górny
- C - Zarzecze
- D - Plóczki
- E - Strefa aktywności turystycznej
- F - Skalne Osiedle
- G - Wilcza Poręba
- H - Tereny otwarte - wschód
- I - Karkonoski Park
- J - Tereny otwarte - zachód

## ASPEKTY ŚRODOWISKOWE

Pomniki Przyrody Point

Karkonoski Park Narodowy

Karkonoski Park Narodowy - otulina

korytarz ekologiczny

obszar Natura2000

zagrożenie powodziowe raz na 10 lat (10%)

zagrożenie powodziowe raz na 100 lat (10%)

zagrożenie powodziowe raz na 500 lat (10%)

## PLANOWANE KIERUNKI DZIAŁAŃ

Centrum przesiadkowe

Oczyszczalnia ścieków

Tor saneczkowy

**6. USTALENIA  
I REKOMENDACJE W  
ZAKRESIE KSZTAŁTOWANIA  
I PROWADZENIA POLITYKI  
PRZESTRZENNEJ**





Ewentualna nowa zabudowa w Karpaczu powinna postępować od strony centralnych części miasta w kierunku jego peryferii. Dodatkowo rozwój zabudowy Karpacza powinien zostać zahamowany poprzez ograniczenie wszelkiej nowej zabudowy na terenach dotąd zielonych.

Dopiero po zrealizowaniu pierwszego etapu, należy umożliwić rozwój miasta w ramach drugiego etapu, na terenach przewidzianych pod zainwestowanie w Planie ogólnym po jego uchwaleniu.

W obszarze centrum miasta należy podjąć działania zmierzające do wzmocnienia funkcji cenotwórczej poprzez wzbogacenie oferty usługowej, w tym poszerzenie usług kulturalnych, gastronomicznych, handlowych oraz infrastruktury wspierającej działalność gospodarczą.

W obszarze Karpacza Górnego i Płóczek należy uwzględnić lokalizację centrów uzupełniających, zapewniających odpowiednią obsługę mieszkańców, turystów i firm.

Postuluje się, aby parametry zabudowy opracowywane były na podstawie wieloaspektowych analiz związanych z ochroną krajobrazu oraz ochroną ekspozycji, a szczegółowe ustalenia, w tym zakresie, zawierane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Strukturę zabudowy należy kształtować w sposób zapewniający uzyskanie jak najlepszej efektywności energetycznej i środowiskowej, między innymi poprzez stosowanie rozwiązań sprzyjających wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii oraz gospodarstwu wykorzystaniu wód opadowych i roztopowych oraz wody szarej.

Ważna dla zrównoważonego rozwoju Karpacza jest również zielono-niebieska infrastruktura, która powinna zapewnić nie tylko wypoczynkowo-rekreacyjną bazę dla mieszkańców i turystów, ale wspierać bioróżnorodność, korytarze ekologiczne, nawodnienie i odwodnienie oraz przewietrzanie miasta, a tym samym zapewnić odpowiedni klimat wilgotnościowy i odporność struktury miejskiej na zmiany klimatu. Do infrastruktury tej zaliczają się wszystkie tereny zielone oraz przede wszystkim dolinki cieków. Zielono-niebieską infrastrukturę należy

rozwijać w szczególności poprzez uzupełnianie ciągów zieleni wzdłuż cieków i ochronę ich bezpośredniego sąsiedztwa przed degradacją lub zabudowaniem. Dlatego do głównych zadań na tym obszarze należy unikanie wprowadzania nowej zabudowy, utrzymanie i nasycenie różnego rodzaju zieleni oraz tworzenie małej retencji wodnej, z wykorzystaniem na funkcje wypoczynkowe i sportowo-rekreacyjne.

W sposób efektywny należy wykorzystać tereny zielone, a zwłaszcza istniejące tereny leśne i dolinne oraz tereny łąk i zieleni niskiej, chroniące wartościowe ekosystemy i tworzące strefy buforowe pomiędzy zabudową i terenami chronionym. Ponadto łąki i zieleń niska winny być istotnymi elementami systemu przewietrzania miasta, poprawiającymi jego warunki klimatyczne. W tym celu w planach miejscowych zaleca się ochronę wyżej wymienionych terenów jako elementów zielono-niebieskiej infrastruktury.

W zakresie terenów parków leśnych objętych obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego rekomenduje się utrzymanie dotychczasowych ustaleń planistycznych, w tym zachowanie obowiązujących zapisów, oznaczeń i granic funkcjonalnych tych terenów.

W Jednostce E – strefie turystycznej zaleca się utrzymanie obecnych kierunków zagospodarowania przestrzennego, z zachowaniem terenów zieleni, rekreacji i otwartych przestrzeni jako istotnych elementów krajobrazu. W Jednostce F – Osiedlu Skalnym rekomenduje się zachowanie istniejących terenów zieleni i przestrzeni rekreacyjnych, stanowiących integralną część układu osiedla, oraz utrzymanie ich ogólnodostępnego charakteru i funkcji wypoczynkowych.

Uwzględnienie w lokalnych dokumentach planistycznych informacji o możliwości korekty granic obszaru Natura 2000 PLC 020001 Karkonosze, obejmujące ich powiększenie lub zmniejszenie. Wszelkie ewentualne zmiany granic ww. obszaru Natura 2000 nastąpią wyłącznie po uzgodnieniu z samorządami zainteresowanych gmin i zaopiniowaniu przez organizację pozarządową.

W modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wskazano szkielet układu drogowego, wyznaczony



w oparciu o istniejące powiązania drogowe, a który powinien być lokalnie uzupełniany i modernizowany w zależności od potrzeb funkcjonalno-przestrzennych.

Wzdłuż cieków oraz dróg, o ile pozwalają na to warunki terenowe, należy realizować ciągi zieleni. W tym celu powinno się rezerwować w planach miejscowych odpowiedniej szerokości pasy terenów, które zapewnią docelowe wprowadzenie zieleni wysokiej w postaci alei lub szpalerów drzew.

Działania rewitalizacyjne powinny być ukierunkowane na poprawę potencjału rozwojowego oraz poprawę warunków zamieszkiwania. Na podstawie Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Karpacz na lata 2021-2030 w Modelu wskazano obszary objęte rewitalizacją.

Obszar gminy Karpacz w Studium uwarunkowań dla lokalizacji wielkopowierzchniowych instalacji fotowoltaicznych na Dolnym Śląsku, które zostało przyjęte Uchwałą Nr 2487/VII/25 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 8 lipca 2025 r., w przeważającej mierze został zlokalizowany na terenie objętym Kategorią I, gdzie znalazły się tereny wykluczone z możliwości lokalizowania wielkopowierzchniowych instalacji fotowoltaicznych na mocy obowiązujących przepisów oraz Kategorią II, gdzie nie jest wskazane aby była możliwa lokalizacja wielkopowierzchniowej instalacji fotowoltaicznych o powierzchni przekraczającej 0,5 ha. Ww. Studium służy prowadzeniu polityki Zarządu Województwa Dolnośląskiego w zakresie rozwoju energetyki ze źródeł odnawialnych – instalacji fotowoltaicznych o powierzchni przekraczającej 0,5 ha na terenie województwa dolnośląskiego. Studium nie obejmuje mikroinstalacji, ani małych instalacji o mniejszej powierzchni.

Znaczna część obszaru gminy Karpacz znajduje się również w granicach krajobrazów priorytetowych o kodach: 02-332.37-01, 02-332.37-06, 02-332.37-10, 02-332.37-13, 02-332.36-38, 02-332.37-03, 02-332.37-19, 02-332.37-20 wyznaczonych w projekcie audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego. Krajobrazy priorytetowe w projekcie audytu należą do najcenniejszych w województwie i podlegają ochronie przed zmianami, prowadzącymi do utraty ich wartości krajobrazowych, kulturowych i przyrodniczych. Dla krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów położonych w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zostały opracowane rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów, ich wartości przyrodniczych, kulturowych, historycznych, architektonicznych, urbanistycznych oraz estetyczno-widokowych.

Uchwalenie Audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego planowane jest na koniec 2025 r.

Cenne krajobrazy należy chronić przed bezpowrotną degradacją. Nowe inwestycje na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych powinny być planowane i realizowane w sposób uwzględniający ich ochronę oraz niepogorszenie stanu istniejącego. Mając na uwadze wyżej wymienione uwarunkowania, w trosce o ich zachowanie, podczas planowania oraz realizacji inwestycji związanych z sytuowaniem nowej zabudowy, w tym mieszkaniowej, produkcyjnej oraz usługowej, należy uwzględniać ograniczenia wynikające z uwarunkowań krajobrazowych, środowiskowych i społecznych określonych w Audycie krajobrazowym województwa dolnośląskiego

## 6.1. Zasady zagospodarowania dla Miasta Karpacza wynikające z ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego

Zgodnie z zapisami zawartymi w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego, który został przyjęty Uchwałą nr XIX/482/2020 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego

z dnia 16 czerwca 2020 r. miasto Karpacz zlokalizowane jest w czterech obszarach funkcjonalnych:

- ❖ Przygranicznym Obszarze Funkcjonalnym,
- ❖ Jeleniogórskim Obszarze Funkcjonalnym,



- ❖ Sudeckim Obszarze Funkcjonalnym,
- ❖ Obszarze Funkcjonalnym Cennym Przyrodniczo.

Zgodnie z planem województwa dla miasta obowiązują następujące ustalenia dotyczące prowadzenia polityki przestrzennej, umożliwiającej realizację następujących zadań:

- ❖ w zakresie inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym:
  - ochrona przed powodzią Kotliny Jeleniogórskiej – Potok Łomnica – K126 Wariant I – ochrona bierna (prace regulacyjne na długości 15,95 km),
  - K142 - Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich,
  - K143 - Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – zapobieganie, przeciwdziałanie oraz ograniczanie skutków zagrożeń związanych z pożarami lasów.
- ❖ w zakresie ochrony lądowych korytarzy ekologicznych o znaczeniu międzynarodowym:
  - korytarz ekologiczny Karkonosze – wskazany w Modelu jako lądowy korytarz ekologiczny międzynarodowy.

Plan województwa określa także ustalenia w zakresie zasad zagospodarowania dla obszarów funkcjonalnych obowiązujących dla gmin wynikających z następujących celów i kierunków:

#### Cel 1.

**Zapewnienie warunków zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego oraz dostępu do usług i rynku pracy dzięki hierarchicznej strukturze sieci osadniczej.**

##### Kierunek 1.1.

Wzmocnienie potencjału ośrodka wojewódzkiego oraz ośrodków regionalnych poprzez integrację z ich obszarami funkcjonalnymi:

Prowadzenie współpracy w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych w celu zarządzania przestrzenią w taki sposób, aby następowała integracja oraz łączenie funkcji

komplementarnych w przestrzeni w celu zmniejszenia kosztów funkcjonowania infrastruktury komunalnej i podniesienia jakości życia mieszkańców, z uwzględnieniem:

- ❖ zrównoważonej mobilności, w tym zwiększenia udziału ruchu rowerowego w transporcie, m.in. poprzez:
  - planowanie i realizowanie wzdłuż dróg gminnych pozostałych tras rowerowych pozwalających na powiązanie jednostek osadniczych bezpośrednio z celami codziennych dojazdów do szkoły, pracy i usług lub przystanków i węzłów transportu zbiorowego, mogących stanowić jeden z etapów tych podróży (z zachowaniem odpowiednich rozwiązań zapewniających bezpieczeństwo, adekwatnych, w szczególności do natężenia ruchu na poszczególnych odcinkach tych dróg),
- ❖ wspólnego planowania rozwoju zabudowy mieszkaniowej w formie kompleksowych zespołów zabudowy, z zapewnieniem w miejscu zamieszkania dostępu do podstawowych usług publicznych, infrastruktury technicznej oraz transportu zbiorowego,
- ❖ potrzeb ochrony obszarów cennych przyrodniczo i ochrony krajobrazu kulturowego oraz tożsamości miejsca,
- ❖ potrzeb kształtowania struktur przestrzennych umożliwiających zachowanie i funkcjonowanie terenów otwartych i zieleni w obszarach zurbanizowanych, powiązanych z miejskimi systemami zieleni,
- ❖ potrzeb ograniczania zagospodarowania terenów dotychczas niezurbanizowanych i zapobieganiu temu zagospodarowaniu,
- ❖ potrzeb zachowania obszarów dostępnych publicznie w ramach struktury zagospodarowania przestrzeni miejskich,
- ❖ kształtowania wysokiej jakości przestrzeni publicznych, w tym rewitalizacji obszarów zdegradowanych.



Wzmacnianie funkcjonalno-przestrzennej spójności obszaru funkcjonalnego oraz jego powiązań zewnętrznych.

Wzmacnianie potencjałów wewnętrznych wynikających z położenia i charakteru miejskiego obszaru funkcjonalnego, stanowiących o jego konkurencyjności.

Określenie na terenie gminy co najmniej jednego dużego, zwartej kompleksu publicznie dostępnego terenu rekreacyjno-wypoczynkowego, zapewniającego mieszkańcom możliwość wspólnego spędzania czasu wolnego w otwartej przestrzeni, a przy tym sprzyjającego nawiązywaniu i pogłębianiu relacji oraz kontaktów społecznych. Zwarty kompleks publicznie dostępnych terenów rekreacyjno-wypoczynkowych musi stanowić wyodrębnioną przestrzennie jednostkę funkcjonalną lub składać się z kilku odrębnych, lecz powiązanych funkcjonalnie, jednostek funkcjonalnych o przeznaczeniu podstawowym zawierającym się w zakresie pojęcia publicznie dostępnych terenów rekreacyjno-wypoczynkowych. Zaleca się, aby minimalna powierzchnia zwartej kompleksu publicznie dostępnego terenu rekreacyjno-wypoczynkowego wynosiła:

- ❖ dla gmin powyżej 10 tys. mieszkańców – 20 ha,
- ❖ dla gmin poniżej 10 tys. mieszkańców – 10 ha.

Określenie, dla jednostek osadniczych o wielkości powyżej 250 mieszkańców, publicznie dostępnego terenu rekreacyjno-wypoczynkowego w zasięgu pieszo dojazdu i dojazdu rowerem. Zaleca się, aby dla jednostek osadniczych o wielkości powyżej 250 mieszkańców, określić lokalizację wydzielonego funkcjonalnie i zwartej przestrzennie, publicznie dostępnego terenu rekreacyjno-wypoczynkowego, o następujących parametrach:

- ❖ o powierzchni co najmniej 0,2 ha w odległości do 800 m od granic terenów zabudowy mieszkaniowej,
- ❖ o powierzchni co najmniej 2 ha w odległości do 2500 m od granic terenów zabudowy mieszkaniowej.

Określenie odpowiednich proporcji pomiędzy terenami zabudowy mieszkaniowej a publicznie dostępnymi terenami rekreacyjno-wypoczynkowymi poprzez

ustalenie jednostek osadniczych lub jednostek bilansowych wytycznych do planów miejscowych w zakresie wskaźnika minimalnej powierzchni publicznie dostępnych terenów rekreacyjno-wypoczynkowych przypadającej na jednostkę powierzchni terenów zabudowy mieszkaniowej. Zaleca się, aby wskaźnik ten był wyrażony poprzez ustalenie proporcji powierzchni wydzielonych funkcjonalnie publicznie dostępnych terenów rekreacyjno-wypoczynkowych do powierzchni wydzielonych funkcjonalnie terenów zabudowy mieszkaniowej wyrażonych w formie ilorazu, a wartość jego wynosiła co najmniej 0,1.

Ograniczenie przeznaczania pod zabudowę podlegającą ochronie przed hałasem terenów narażonych na ponadnormatywne oddziaływanie infrastruktury transportowej. Zaleca się, aby poza terenami miast pod zabudowę podlegającą ochronie przed hałasem przeznaczać tereny położone w odległościach co najmniej:

- ❖ 100 m od linii kolejowych zaliczanych do sieci TEN-T,
- ❖ 100 m od autostrad, dróg ekspresowych oraz głównych ruchu przyspieszonego,
- ❖ 50 m od dróg głównych.

Separowanie terenów zabudowy podlegającej ochronie przed hałasem od dużych zwartej kompleksów terenów zabudowy produkcyjnej, usługowej lub produkcyjno-usługowej poprzez ustalenie minimalnych odległości między tymi terenami i kompleksami. Zaleca się, aby poza terenami miast zachowywać parametr odległości co najmniej 150 m między terenami zabudowy podlegającej ochronie przed hałasem a zwartej kompleksami zabudowy produkcyjnej, usługowej lub produkcyjno-usługowej o powierzchni przekraczającej 10 ha, z wyjątkiem zabudowy przemysłu miedziowego, dla której przyjmuje się parametry określone w ustaleniach dla gmin ujętych w pkt. 1 ustaleń obowiązujących dla gmin, w zakresie zasad zagospodarowania przestrzennego LGOF.

Określenie minimalnych odległości pomiędzy terenami zabudowy podlegającej ochronie przed hałasem a najbliższymi terenami zabudowy związanej z potencjalną emisją fetoru. Zaleca się zachowanie



odległości do terenów zabudowy podlegającej ochronie przed hałasem co najmniej:

- ❖ 300 m od najbliższych terenów zabudowy istniejącej lub projektowanej związanej z przetwarzaniem i składowaniem odpadów.

Planowanie rozwoju struktur przestrzennych w oparciu o metodę Transit Oriented Development (TOD). Zaleca się:

- ❖ lokalizowanie zabudowy mieszkaniowej wraz ze związanymi z nią usługami w pierwszej kolejności na terenach położonych w odległościach do:
  - 800 m od stacji i przystanków kolejowych,
  - 400 m od przystanków autobusowych,

przy czym odległość ta powinna uwzględniać zasięg oddziaływania akustycznego linii kolejowych oraz w pierwszej linii zabudowy od strony stacji i przystanków kolejowych należy sytuować zabudowę usługową,

- ❖ wprowadzenie wytycznych zapewniających mieszkańcom jednostki osadniczej pieszy dostęp o zasięgu do 800 m:
  - do usług podstawowych z zakresu oświaty, handlu, gastronomii, zdrowia, sportu i rekreacji – pozwalających na zaspokojenie większości codziennych potrzeb mieszkańców jednostki,
  - lub do przystanku komunikacji zbiorowej, szczególnie komunikacji kolejowej,
- ❖ wprowadzenie wytycznych pozwalających na ograniczenie zasięgu rozwoju przestrzennego jednostek osadniczych nieposiadających dostępu do stacji i przystanków kolejowych lub przystanków autobusowych lub niewyposażonych w szkołę podstawową. Przeznaczenie pod rozwój zabudowy w ww. jednostkach w pierwszej kolejności terenów niezabudowanych zlokalizowanych pomiędzy istniejącą zabudową w granicach jednostki osadniczej, a w przypadku braku takich terenów – terenów położonych w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy, lecz w odległości nie

większej niż 100 m od granic obszarów jednostki osadniczej o w pełni wykształconej, zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej.

Wprowadzenie wytycznych pozwalających na ograniczenie, poza terenami miast, lokalizacji zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej do zabudowy niskiej. Zaleca się lokalizowanie jej w odległości do 800 m od stacji i przystanków kolejowych, 400 metrów od przystanków autobusowych lub szkół podstawowych.

Uwzględnienie lokalnych warunków nasłonecznienia terenu przy ustalaniu wytycznych dla kształtowania terenów mieszkaniowych pod kątem optymalnego wykorzystania energii solarnej do wytwarzania energii cieplnej i elektrycznej oraz minimalizacji zjawiska kumulacji cieplnej poprzez określenie zasad:

- ❖ kształtowania układu drogowego w sposób determinujący kierunki sytuowania zabudowy,
- ❖ kształtowania wysokości zabudowy na terenach sąsiednich,
- ❖ dopasowania rodzajów dachu i ich kąta nachylenia do lokalnych warunków,
- ❖ nasykania terenów zabudowy zielenią – w szczególności wysoką,
- ❖ ograniczania powstawania dużych połaci terenu o utwardzonej nawierzchni, cechujących się wysokim poziomem akumulacji cieplnej,
- ❖ defragmentacji dużych połaci terenu o utwardzonej nawierzchni elementami wprowadzającymi zacienienie.

Ustalenie wytycznych kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu oraz jego wyposażenia uwzględniające warunki przewietrzania terenów poprzez określenie zasad:

- ❖ kształtowania układu przestrzennego zabudowy i zagospodarowania terenu zapewniających odpowiednie warunki przewietrzania na terenach zabudowanych i przeznaczanych pod zabudowę,
- ❖ uwzględniania systemu terenów zieleni jako elementu wpływającego na warunki przewietrzania,

- ❖ określania udziału terenów biologicznie czynnych oraz zieleni wysokiej, w tym na terenach komunikacyjnych,
- ❖ wprowadzania szpalerów lub alei drzew w obszarach dróg lub w ich bezpośrednim sąsiedztwie,
- ❖ stosowania podcieni lub arkad umożliwiających, poza ruchem powietrza, swobodne przemieszczanie się osób w tej przestrzeni, w przypadku braku możliwości wprowadzenia szpalerów lub alei w pasach drogowych wzdłuż zabudowy kwaterowej lub pierzejowej, w ścisłej zabudowie śródmiejskiej.

Zachowywanie pomiędzy jednostkami osadniczymi wolnych od zabudowy i zagospodarowania (z wyłączeniem dróg i sieci uzbrojenia terenu) terenów otwartych lub zalesionych. Zaleca się, aby wolne od zabudowy i zagospodarowania przestrzenie otwarte lub zalesione miały szerokość co najmniej 500 m, a w przypadku, gdy odległość ta jest mniejsza niż 500 m zaleca się ograniczenie rozwoju zabudowy na kierunkach, w których mógłby on doprowadzić do dalszego zmniejszenia przestrzeni wolnej od zabudowy pomiędzy jednostkami osadniczymi.

Zachowanie terenów otwartych, zagrożonych powodzią i podmokłych, jak również lasów, parków, alei drzew, obszarów tworzących korytarze ekologiczne, jako potencjału do budowy systemu zielonej infrastruktury.

Wskazanie w studiach gmin (obecnie w planach ogólnych) powiązań (ciągłości) terenów zielonych (otwartych), klasyfikowanych ze względu na sposób użytkowania jako obszary leśne, rolnicze, zadrzewione, parkowe, ogrody działkowe oraz związane z wodami powierzchniowymi – w tym mokradłowe.

## Cel 2.

### **Racjonalny i zrównoważony sposób wykorzystania zasobów środowiska przyrodniczego, kulturowego i krajobrazu**

#### Kierunek 2.1.

Stworzenie spójnego regionalnego systemu ochrony przyrody, funkcjonującego w ramach struktur krajowych i europejskich:

Uwzględnienie przebiegu i funkcji korytarzy ekologicznych o znaczeniu ponadlokalnym w lokalnych dokumentach planistycznych oraz działaniach należących do kompetencji gminy.

Zwiększanie lesistości lądowych korytarzy ekologicznych w celu odzyskania ich drożności (docelowa odległość między płatami lasów, zadrzewień lub zakrzaczeń nie powinna przekraczać kilkuset metrów do 1 km i nie powinna być przecięta innymi barierami dla zwierząt), nie należy zalesiać cennych przyrodniczo obszarów otwartych, takich jak turzycowiska, bogate zespoły łąkowe, obszary podmokłe oraz osi i ciągów widokowych.

Uwzględnienie w lokalnych dokumentach planistycznych informacji o granicach proponowanego powiększenia obszaru Karkonoskiego Parku Narodowego. Ewentualne powiększenie obszaru parku nastąpi wyłącznie po uzgodnieniu z samorządami zainteresowanych gmin i zaopiniowaniu przez organizacje pozarządowe.

#### Kierunek 2.2.

Wykorzystanie zasobów dziedzictwa kulturowego i krajobrazu:

Zintegrowanie systemu szlaków turystycznych w obszarze pogranicza i wskazanie powiązań z systemami tras turystycznych po stronie czeskiej i niemieckiej.

Uwzględnianie istniejących analiz krajobrazowych i wytycznych zawartych w planach ochrony dla parków krajobrazowych.

Wskazanie obiektów regionalnej architektury drewnianej wraz z otoczeniem do objęcia ochroną konserwatorską (wpis do rejestru zabytków lub ujęcie w gminnej ewidencji zabytków). Wprowadzenie do studium gminy zapisów w zakresie zasad ochrony obiektów

regionalnej architektury drewnianej.

Wskazanie obszarów planowanych do rozwoju turystyki i rekreacji, które należy wyznaczyć na podstawie szczegółowych analiz przyrodniczych, krajobrazowych, fizjograficznych i kulturowych przyjmując następującą zasadę ich turystycznego udostępniania:



- ❖ w obszarach chronionych realizacja infrastruktury turystycznej zgodnie z zasadami prawnej ochrony tworzących je zasobów,
- ❖ w terenach zurbanizowanych realizacja zagospodarowania turystycznego przez uzupełnianie luk w istniejącej zabudowie, jej kontynuację, adaptację lub proturystyczną rewitalizację zdegradowanych obszarów,
- ❖ w obszarach otwartych pod warunkiem zachowania walorów przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych terenu oraz zapewnienia indywidualnych rozwiązań w zakresie infrastruktury technicznej na terenach położonych poza zasięgiem istniejących mediów.

### Cel 3.

**Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom przez struktury przestrzenne odporne na zmiany klimatu, zagrożenia naturalne i pochodzące z działalności człowieka.**

#### Kierunek 3.1.

Zapewnienie warunków dla rozwoju infrastruktury energetycznej oraz racjonalnego rozwoju energetyki opartej na odnawialnych źródłach energii przy wykorzystaniu naturalnych uwarunkowań regionu:

Określenie warunków i wskaźników lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii na dachach i zadaszeniach obiektów przy określaniu wytycznych dla terenów przeznaczanych pod zabudowę usługową i produkcyjną, w szczególności wyznaczanych na obszarach optymalnej lokalizacji nowych inwestycji.

Zaleca się wskazanie kompleksów zabudowy usługowej lub produkcyjnej o łącznej powierzchni przekraczającej 10 ha, a w szczególności zlokalizowanych na obszarach optymalnej lokalizacji nowych inwestycji, jako obszarów, na których na dachach i zadaszeniach obiektów mogą zostać rozmieszczone urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich strefy ochronne związane z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu.

#### Kierunek 3.5.

Ograniczanie negatywnych skutków ekstremalnych zjawisk naturalnych – powodzi i suszy:

Ustalanie kierunków zmian w strukturze przestrzennej oraz w przeznaczeniu terenów oraz wytycznych umożliwiających:

- ❖ lokalizowanie w bezpośrednim sąsiedztwie cieków, w lokalnych obniżeniach, zbiorników małej retencji,
- ❖ stosowanie rozwiązań renaturalizacyjnych koryt cieków i ich brzegów oraz spowalniających spływ wody w cieku (zakola, meandry),
- ❖ utrzymanie w użytkowaniu rolniczym terenów podmokłych,
- ❖ odtwarzanie starorzeczy i obszarów bagiennych jako naturalnych terenów retencyjnych,
- ❖ ograniczanie i kontrolowanie spływu powierzchniowego (retencja skokowa) poprzez przeznaczanie terenów o spadkach powyżej 15% na zalesianie.

Plan województwa określa także postulaty dla Gminy Karpacz w następujących zakresach:

### Cel 1.

**Zapewnienie warunków zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego oraz dostępu do usług i rynku pracy dzięki hierarchicznej strukturze sieci osadniczej**

#### Kierunek 1.1.

Wzmocnienie potencjału ośrodka wojewódzkiego oraz ośrodków regionalnych poprzez integrację z ich obszarami funkcjonalnymi – Jeleniogórski Obszar Funkcjonalny (JOF):

Uwzględnienie powiązań funkcjonalnych w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych i spójne oraz zintegrowane planowanie przestrzenne w ramach tych obszarów.

Uwzględnienie w polityce przestrzennej zielonej infrastruktury jako elementu struktury przestrzennej i kierunku przeznaczenia terenu.

Planowanie elementów zielonej infrastruktury z zachowaniem ciągłości na styku z innymi gminami.



Uwzględnienie w polityce przestrzennej możliwości odbudowy, modernizacji i rozbudowy linii kolejowych dla zaspokojenia potrzeb kolejowych przewozów aglomeracyjnych.

Uwzględnienie infrastruktury transportu rowerowego przy planowaniu zintegrowanego systemu transportu, obejmującego różne środki transportu i elementy infrastruktury w miejskich obszarach funkcjonalnych.

Planowanie tras rowerowych z zachowaniem ciągłości na styku z innymi gminami.

Planowanie infrastruktury rowerowej zgodnie ze Standardami projektowymi i wykonawczymi dla infrastruktury rowerowej województwa dolnośląskiego.

#### Kierunek 1.2.

Zapobieganie peryferyzacji ośrodków i obszarów zagrożonych marginalizacją:

Uwzględnienie w dokumentach gminnych polityki rozwoju zawartej w „Strategii Rozwoju Sudety 2030”.

#### Kierunek 1.4.

Zwiększenie dostępności przestrzeni i usług publicznych dla osób ze szczególnymi potrzebami:

Kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gmin w sposób zapewniający wysoką jakość życia mieszkańcom poprzez:

- ❖ planowanie zabudowy mieszkaniowej, przestrzeni publicznych oraz infrastruktury usług publicznych, spełniających wymogi dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami,
- ❖ określenie wskaźnika udziału mieszkań przeznaczonych dla osób ze szczególnymi potrzebami w nowo budowanych mieszkaniach.

## **Cel 2.**

**Racjonalny i zrównoważony sposób wykorzystania zasobów środowiska przyrodniczego, kulturowego i krajobrazu**

### Kierunek 2.1.

Stworzenie spójnego regionalnego systemu ochrony przyrody, funkcjonującego w ramach struktur krajowych i europejskich:

Uwzględnianie w polityce przestrzennej gminy konieczności ochrony zasobów środowiska przyrodniczego zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju (w tym zapisów zawartych w obowiązujących planach ochrony obszarów chronionych).

Ograniczenie lokalizowania elementów i obiektów infrastruktury technicznej w miejscach ekspozycyjnych widokowo, ochrona i zagospodarowanie punktów widokowych, ochrona i kształtowanie ciągów i osi widokowych.

Uwzględnianie studiów i ocen zmian krajobrazu w pracach nad lokalnymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi.

Obszary korytarzy ekologicznych zidentyfikowanych w Planie oraz w lokalnych opracowaniach planistycznych należy w miarę możliwości chronić przed zabudową ciągłą i lokalizowaniem infrastruktury, planować zalesienia i zadrzewienia pomiędzy istniejącą zabudową i obszarami przyległymi.

Ograniczenie zabudowy dolin rzecznych (ochrona brzegów rzek przed zabudową, groźeniem, osuszaniem i niszczeniem szaty roślinnej) w celu zachowania drożności korytarzy ekologicznych i minimalizowania skutków powodzi.

### Kierunek 2.2.

Wykorzystanie zasobów dziedzictwa kulturowego i krajobrazu:

Wskazywanie w dokumentach planistycznych obiektów i obszarów, które powinny uzyskać ustawową formę ochrony zabytków (wpis do rejestru zabytków lub ujęcie w wojewódzkiej ewidencji zabytków).



Realizacja regionalnych szlaków turystycznych oraz powiązanie ich z zasobami przyrodniczymi i kulturowymi gmin z wykorzystaniem systemów lokalnych szlaków turystycznych.

Realizacja funkcji turystycznych w ramach rewitalizacji obszarów zdegradowanych.

Uwzględnianie założeń „Programu opieki nad zabytkami województwa dolnośląskiego” w gminnych programach opieki nad zabytkami w celu skoordynowania działań w sferze ochrony zabytków.

Dostosowanie rozwoju zaplecza turystyki i rekreacji do zmian klimatu poprzez:

- ❖ realizację transportu zbiorowego w obszarach i ośrodkach o atrakcyjnych turystycznie zasobach przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych, jako standardu ich komunikacyjnej obsługi.

Wyłączenie z zabudowy, w tym z zabudowy turystycznej i rekreacyjnej:

- ❖ terenów otwartych o największych walorach widokowych predysponowane do rozwoju szlaków turystycznych.

### Kierunek 2.3.

#### Ochrona i racjonalne wykorzystanie zasobów środowiska.

Ograniczanie przeznaczania zwartych kompleksów gruntów rolnych na zabudowę mieszkaniową i usługową.

W obszarach stykowych wyznaczonych w Planie obszarów funkcjonalnych zapewnienie ciągłości planowanych głównych tras rowerowych województwa dolnośląskiego o przebiegu w korytarzach wskazanych w Planie.

Integracja szlaków wodnych ze szlakami pieszymi, rowerowymi i konnymi w ich otoczeniu (wzdłuż rzek o sezonowej zmienności poziomu wód).

### **Cel 3.**

**Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom przez struktury przestrzenne odporne na zmiany klimatu,**

**zagrożenia naturalne i pochodzące z działalności człowieka.**

### Kierunek 3.1.

#### Zapewnienie warunków dla rozwoju infrastruktury energetycznej oraz racjonalnego rozwoju energetyki opartej na odnawialnych źródłach energii przy wykorzystaniu naturalnych uwarunkowań regionu:

Zastosowanie zapisów w lokalnych opracowaniach planistycznych wskazujących realizację sieci energetycznych jako podziemnych na terenach zabudowanych oraz przeznaczonych pod rozwój zabudowy. Realizację napowietrznych sieci proponuje się dopuszczać jedynie w uzasadnionych przypadkach, na obszarach regionalnych stref aktywności gospodarczej oraz innych kompleksów zabudowy produkcyjnej lub usługowej o łącznej powierzchni powyżej 10 ha.

Wykonanie i uwzględnienie bilansu energetycznego, zawierającego analizę potrzeb transportowych użytkowników terenów oraz lokalnych warunków dla rozwoju odnawialnych źródeł energii, przy planowaniu rozwoju przestrzennego gmin.

Zastosowanie zapisów w lokalnych opracowaniach planistycznych wskazujących wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz gazu ziemnego jako podstawowego paliwa do zasilania urządzeń wytwarzających energię ciepłą, szczególnie w zakresie rozwiązań indywidualnych i grupowych.

Dążenie do wyposażenia w sieć gazową, umożliwiającą wykorzystanie gazu ziemnego do celów grzewczych, wszystkich terenów zabudowanych, w szczególności w jednostkach osadniczych liczących powyżej 0,5 tys. mieszkańców. W przypadku braku:

- ❖ możliwości technicznych lub warunków ekonomicznych dla rozwoju sieci gazowej w oparciu o system gazu ziemnego, należy dążyć do dostarczenia gazu przez lokalizację lokalnych systemów dystrybucyjnych opartych na stacjach skroplonego gazu ziemnego,
- ❖ dostępu do dystrybucyjnej sieci gazowej na terenach o rozproszonej zabudowie oraz w jednostkach osadniczych liczących poniżej



0,5 tys. mieszkańców należy preferować zasilanie gazem płynnym.

Dążenie do transformacji systemów zaopatrzenia w ciepło, poprzez:

- ❖ wykorzystanie odnawialnych źródeł energii oraz urządzeń zasilanych paliwem gazowym lub ciekłym w przypadku rozwiązań indywidualnych,
- ❖ sukcesywne podłączenia zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej wyposażonej w indywidualne źródła ciepła do scentralizowanych lub grupowych systemów grzewczych.

Wspieranie rozwoju odnawialnych źródeł energii, w szczególności na obszarach przekroczeń dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń powietrza.

Uwzględnienie ograniczeń dla rozwoju energetyki wiatrowej wynikających z dokumentu wspomagającego politykę Zarządu Województwa Dolnośląskiego w zakresie energetyki ze źródeł odnawialnych - „Studium przestrzennych uwarunkowań rozwoju energetyki wiatrowej w województwie dolnośląskim”.

Umożliwienie wykorzystania cieków i zbiorników wodnych do produkcji energii, w szczególności w miejscach lokalizacji urządzeń piętrzących.

Wsparcie dla technologii wytwarzania energii w układach skojarzonych: kogeneracyjnych, trigeneracyjnych oraz poligeneracyjnych.

### Kierunek 3.2.

Zapewnienie warunków dla wyposażenia terenów zurbanizowanych w urządzenia i systemy umożliwiające dostarczanie wody i odbiór ścieków oraz zagospodarowanie odpadów:

W zakresie zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania ścieków komunalnych, na terenach zabudowanych oraz przeznaczonych na rozwój zabudowy należy stosować rozwiązania zbiorcze lub grupowe.

Stosowanie indywidualnych rozwiązań w zakresie zaopatrzenia w wodę:

- ❖ powinno być możliwe wyłącznie na terenach o niskiej koncentracji osadnictwa (jednostek

osadniczych posiadających poniżej 0,5 tys. mieszkańców) oraz niskiej intensywności zabudowy (zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wolnostojąca lub bliźniacza oraz zabudowa zagrodowa),

- ❖ poza terenami o niskiej koncentracji osadnictwa i intensywności zabudowy, powinno być ograniczone do celów gospodarczych i produkcyjnych oraz przeciwpożarowych.

Stosowanie indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzenia ścieków komunalnych:

- ❖ poza aglomeracjami ściekowymi powinno być możliwe wyłącznie na terenach o niskiej koncentracji osadnictwa (jednostek osadniczych posiadających poniżej 0,5 tys. mieszkańców) oraz niskiej intensywności zabudowy (zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wolnostojąca lub bliźniacza oraz zabudowa zagrodowa),
- ❖ powinno być ograniczone na terenach zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej oraz jednorodzinnej szeregowej i grupowej.

W lokalnych opracowaniach planistycznych, na podstawie opracowań ekofizjograficznych, zaleca się wskazanie zasięgu terenów, na których możliwe jest stosowanie przydomowych oczyszczalni ścieków.

### Kierunek 3.3

Zapewnienie warunków dla rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej:

Wspieranie rozwoju systemów łączności bezprzewodowej oraz uwzględnianie stref ochronnych wokół obiektów radiowo telewizyjnych oraz pasów ochronnych linii radiowych.

Wspieranie rozwoju sieci teleinformatycznych na obszarach problemowych, w których nie występuje infrastruktura telekomunikacyjna umożliwiająca świadczenie usług dostępu do Internetu o wymaganej przepustowości.

Budowa miejskich sieci szerokopasmowych.



Zapewnienie zintegrowanego rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej z infrastrukturą energetyczną, wodnokanalizacyjną i transportową.

### Kierunek 3.5

#### Ograniczanie negatywnych skutków ekstremalnych zjawisk naturalnych – powodzi i suszy

Uwzględnienie w lokalnych dokumentach planistycznych ustaleń przestrzennych z zakresu małej retencji, wynikających z opracowanego programu małej retencji dla województwa dolnośląskiego.

Uwzględnienie w lokalnych dokumentach planistycznych granic i funkcji polderów.

Uwzględnienie komponentu adaptacyjnego (do zmian klimatu) w dokumentach planistycznych, strategicznych i operacyjnych gminy, w tym m.in. odtwarzanie starorzeczy i obszarów bagiennych jako naturalnych terenów retencyjnych.

Wyznaczenie w opracowaniach ekofizjograficznych obszarów o dużej zdolności retencyjnej i terenów o obniżonej pojemności retencyjnej, które wymagają kompensacji oraz uwzględnianie tych obszarów i terenów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz w decyzjach lokalizacyjnych i w decyzjach o warunkach zabudowy.

### Kierunek 3.6.

#### Ograniczanie negatywnych skutków działalności człowieka zagrażających zdrowiu i bezpieczeństwu mieszkańców:

Planowanie nowych odcinków dróg w sposób minimalizujący negatywne oddziaływanie hałasu na istniejące i planowane obszary podlegające ochronie akustycznej.

Planowanie terenów nowej zabudowy mieszkaniowej na obszarach znajdujących się poza zasięgiem ponadnormatywnego oddziaływania hałasu.

Uwzględnienie strefowego rozmieszczenia terenów, polegającego na lokalizacji terenów niepodlegających ochronie akustycznej w sąsiedztwie terenów, na których usytuowane są ponadnormatywne źródła dźwięku.

Ograniczenie planowania terenów nowej zabudowy mieszkaniowej na obszarach, które nie posiadają:

- ❖ możliwości zaopatrzenia w ciepło sieciowe lub nie przewiduje się rozwoju systemów ciepłowniczych,
- ❖ dostępu do sieci gazowej lub nie planuje się wyposażenia w sieć gazową, z wyjątkiem terenów zabudowy mieszkaniowej, gdzie do zaopatrzenia w ciepło wykorzystywane będą odnawialne źródła energii.

## 6.2. Zasady zagospodarowania Miasta Karpacz wynikające z celów rozwojowych miasta oraz kierunków polityki przestrzennej

Z uwagi na potrzebę zachowania wymogów ładu przestrzennego, którego utrzymanie realnie wpływa na podwyższenie jakości życia oraz wartości przestrzeni, rozwój miasta winien odbywać się z poszanowaniem tradycyjnego sposobu kształtowania zabudowy, harmonijnie komponować się z otaczającym krajobrazem, wykorzystując powszechnie spotykane modele architektoniczne i urbanistyczne.

Natomiast naczelną zasadą korzystania z zasobów środowiska winna być zasada zrównoważonego rozwoju. Oznaczającą między innymi dążenie do:

- ❖ zachowania możliwości odtwarzania zasobów naturalnych,
- ❖ racjonalnego użytkowania zasobów nieodnawialnych i zastępowania ich substytutami,
- ❖ ograniczania uciążliwości dla środowiska i nieprzekraczania granic wyznaczonych jego odpornością.

Głównym celem władz samorządowych winno stać się roztropne prowadzenie polityki przestrzennej, co w rezultacie zaowocuje poprawą jakości życia mieszkańców.

Podstawę prowadzonej przez miasto Karpacz polityki przestrzennej stanowi do dziś studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Karpacza, przyjęte uchwałą Nr XIV/73/99 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 1 października 1999 r. W późniejszych latach dokonywano zmian tego dokumentu, odnoszących się jednak tylko do niewielkich fragmentów miasta. Nowelizacja ustawy o planowaniu przestrzennym wprowadziła obowiązkowy plan ogólny gminy, który w 2026 r. wejdzie w życie i zastąpi dotychczasowe studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Karpacza.

Uchwałą Nr XVIII/156/12 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 23 marca 2012 r. przyjęto zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Karpacz. Zmiana miała związek z potrzebą modernizacji

tras narciarskich w rejonie Kopy i objęła obszar ok. 220 ha.

Uchwałą Nr XXXVI/338/17 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 24 maja 2017 r. przyjęto kolejną zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Karpacza. Tym razem dotyczyła ona zmiany przeznaczenia terenu o powierzchni ok. 0,25 ha pod budowę stacji GOPR.

Ostatnią zmianę studium Karpacza podjęto na mocy uchwały Nr III/14/18 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 19 grudnia 2018 r. Obejmowała ona obszar kolei linowej i tras narciarskich KOPA o powierzchni 24 ha.

Na podstawie uchwalonego w 1999 r. studium, a także jego późniejszych zmian, w latach 2003-2019 Rada Miejska Karpacza podjęła łącznie 37 uchwał w sprawie przyjęcia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ich zmian. Ponad połowa powierzchni miasta posiada pokrycie planami miejscowymi (poza większością obszaru Karkonoskiego Parku Narodowego), w tym 99,9% terenów zainwestowanych oraz przewidzianych pod zainwestowanie w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z uwagi na bardzo zgeneralizowany i ramowy charakter przyjętego w 1999 r. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a także konieczność wypełnienia wymogów prawnych, po 2000 r. podjęto zakrojone na szeroką skalę prace nad sporządzeniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ich owocem było przyjęcie w latach 2003 – 2004 planów miejscowych, obejmujących swym zasięgiem niemal wszystkie jednostki strukturalne, wyznaczone w studium. Należy zwrócić uwagę, że zarówno plany te jak i studium procedowano na bazie nieaktualnych od kilku lat przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym.



### Kierunki i zasady gospodarowania na terenach przeznaczonych pod zabudowę

W obowiązującym studium, przyjętym w 1999 r. utrwalono podział obszaru miasta Karpacza na 10 jednostek strukturalnych, wskazanych na Rysunku nr 3 *Jednostki strukturalne Gminy Karpacz*. Tereny przeznaczone pod zabudowę wyznaczone zostały w 7 jednostkach strukturalnych oznaczonych literami od A do G. W pozostałych jednostkach: H, I oraz J przewidziano jedynie lokalizację obiektów. Tereny narciarskie stanowić miały obszar, gdzie również przewidziano lokalizację obiektów liniowych (trasy i wyciągi narciarskie, publiczną trasę saneczkową i ścieżki rowerowe).

Ustalenia obowiązujące dla terenów zainwestowanych miały obowiązywać łącznie z ustaleniami funkcjonalno-przestrzennymi dla jednostek strukturalnych. Na terenie całego miasta wykluczono lokalizację funkcji przemysłowych.

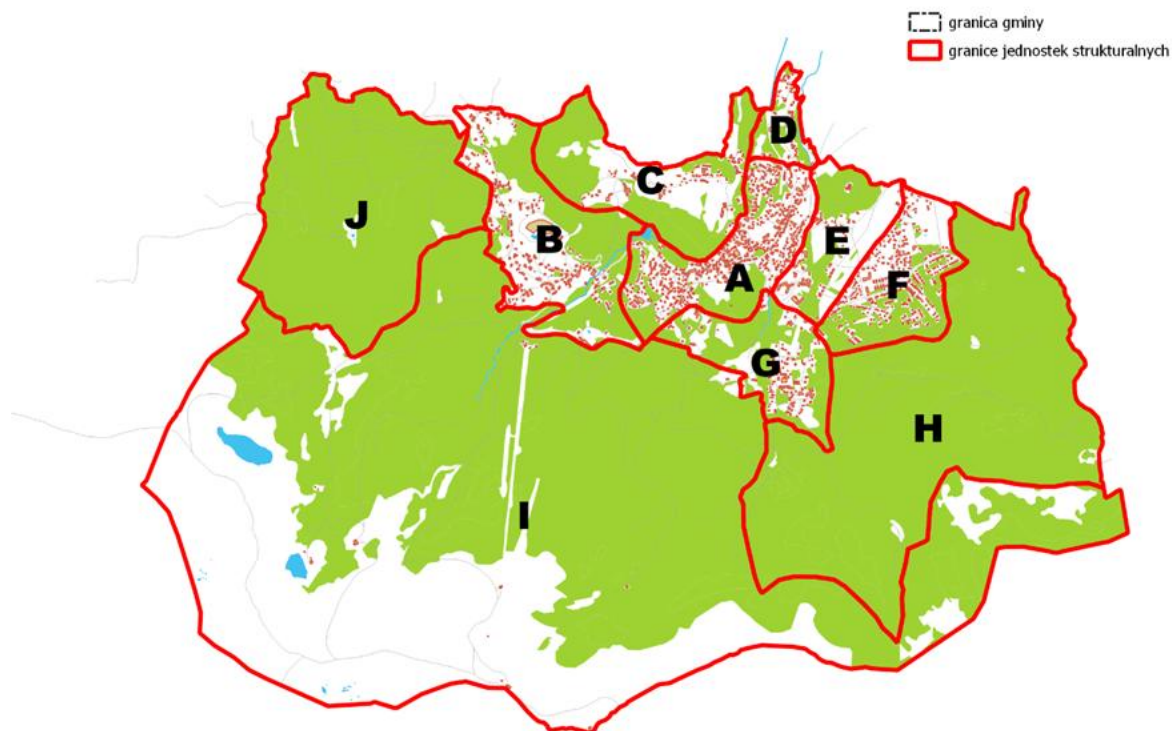
W studium z 1999 r. określono podstawowe zasady kwalifikacji obszarów oraz podstawowe zasady ich zagospodarowania:

- ❖ obszary istniejącego zainwestowania kubaturowego lub zagospodarowania – objęły one tereny w tym czasie zabudowane lub zagospodarowane, na których przewidziano możliwości przekształceń, rozbudowy i zmian zagospodarowania w tym zmian funkcjonalnych,
- ❖ obszary przeznaczone do zainwestowania kubaturowego lub zagospodarowania – objęły one tereny wówczas w większości niezabudowane lub niezagospodarowane, na których mogły znajdować się pojedyncze obiekty. W przypadku realizacji obiektów oraz w odniesieniu do sposobu zagospodarowania terenów – nie wprowadzono ograniczeń przestrzennych i funkcjonalnych,
- ❖ obszary przeznaczone do zainwestowania kubaturowego lub zagospodarowania

z ograniczeniami przestrzennymi – objęły tereny ówczesnie w większości niezabudowane lub niezagospodarowane, na których znajdować mogły się pojedyncze obiekty, na obszarach tych - wielkość, kształt, wysokość i lokalizacja projektowanych obiektów powinna podlegać regulacji mającej na celu zachowanie stref wglądów lub z innych względów – zasady regulacji winny być obowiązkowo ustalone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego,

- ❖ obszary wyłączone z zainwestowania kubaturowego – objęły tereny niezabudowane, stanowiące miejsca szczególnie istotne dla zachowania stanu środowiska naturalnego lub stref wglądów, w tym w bezpośrednim sąsiedztwie głównych cieków. Wykluczono tu realizację ciągłej zabudowy kubaturowej. W przypadku realizacji pojedynczych obiektów wprowadzono wymóg ich docelowego zagospodarowania,
- ❖ orientacyjne obszary wskazane do objęcia ochroną konserwatorską – dotyczyły terenów zabudowanych lub zagospodarowanych wraz z otoczeniem, częściowo objętych ochroną konserwatorską, dla których przewidziano podjęcie procedury precyzyjnego wyznaczenia granic stref ochrony konserwatorskiej, szczegółowe zasady ochrony i zagospodarowania winny zostać ustalone obowiązkowo w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego,
- ❖ obszary leśne – objęły tereny pokryte lasem, będące we władaniu administracji państwowej, samorządowej lub prywatnym, szczegółowe zasady zagospodarowania winny być określone w planach urzędzenia lasu oraz ustaleniach dla jednostek strukturalnych, gdzie dopuszczono przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów.

STRUKTURA FUNKCJONALNO - PRZESTRZENNA  
JEDNOSTKI STRUKTURALNE  
GMINA KARPACZ



Rysunek 3 Jednostki strukturalne Gminy Karpacz

Źródło: opracowanie na podstawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Karpacz wraz z późniejszymi zmianami.

W odniesieniu do 7 jednostek strukturalnych w mieście – obejmujących tereny zainwestowane oraz przeznaczone pod zainwestowanie przewidziano:

- ❖ dla jednostki A – **CENTRUM MIASTA** – obejmującej tereny mieszkaniowe, turystyczno-wypoczynkowe i usługowe, w tym główne obiekty centrotwórcze miasta: lokalizację obiektów usługowych i usługowo-mieszkaniowych, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów,
- ❖ dla jednostki B – **KARPACZ GÓRNY** – obejmującej tereny mieszkaniowe i turystyczno-wypoczynkowe wraz z obiektami turystycznymi: budowę pensjonatów, małych hoteli, usług turystycznych, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów, jak również tereny leśne: lokalizację funkcji sanatoryjnych i związanych z lecznictwem, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów,
- ❖ dla jednostki C – **ZARZECZE** – obejmującej tereny mieszkaniowe i turystyczno-wypoczynkowe oraz ochrony zdrowia, jak również tereny leśne: lokalizację funkcji sanatoryjnych i związanych z lecznictwem, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów,
- ❖ dla jednostki D – **PŁÓCZKI** – obejmującej tereny mieszkaniowe oraz usługowe: lokalizację wszystkich funkcji poza samodzielną mieszkaniową, ponadto lokalizację urządzeń i obiektów infrastruktury technicznej, baz, składów, magazynów i warsztatów,
- ❖ dla jednostki E – **STREFA AKTYWNOŚCI TURYSTYCZNEJ** – obejmującej tereny mieszkaniowe i turystyczno-wypoczynkowe



wraz z obiektami turystycznymi: lokalizację dużych obiektów hotelowo-usługowych o powierzchni zabudowy powyżej 500 m<sup>2</sup>, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów,

- ❖ **dla jednostki F – SKALNE OSIEDLE** – obejmującej tereny mieszkaniowe: lokalizację mieszkalnictwa, pensjonatów, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów,
- ❖ **dla jednostki G – WILCZA PORĘBA** – obejmującej tereny mieszkaniowe i turystyczno-wypoczynkowe: przewagę funkcji usługowych z zielenią towarzyszącą, przekształcenie części terenów leśnych w parki leśne oraz lokalizację obiektów (szczególnie komunalnych) na terenach lasów.

W odniesieniu do 3 jednostek strukturalnych, stanowiących tereny otwarte, gdzie priorytetem jest ochrona lub poprawa stanu i funkcjonowania środowiska przyrodniczego przewidziano:

- ❖ **dla jednostki H – TERENY OTWARTE – WSCHÓD**: prowadzenie gospodarki leśnej,

lokalizację obiektów i urządzeń dla narciarstwa zjazdowego i biegowego,

- ❖ **dla jednostki I – KARKONOSKI PARK NARODOWY**: lokalizację obiektów i urządzeń dla narciarstwa zjazdowego i biegowego,
- ❖ **dla jednostki J – TERENY OTWARTE – ZACHÓD**: prowadzenie gospodarki leśnej, lokalizację obiektów i urządzeń dla narciarstwa zjazdowego i biegowego.

W związku z reformą systemu planowania przestrzennego w Polsce, istotną zmianą jest wprowadzenie planu ogólnego gminy, który zastępuje dotychczasowe studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Z chwilą uchwalenia planu ogólnego, studium traci moc obowiązującą. Uchwałą nr XIII/52/2024 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 1 października 2024 r. Gmina Karpacz przystąpiła do sporządzenia planu ogólnego Miasta Karpacza. Plan ogólny stanie się podstawowym dokumentem planistycznym, na podstawie którego będą sporządzane Miejskowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego. Reforma ta ma na celu zwiększenie spójności dokumentów planistycznych, ułatwienie procesu inwestycyjnego oraz poprawę ładu przestrzennego.

### 6.3. Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu

Działania w zakresie ochrony i kształtowania środowiska powinny zmierzać do poprawy czystości powietrza atmosferycznego, wód oraz powierzchni ziemi.

Realizacji zadań związanych z rozwojem przestrzennym miasta winna być oparta o następujące ogólne zasady ochrony środowiska i przyrody:

- ❖ Zachowanie i ochronę wartości przyrodniczych obszarów chronionych, poprzez między innymi ograniczenie niekontrolowanej penetracji obszarów chronionych przez turystów.
- ❖ Preferowanie rozwiązań sprzyjających zmniejszaniu zanieczyszczeń komunikacyjnych poprzez poprawę układu komunikacyjnego miasta.
- ❖ **Wykluczenie** zabudowy wzdłuż głównych cieków.
- ❖ Racjonalne gospodarowanie zasobami wód, w tym propagowanie rozwiązań związanych z jej retencjonowaniem.
- ❖ Wzmocnienie ekologicznych funkcji obszarów przyległych do terenów zabudowy poprzez zalesianie gruntów oraz włączenie niektórych terenów rolniczych do systemu korytarzy ekologicznych.
- ❖ Zapewnienie ciągłości, spójności i drożności korytarzy ekologicznych w powiązaniu z regionalną i krajową siecią ekologiczną oraz przeciwdziałanie fragmentacji systemów przyrodniczych.
- ❖ Zachowanie i ochrona lokalnych zespołów zieleni, w tym alei, szpalerów zadrzewień śródpolnych, zieleni w ramach powierzchni biologicznie czynnej w obszarach zabudowy.
- ❖ Ochrona i pielęgnacja zieleni, w tym urządzonej.
- ❖ Ochrona walorów krajobrazowych.
- ❖ Kształtowanie właściwych postaw wobec przyrody przez edukację, informowanie i promocję w dziedzinie ochrony przyrody.
- ❖ Wdrażanie gospodarki niskoemisyjnej, w tym m.in.: wykorzystanie energii odnawialnej, w tym źródeł rozproszonych (jako urządzeń wspomagających lokalne wytwarzanie energii elektrycznej lub ciepłej), termomodernizację budynków, stosowanie efektywnych energetycznie i niskoemisyjnych źródeł ciepła,
- ❖ Kontrole w zakresie spełniania norm i standardów ochrony powietrza atmosferycznego.
- ❖ Dla pomników przyrody zlokalizowanych w obszarze miasta zakłada się ich ochronę, odpowiednie kształtowanie otoczenia umożliwiające ekspozycję walorów przyrodniczych i krajobrazowych, a także możliwość wpisania nowych obiektów wyróżniających się w krajobrazie lokalnym.
- ❖ Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków, uzupełniona o rozwój sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, budowę przydomowych oczyszczalni tam, gdzie sieć jest nieopłacalna, oraz ewidencję i kontrolę zbiorników bezodpływowych.
- ❖ W obliczu narastającego deficytu wody na obszarze gminy, priorytetem jest racjonalne gospodarowanie zasobami wodnymi poprzez budowę zbiornika retencyjnego, odbudowę urządzeń piętrzących oraz rozwój obiektów małej retencji.
- ❖ **Wydzielania w dokumentach planistycznych (plany ogólne, mpzp) pasów buforowych wzdłuż cieków (co najmniej kilku lub kilkunastu metrowych) dla ochrony wód powierzchniowych z zaleceniem przynajmniej jednostronnego ich zadrzewiania.**  
**Ujawnienia w terenie starych obiektów, systemów gospodarowania wodą i melioracji z zaleceniem przywrócenia do funkcjonalności.**
- ❖ **Ograniczenia możliwości ujmowania wód podziemnych na potrzeby rolnictwa dla rolnictwa wyłącznie do nawodnień podsiąkowych i kropelkowych (nie dla deszczowni).**



- ❖ Ochrona obszarów hydrogenicznych w tym poprzez zakaz przekształcania łąk na grunty orne.
- ❖ Dążenia do renaturyzacji wód przekształconych i zdegradowanych poprzez odtwarzanie naturalnych koryt rzecznych oraz rozdział kanalizacji ogólnospławnych na kanalizację deszczową i sanitarną,
- ❖ Zakaz kanalizowania odcinków wód nawet wśród zabudowy miejskiej czy odkrywanie odcinków już zarurowanych,
- ❖ Przeznaczenia pod retencję obszarów regularnie zalewanych poprzez np. zakładanie łąk, zalesianie (a nie tylko ochronę istniejących).

Dla części obszaru miasta położonego w granicach Karkonoskiego Parku Narodowego obowiązują ograniczenia w użytkowaniu terenu określone w przepisach odrębnych.

Dla części obszaru miasta położonego w granicach obszaru Natura 2000 Karkonosze PLC020001 obowiązują ograniczenia w użytkowaniu terenu określone w przepisach odrębnych.

W związku występowaniem na obszarze gminy cieków naturalnych oraz urządzeń melioracji wodnych - sieć drenarska oraz rowy melioracyjne, stosownie do art. 205 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r., poz. 960) utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej działającej na terenie gminy lub związku spółek wodnych, w którym jest zrzeszona spółka wodna działająca na terenie gminy - do tej spółki lub tego związku spółek wodnych. Obowiązek ten obejmuje eksploatację, konserwację oraz remont w celu zachowania funkcji urządzeń wodnych.

W przypadku konieczności wykonania urządzeń wodnych jak również urządzeń melioracji wodnych (w tym ich odbudowy, rozbudowy, przebudowy lub rozbiórki tych urządzeń), stosownie do art. 388 ust. 1 ww. ustawy wymagane jest uzyskanie odpowiedniej zgody wodnoprawnej.

Z uwagi na występowanie cieków o charakterze naturalnym zastosowanie ma art. 232. ust.1 Prawa wodnego „zakazuje się grodzienia nieruchomości

przyległych do publicznych śródlądowych wód powierzchniowych oraz do brzegu wód morskich i morza terytorialnego w odległości mniejszej niż 1,5 m od linii brzegu, a także zakazywania lub uniemożliwiania przechodzenia przez ten obszar”.

## 6.4. Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej

Przy realizacji zadań związanych z rozwojem przestrzennym miasta zakłada się następujące ogólne zasady ochrony dziedzictwa kulturowego, zabytków oraz krajobrazu kulturowego:

- ❖ Zachować i wyeksponować elementy historycznego układu przestrzennego, w tym kompozycje wewnątrz urbanistycznych oraz kompozycje zieleni.
- ❖ **Objąć ochroną układ urbanistyczny Karpacza Górnego.**
- ❖ Przy nowych inwestycjach oraz związanych z modernizacją, rozbudową, przebudową obiektów istniejących nawiązać gabarytami i sposobem kształtowania bryły i użytymi materiałami do miejscowej tradycji architektonicznej.
- ❖ Elementy dysharmonizujące, zwłaszcza kolidujące z ekspozycją wartościowych obiektów zabytkowych, winny być usunięte lub poddane odpowiedniej przebudowie.
- ❖ Tereny zieleni komponowanej tj. parki, ogrody, skwery, cmentarze, szpalery i aleje drzew, pozostawić lub dążyć do odtworzenia jako założenia zielone, nadając im funkcję reprezentacyjną lub rekreacyjną.

## 6.5. Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej

Głównym celem w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy jest zapewnienie właściwego poziomu życia jego mieszkańców oraz komfortu w zgodzie ze zrównoważonym rozwojem i ładem przestrzennym. Nieuporządkowane zarządzanie przestrzenią tworzy takie problemy jak: rozpraszanie zabudowy, nieefektywne wykorzystanie przestrzeni skutkujące marnotrawieniem terenów zielonych czy działania w przestrzeni naruszające krajobraz i dziedzictwo kulturowe. Należy podkreślić, że atrakcyjność krajobrazu naturalnego i kulturowego Gminy Karpacz stanowi o podstawach jej rozwoju.

Przyjmuje się następujące kierunki zmian w prowadzeniu polityki przestrzennej, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej:

- ❖ Lokalizacji nowej zabudowy, głównie w obrębie obszarów już zabudowanych na zasadach jej uzupełniania w wykształconych już liniach zabudowy.
- ❖ Wspieranie kształtowania centrów integracji poprzez zapewnienie dostępności do terenów zieleni publicznej, usług sportu, rekreacji.
- ❖ Ograniczenie planowania terenów nowej zabudowy mieszkaniowej na obszarach, które nie posiadają: możliwości zaopatrzenia w ciepło sieciowe lub nie przewiduje się rozwoju systemów ciepłowniczych, dostępu do sieci gazowej lub nie planuje się wyposażenia w sieć gazową, z wyjątkiem terenów zabudowy mieszkaniowej, gdzie do zaopatrzenia w ciepło wykorzystywane będą odnawialne źródła energii.
- ❖ Harmonijne wpisywanie zabudowy w istniejący krajobraz, w tym unikanie tworzenia obiektów o nadmiernej kubaturze i wysokości.
- ❖ **Wykluczenie z zabudowy terenów objętych Naturą 2000, które zawierają cenne siedliska i łąki Kotelnicowe.**
- ❖ Poprawianie stanu (rewaloryzacja) otoczenia zabudowy mieszkaniowej, w tym przestrzeni



- wspólnych, w szczególności podwórkowych, a także skwerów miejskich, placów.
- ❖ Poprawa jakości przestrzeni miejskiej pod względem estetyki i jakości zagospodarowania przestrzennego.
- ❖ Dostosowanie przestrzeni miejskich do potrzeb osób starszych i dla osób z niepełnosprawnościami, w tym usuwanie barier architektonicznych.
- ❖ Zachowywanie terenów zielonych w planie ogólnym oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.
- ❖ Ograniczenie wszelkiej nowej zabudowy na terenach dotąd zielonych

## 6.6. Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), pod pojęciem handlu wielkopowierzchniowego rozumie się handel realizowany w obiekcie handlowym o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>. Jego lokalizacja jest regulowana w planie ogólnym poprzez wskazanie strefy handlu wielkopowierzchniowego oraz konieczność sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w przypadku potrzeby realizacji tego obiektu. Plan

miejscowy sporządza się wtedy dla terenu położonego na obszarze obejmującym co najmniej obszar, na którym powinny nastąpić zmiany w strukturze funkcjonalno-przestrzennej w wyniku realizacji tego obiektu.

Strategia rozwoju nie wyznacza i nie przewiduje terenów dla lokalizacji nowych wielkopowierzchniowych obiektów handlowych na terenie Gminy Karpacz ze względu na zbyt wysoką ingerencję w istniejący ład przestrzenny.

## 6.7. Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego

Inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym, służące zaspokojeniu potrzeb mieszkańców gminy, mogą być lokalizowane na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, które podejmowane są zgodnie z procedurą, którą określają aktualne przepisy.

Inwestycje celu publicznego obejmują m.in.:

- ❖ Budowę nowych i modernizację istniejących dróg publicznych oraz urządzeń infrastruktury komunikacyjnej.
- ❖ Budowę nowych i modernizację istniejących systemów infrastruktury technicznej, w tym obiektów i urządzeń służących ochronie środowiska, zbiorników i innych urządzeń służących zaopatrzeniu w wodę oraz odprowadzeniu ścieków, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą, gaz oraz sieć telekomunikacyjną.
- ❖ Modernizację i utrzymanie istniejących, a także budowę nowych obiektów oświaty i edukacji publicznej, instytucji kultury, obiektów ochrony zdrowia, domów opieki społecznej i placówek opiekuńczo-wychowawczych, gminnego budownictwa mieszkaniowego, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych i innych służących mieszkańcom gminy.
- ❖ Inwestycje w zakresie terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.
- ❖ Inwestycje w zakresie realizacji i utrzymania zieleni gminnej i zadrzewień.

- ❖ Realizację innych celów publicznych określonych w przepisach odrębnych.

Przyjmuje się następujące zasady w zakresie lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego :

- ❖ Rozwój usług publicznych dostosowany do planowanych nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową, jej faktycznego rozwoju oraz analizy przyrostu liczby mieszkańców, z uwzględnieniem jednostek podziału administracyjnego i jednostek pomocniczych **zgodnie z istniejącymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz planem ogólnym.**
- ❖ Podnoszenie dostępności terenów i obiektów usługowych dla osób ze szczególnymi potrzebami.
- ❖ Planowanie nowych dróg publicznych i infrastruktury technicznej w oparciu o analizy potrzeb i możliwości finansowych gminy.

- ❖ Dążenie do zgodności pomiędzy inwestycją celu publicznego a intensywnością i formami zagospodarowania otaczającego obszaru.

- ❖ Zgodność między rodzajem zagospodarowania skutkującym realizacją inwestycji celu publicznego a zasobami środowiska naturalnego. Należy wykluczyć lokalizacje, które ingerują w unikatowe ekosystemy pod względem wartości przyrodniczych.
- ❖ Należy dążyć do minimalizowania zagrożeń powodowanych przez inwestycję celu publicznego.
- ❖ Realizacja tras rowerowych lub pieszo-rowerowych poprzez ich budowę, wyznaczenie lub oznakowanie.
- ❖ Dalsza modernizacja i rozbudowa sieci i obiektów infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej, w tym oczyszczalni ścieków.

## 6.8. Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej

Kierunki rozwoju systemów komunikacji:

- ❖ Prowadzenie prac modernizacyjnych w zakresie: nawierzchni, parametrów technicznych dróg i ulic, poszerzeń pasów drogowych, korekty geometrii i przebudowy skrzyżowań.
- ❖ Budowa jednostronnych lub obustronnych (w zależności od zabudowy i możliwości terenowych) chodników na terenach zabudowanych celem segregacji ruchu kołowego i pieszego.
- ❖ Utrzymanie obecnej funkcji terenów komunikacji kolejowej.
- ❖ Uzupełnienie istniejącego systemu szlaków rowerowych o ścieżki rowerowe, wydzielane w liniach rozgraniczających dróg i ulic oraz na terenach przyległych z zachowaniem parametrów technicznych określonych w przepisach odrębnych.

- ❖ Systematyczna poprawa stanu dróg publicznych, należących do Gminy.
- ❖ Planowanie nowych dróg publicznych w oparciu o analizy potrzeb i możliwości finansowych Gminy z uwzględnieniem uruchamianych nowych terenów budowlanych.
- ❖ Poprawa dostępności komunikacji zbiorowej, z uwzględnieniem miejsc jej występowania, częstotliwości oraz kierunków podróży, poprzedzona analizą potrzeb oraz potokami ruchu w gminie.
- ❖ Analiza potrzeb w zakresie poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego i w zależności od potrzeb – realizacja luster przy skrzyżowaniach, oświetlenie przejść dla pieszych.

## Kierunki rozwoju infrastruktury technicznej:

### System zaopatrzenia w wodę

- ❖ Wydajność istniejących ujęć uzależniona jest od dynamiki powiększania się terenów zainwestowanych. Ponieważ w sposób decydujący zależy ona od warunków hydrometeorologicznych, co powoduje niestabilność działania układu wodociągowego, przewiduje się rozbudowę systemu zbiorników zapasowo – wyrównawczych i obiektów związanych z poborem i uzdatnianiem wody.

### Gospodarka ściekowa

- ❖ Istniejący stan obiektów gospodarki ściekowej na terenie Karpacza wymaga prowadzenia konsekwentnej polityki przebudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków, systemu kanalizacji sanitarnej w celu doprowadzenia do pełnej rozdzielczości systemu kanalizacji sanitarnej i deszczowej.

### System kanalizacji deszczowej

- ❖ Zakłada się maksymalne wykorzystanie istniejących cieków jako odbiorników wód opadowych, przy minimalizacji sieci kanalizacji deszczowej. Występujące na terenie miasta kanały ogólnospławne w docelowym układzie kanalizacyjnym powinny przejąć rolę kanałów deszczowych.

### Zasady modernizacji i rozbudowy systemu zaopatrzenia w ciepło i gaz

- ❖ Naczelną zasadą modernizacji i rozbudowy systemu zaopatrzenia w ciepło i gaz jest dywersyfikacja źródeł zasilania, w związku z tym, zakłada się budowę urządzeń i instalacji jak i systemów hybrydowych, wykorzystujących więcej niż jedno źródło energii odnawialnej.

### Zasady rozwoju sieci elektroenergetycznej

- ❖ Przewiduje się, że zasilanie terenów rozwojowych realizowane będzie przede wszystkim z istniejącego systemu sieci średniego i niskiego napięcia z wykorzystaniem rezerw systemu elektroenergetycznego. Po

wyczerpaniu rezerw istniejącego systemu elektroenergetycznego przewiduje się rozbudowę i rozszerzenie obiektów i sieci elektroenergetycznych w porozumieniu z operatorami systemu elektroenergetycznego. Wymaga się prowadzenia nowych sieci elektroenergetycznych SN i NN jako podziemne. Zaleca się likwidację wszystkich sieci napowietrznych.

### Telekomunikacja i sieci teletechniczne

- ❖ Przewiduje się możliwość lokalizacji przekaźników telekomunikacyjnych w korzystnych pod względem zasięgu miejscach, również na głównej grani Karkonoszy ze Śnieżką włącznie. Wymaga się prowadzenia wszelkich sieci teletechnicznych jako podziemne. Na terenach zainwestowania zaleca się prowadzenie sieci teletechnicznych w kanalizacji oraz likwidację wszystkich sieci napowietrznych.

### Gospodarka odpadami

- ❖ Z uwagi na ograniczenia przestrzenne i związane z ochroną środowiska naturalnego nie przewiduje się lokalizacji wysypiska odpadów komunalnych w mieście.

### Kierunki rozwoju infrastruktury społecznej:

- ❖ Tworzenie warunków do kształtowania miejsc spotkań, wypoczynku i sportu poprzez urządzenie przestrzeni i obiektów użyteczności publicznej umożliwiających zwiększenie integracji lokalnej społeczności.
- ❖ Dążenie do niwelowania barier architektonicznych uniemożliwiających funkcjonowanie osób ze szczególnymi potrzebami w przestrzeni publicznej.
- ❖ Zastosowanie zasad projektowania uniwersalnego w nowych inwestycjach.
- ❖ Udostępnianie przestrzeni i narzędzi dla inicjatyw oddolnych.

## 6.9. Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW

Polityka w zakresie urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW realizowana będzie zgodnie z zasadami:

- ❖ Urządzenia o mocy przekraczającej 500 kW realizowane zgodnie ze wskazaniami ustaleń dla poszczególnych terenów określone w planie ogólnym.
- ❖ Urządzenia wytwarzające energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW powinny być lokalizowane na gruntach klasy IV, V oraz VI.
- ❖ Rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW nie może wpłynąć na poszerzenie obszaru stref ochronnych, które związane są z ograniczeniami w zabudowanie oraz zagospodarowania i użytkowania terenu poza granicami wyznaczonego obszaru.
- ❖ Realizacja urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW może nastąpić wyłącznie na podstawie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. Lokalizacja urządzeń, w zależności od ich rodzaju, specyfikacji, czy zastosowanej technologii wymagać będzie spełniania m.in. warunków lokalizacyjnych (określonych w przepisach prawa), jak i uzależniona będzie od oceny wpływu inwestycji na środowisko i warunki życia ludzi.

## 6.10. Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

Za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko należy uznać przedsięwzięcia, które określone zostały w rozporządzeniu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.) w podziale na przedsięwzięcia mogące:

- ❖ Zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.
- ❖ Potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.
- ❖ Dopuszczalna lokalizacja tylko w miejscach, które nie naruszają funkcjonowania korytarzy ekologicznych, obszarów chronionych oraz nie przyczyniają się do niszczenia siedlisk gatunków występujących w Gminie.
- ❖ Tworzenie stref buforowych jako pasów zieleni izolacyjnej od innych terenów zabudowanych.
- ❖ Wprowadzanie regulacji obligujących inwestorów do realizacji inwestycji z zastosowaniem rozwiązań ograniczających negatywny wpływ na środowisko oraz tereny sąsiadujące, w tym w zakresie wskaźników zabudowy i zasad zagospodarowania terenów.
- ❖ Należy brać pod uwagę lokalizację form ochrony przyrody, zakazy i nakazy wynikające z aktów prawa miejscowego, uchwał powołujących dane formy ochrony przyrody lub planów zadań ochronnych i planów ochrony tych obszarów.
- ❖ Należy wdrażać rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację

Zakłada się ograniczenie lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko na terenie miasta Karpacza ze względu na ich szczególnie potencjalnie negatywne oddziaływanie.

Dla ewentualnych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko na terenie Gminy ustala się następujące zasady:

- ❖ Ograniczenie lokalizacji przedsięwzięć w bezpośrednim sąsiedztwie występowania dużych skupisk zabudowy mieszkaniowej.



przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko.

Podjęcie działań inwestycyjnych, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko, wymaga przeprowadzenia

postępowania określającego wpływ na środowisko na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

### 6.11. Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej

W odniesieniu do rolniczej przestrzeni produkcyjnej jako główną zasadę przyjmuje się prowadzenie racjonalnej gospodarki, natomiast w odniesieniu do leśnej przestrzeni produkcyjnej jako główną zasadę przyjmuje się podtrzymanie ekologicznej funkcji lasów oraz racjonalną gospodarkę leśną. Polityka przestrzenna w odniesieniu do rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej powinna być kształtowana według poniższych zasad:

- ❖ Prowadzenie właściwej struktury zagospodarowania przestrzennego.
- ❖ Zachowanie korytarzy ekologicznych oraz siedlisk gatunków chronionych i zagrożonych.
- ❖ Zrehabilitowanie gleb zdegradowanych w kierunku leśnym i rekreacyjno – wypoczynkowym.
- ❖ Utrzymanie zwartych kompleksów leśnych.
- ❖ Utrzymanie istniejących łąk.
- ❖ Tereny lasów mogą zostać przeznaczone pod inne funkcje (związane z koniecznością rozwoju niezbędnej infrastruktury drogowej i technicznej) tylko gdy nie ma rozwiązania alternatywnego.
- ❖ Zrównoważone kształtowanie leśnej przestrzeni produkcyjnej poprzez racjonalne wykorzystanie gospodarcze lasów do tego predysponowanych (bilansowanie zrębów z odnowieniami).
- ❖ Realizacja zalesień powinna uwzględniać zachowanie bioróżnorodności.

### 6.12. Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji

Gmina Karpacz posiada Gminny Program Rewitalizacji na lata 2021-2030. Przyjęty uchwałą nr LXIII/665/23 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 25 stycznia 2023 r. Uchwałą nr LVII/612/22 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28 września 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Karpacz zostały wyznaczone obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji.

Działania rewitalizacyjne powinny być ukierunkowane na poprawę potencjału rozwojowego oraz poprawę warunków zamieszkiwania. W zakresie zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na podstawie Gminnego Programu Rewitalizacji ustala się:

- ❖ Wzmocnienie kapitału społecznego oraz budowa tożsamości lokalnej.
- ❖ Rozwój infrastruktury i usług społecznych sprzyjających włączeniu społecznemu.
- ❖ Rozwój i promocja kultury na OR.
- ❖ Poprawę bezpieczeństwa na OR.
- ❖ Rozwój infrastruktury gospodarczej.
- ❖ Zróżnicowanie działalności gospodarczej.
- ❖ Poprawę jakości dróg oraz wzmocnienie dostępności komunikacyjnej OR .
- ❖ Rewitalizację przestrzeni publicznej i jej dostosowanie do potrzeb mieszkańców.
- ❖ Poprawę stanu środowiska oraz dostosowanie OR do skutków zmian klimatu poprzez rozwój niebieskiej i zielonej infrastruktury.

## **7. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI**





Obszary strategicznej interwencji (OSI) są określone w strategiach rozwoju jako obszary o zidentyfikowanych lub potencjalnych uwarunkowaniach społecznych, gospodarczych, przestrzennych lub powiązaniach funkcjonalnych decydujących o występowaniu barier

rozwoju lub możliwych do wykorzystania potencjałów rozwojowych.

## 7.1. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa

Teren Gminy Karpacz znajduje się poza Obszarami Strategicznej Interwencji (OSI) wyznaczonymi w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, a zatem nie stanowi miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze i obszaru zagrożonego trwałą marginalizacją.

Konsekwencją tego jest to, iż w Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030 – Gmina Karpacz nie znalazła się w zestawieniu gmin objętych OSI.

## 7.2. Obszary strategicznej interwencji w Gminie Karpacz

W dotychczasowej polityce rozwoju Gminy Karpacz nie określono wewnętrznych obszarów strategicznej interwencji. Kryteria takich obszarów spełniają obszary rewitalizacji wyznaczone w Uchwale nr LVII/612/22 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28 września 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Gminny Program Rewitalizacji na lata 2021-2030, przyjęty uchwałą nr LXIII/665/23 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 25 stycznia 2023 r. wskazuje komplementarną ścieżkę wychodzenia ze stanu zdegradowanego, co jest spójne z ideą strategicznej interwencji.

Na terenie Gminy Karpacz występowanie stanu kryzysowego zostało zidentyfikowane na 33 ulicach. Zidentyfikowane Obszary Zdegradowane obejmują 5,4% powierzchni Gminy, a liczba osób zamieszkujących ten obszar wynosi ponad połowę mieszkańców, co przekracza dopuszczalny limit 30%. W związku z czym zostało wyodrębnionych 18 ulic, które cechują się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk i potrzebą rewitalizacji oraz są istotne dla rozwoju lokalnego Gminy.

Na terenie Karpacz zidentyfikowano 2 Podobszary Rewitalizacji:

**Podobszar Rewitalizacji 1 (OR1)** wyznaczony w centralnej części miasta obejmuje 11 ulic, w tym: Adama Mickiewicza, Dolna, Konstytucji 3 Maja, Kościelna, Łączna, Nad Łomnicą, Obrońców Pokoju, Ogrodnicza, Parkowa, Rybacka. Niektóre z powyższych ulic zostały włączone do obszaru rewitalizacji tylko częściowo. Elementem tego podobszaru jest również Zbiornik Łomnica oraz Park przy Zaporze na Łomnicy oraz kompleks leśny na Górze Pohulanka pomiędzy ulicą Wolną i Dolną, czyli dwiema ulicami charakteryzującymi się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk. Wskazane powyżej tereny mają istotne znaczenie dla rozwoju Gminy, a niestety charakteryzują się postępującą degradacją przestrzenną.

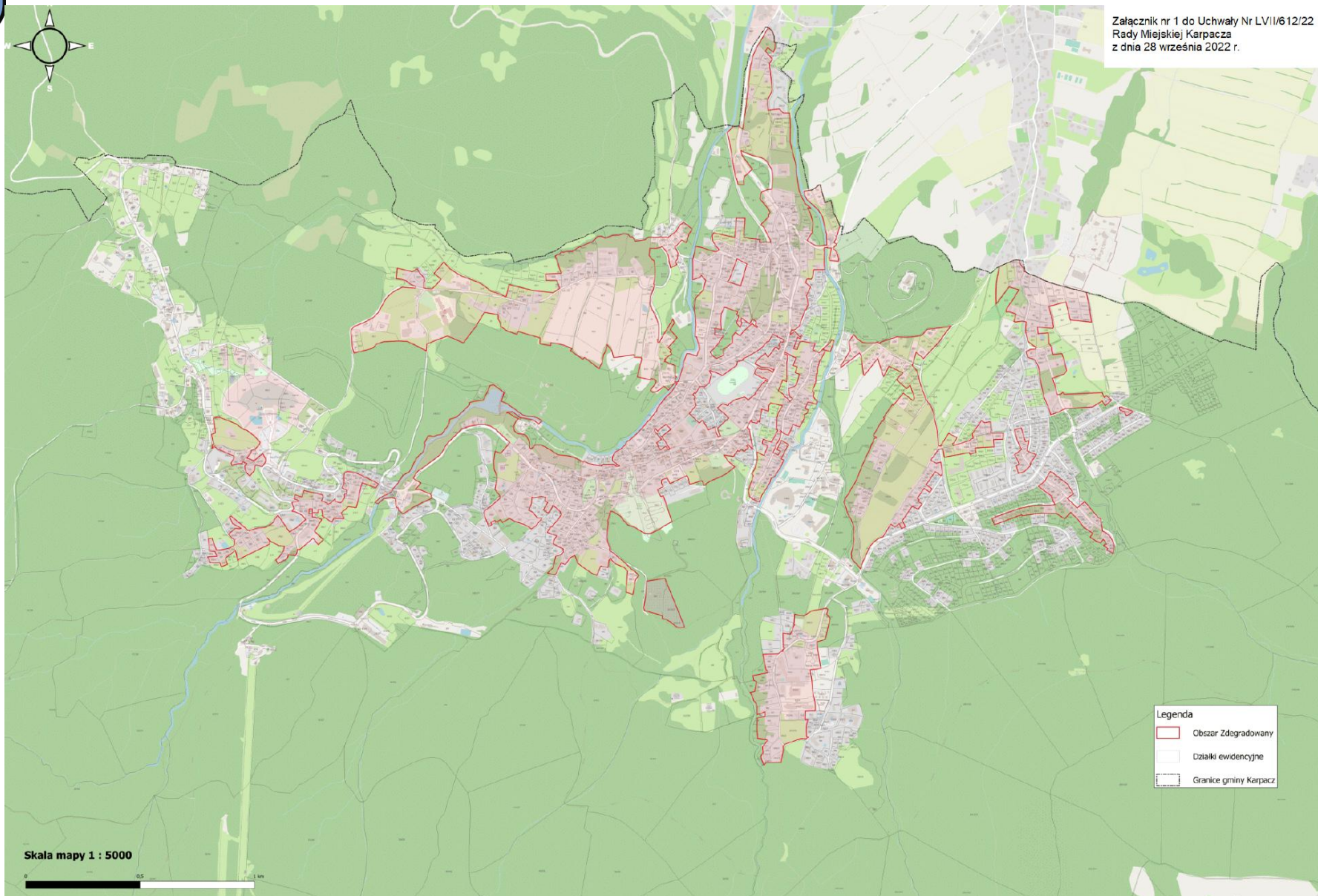
**W Podobszar Rewitalizacji 2 (OR2)**, obejmujący północną część miasta, zostało włączonych 7 ulic, w tym: Boczna, Kolejowa, Kowarska, Myśliwska, Przemysłowa, Wielkopolska oraz Wiosenna. Do podobszaru OR2 został włączony fragment ulicy Myśliwskiej na odcinku od ulicy Kolejowej do Świętokrzyskiej.



Działania w obszarach rewitalizacji ukierunkowane będą na: aktywizację społeczną, zmniejszenie stopnia wykluczenia społecznego, marginalizację negatywnych uwarunkowań przestrzenno – funkcjonalnych, zmniejszanie negatywnego wpływu mieszkańców na środowisko, ograniczanie aktów wandalizmu i zjawiska dewastacji zieleni oraz małej architektury. Obszar rewitalizacji stanie się atrakcyjnym miejscem zamieszkania dla osób oraz pobytu dla turystów, a także będzie stanowił miejsce kreowania aktywności gospodarczej, generujące nowe miejsca pracy z jednoczesnym zmniejszaniem problemu bezrobocia i związanych z nim negatywnych zjawisk społecznych.

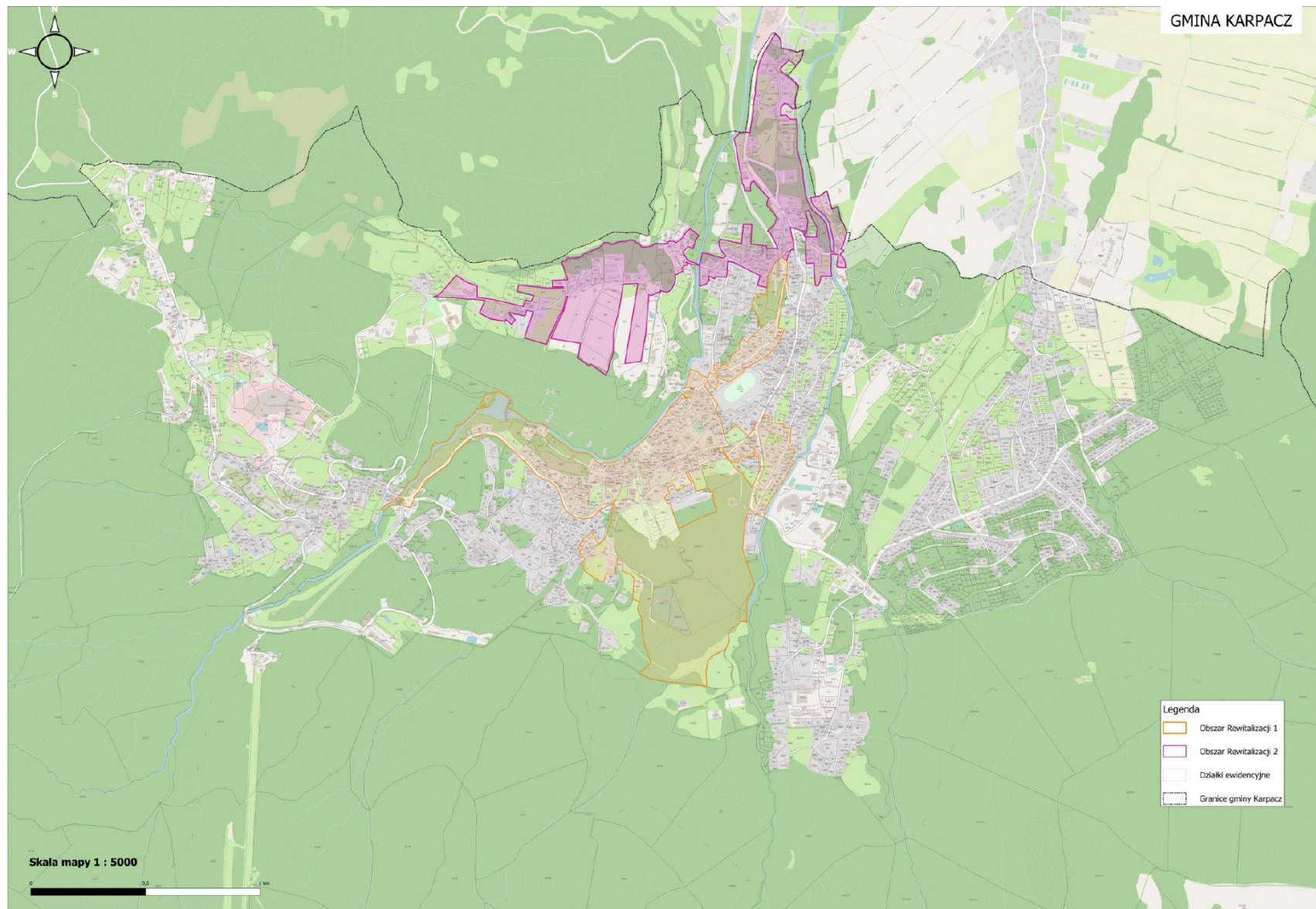


Załącznik nr 1 do Uchwały Nr LVIII/612/22  
Rady Miejskiej Karpacza  
z dnia 28 września 2022 r.



Rysunek 4 Obszary Zdegradowane na terenie Gminy Karpacz

Źródło: Uchwała nr LVIII/612/22 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28 września 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Karpacz



Rysunek 5 Obszary Rewitalizacji na terenie Gminy Karpacz

Źródło: Uchwała nr LVII/612/22 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28 września 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Karpacz

## **8. SYSTEM REALIZACJI STRATEGII**



## 8.1. Zarządzanie realizacją Strategii

Strategia Rozwoju Gminy Karpacz będzie wdrażana i monitorowana przez określone podmioty. Realizację strategii wspierać będą wytyczne do tworzenia gminnych dokumentów wykonawczych.

Skuteczna realizacja wyznaczonych celów i kierunków działań dokumentu „Strategii Rozwoju Gminy Karpacz na lata 2021–2030” zależeć będzie od prawidłowego ustanowienia systemu zarządzania procesami rozwojowymi i włączeniem w te działania szerokiego grona interesariuszy wszystkich szczebli administracji

publicznej oraz sektora pozarządowego i gospodarczego. Poza określeniem systemu instytucjonalnego równie ważne będzie zarysowanie warunków organizacyjnych dla wdrażania, monitorowania, aktualizacji i ewaluacji Strategii.

Ze względu na długoterminową perspektywę wdrażania Strategii opisano główne założenia systemu, a szczegółowe rozwiązania będą ustalane według potrzeb wraz z postępem prac.

### 8.1.1. Podmioty zaangażowane we wdrażanie Strategii



Wdrażanie celów i kierunków działań Strategii polegać będzie przede wszystkim na koordynacji współpracy pomiędzy zaangażowanymi w ten proces podmiotami, tj.:

**Radą Miejską Karpacza**, która odpowiada za:

- ❖ zatwierdzenie Strategii,
- ❖ zatwierdzenie zmian Strategii,
- ❖ nadzór nad postępami i efektami wdrażania poprzez zatwierdzanie rocznego raportu o stanie gminy, który zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym obejmuje podsumowanie działalności w zakresie realizacji Strategii.

**Burmistrza Karpacza**, który odpowiada za:

- ❖ nadzór nad realizacją celów i kierunków działań przyjętych w Strategii,
- ❖ zapewnienie środków finansowych na realizację celów i kierunków działań przyjętych w Strategii poprzez uwzględnienie ich w budżecie gminy i Wieloletniej Prognozie Finansowej, jak również poprzez pozyskiwanie zewnętrznych źródeł finansowania,
- ❖ monitoring, ocenę realizacji oraz opracowanie zmian Strategii,
- ❖ inicjowanie procedury zmiany Strategii.

**Koordynatorem** wdrażania Strategii (jednostka/osoba w strukturach Urzędu Miejskiego Karpacza), który odpowiada za:

- ❖ obsługę Burmistrza Karpacza w zakresie jego zadań związanych z realizacją Strategii,
- ❖ przepływ informacji na temat działań związanych z wdrażaniem Strategii,
- ❖ promocję efektów realizacji Strategii,
- ❖ współpracę z interesariuszami Strategii w procesie jej wdrażania.

**Interesariuszami** wdrażania Strategii, którzy odpowiadają za:

- ❖ realizację zadań wynikających ze Strategii,
- ❖ wnioskowanie o zmiany w Strategii,
- ❖ dostarczanie danych do monitorowania oraz oceny wdrażania Strategii.





### 8.1.2. Procedura monitorowania

Proces monitorowania Strategii prowadzony będzie poprzez następujące działania:

- ❖ zbieranie i analizę danych ilościowych i jakościowych wybranych wskaźników, w szczególności opisanych w rozdziale Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia,

- ❖ przygotowanie i przedkładanie raportów z przebiegu realizacji Strategii w ramach raportu o stanie gminy, zgodnie z art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym.

Monitorowanie umożliwi bieżącą ocenę realizacji zaplanowanych celów kierunków działań Strategii i dostarczy danych do działań ewaluacyjnych.



### 8.1.3. Ewaluacja dokumentu

W związku z postanowieniami art. 10f. 5. ustawy o samorządzie gminnym – Strategia podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju województwa. Badanie ewaluacyjne powinien przeprowadzić podmiot zewnętrzny niezależny od podmiotów wdrażających Strategię. Realizowane będą następujące rodzaje ewaluacji:

- ❖ Rekomenduje się przeprowadzenie dwóch przeglądów strategicznych w okresie obowiązywania strategii – 2027 r. (ewaluacja on-going) i 2030 r. (ewaluacja ex-post).

Ocena realizacji Strategii typu on-going, poza rekomendowanym rokiem 2027, może zostać przeprowadzona w każdym momencie jej wdrażania, w sytuacji, gdy nastąpi konieczność potwierdzenia występowania przesłanek, o których mowa art. 10f. 5. ustawy o samorządzie gminnym. O potrzebie przygotowania ewaluacji on-going zdecyduje Burmistrz Karpacza na wniosek koordynatora wdrażania Strategii.

Po zakończeniu okresu realizacji Strategii zostanie przeprowadzona ewaluacja ex-post. Jest to badanie podsumowujące, którego głównym celem jest określenie trwałości zrealizowanych działań oraz stopnia ich oddziaływania. Istotną rolę odgrywa odniesienie

się do założonych w Strategii celów oraz ocena, na ile udało się je osiągnąć. Ewaluacja ex-post powinna obejmować również pozytywne i negatywne czynniki wpływające na wdrażanie Strategii, a także identyfikować ewentualne wystąpienie efektów niezaplanowanych. Wyniki ewaluacji ex-post służą nie tylko kompleksowemu podsumowaniu realizacji Strategii, lecz również powinny stanowić istotne źródło informacji w strategicznym planowaniu interwencji publicznych w kolejnych latach. Decyzję o przeprowadzeniu ewaluacji ex-post podejmie Burmistrz Karpacza na wniosek koordynatora wdrażania Strategii.

- ❖ Ewaluacja ma na celu uzyskanie odpowiedzi na pytanie, w jaki sposób założenia i cele przekładane są na realne działania oraz wskazanie konieczności dokonania korekt (aktualizacji). Dzięki temu możliwe jest podnoszenie jakości działań, udoskonalenie bieżącej interwencji czy podejmowanie decyzji dotyczących aktualizacji / modyfikacji dokumentu.

#### 8.1.4. Aktualizacja



- ❖ Zmiany w Strategii Rozwoju Gminy Karpacz dokonywane będą uchwałą Rady Miejskiej Karpacza na wniosek Burmistrza Karpacza. Zmiany zapisów w dokumencie możliwe będą także w oparciu o uzasadnione propozycje i wnioski mieszkańców, organizacji społecznych oraz przedsiębiorców.
- ❖ Przed podjęciem uchwały wymagane jest wydanie stosownej opinii przez wydział merytoryczny we współpracy z innymi wydziałami.
- ❖ Aktualizacja dokonywana będzie w uzasadnionych przypadkach, w szczególności w związku ze zmianami uwarunkowań rozwoju (m.in. społecznych, gospodarczych, prawnych, przestrzennych czy politycznych) na terenie Gminy, bądź w jej otoczeniu.
- ❖ Ocena realizacji strategii na podstawie danych zawartych w raportach ewaluacyjnych zostanie dokonana w latach 2027 i 2030. Jej celem będzie porównanie założonych w strategii oddziaływań i efektów jej wdrażania z faktycznie osiągniętymi efektami. Na tej podstawie sformułowane będą zalecenia w zakresie aktualizacji na kolejne lata wdrażania Strategii.

## 8.2. Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Dokumenty wykonawcze względem Strategii Rozwoju Gminy stanowią obowiązkowe lub fakultatywne plany, programy i strategie sektorowe. Podczas tworzenia nowych i aktualizacji dotychczas obowiązujących gminnych programów, planów i strategii sektorowych, należy pamiętać by były one zgodne z treścią strategii – są one bowiem dokumentami wykonawczymi względem strategii.

Zgodność pomiędzy wskazanymi dokumentami dotyczyć będzie:

- ❖ wizji rozwoju Gminy,
- ❖ celów - opracowania wykonawcze powinny wynikać i/lub wpisywać się w cele wyznaczone w dokumencie Strategii,
- ❖ kierunków i działań,
- ❖ oczekiwanych rezultatów - wdrażanie dokumentów wykonawczych powinno wspierać osiągnięcie docelowych wartości wskaźników założonych w Strategii,
- ❖ wytycznych i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.
- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych w części dotyczącej monitoringu (jeżeli dotyczy) zaleca się uwzględnienie odpowiednich wskaźników, które zostały wskazane w rozdziale pn. Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia.
- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych w części dotyczącej ich zarządzania (jeżeli dotyczy) zaleca się włączenie koordynatora wdrażania Strategii w procesy przepływu informacji w zakresie opracowania i wdrażania przedmiotowych planów i programów.
- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych w części dotyczącej ich realizacji zaleca się wskazanie spójności tych dokumentów z niniejszą Strategią.
- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych realizowanych w sferze społecznej zaleca się uwzględnienie działań/projektów wynikających z adekwatnych kierunków działań wskazanych w Celu 1. Poprawa jakości i poziomu życia mieszkańców.

- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych realizowanych w sferze gospodarczej zaleca się uwzględnienie działań/projektów wynikających z adekwatnych kierunków działań wskazanych w Celu 2. Zintegrowany rozwój gospodarczy czerpiący z wewnętrznych i zewnętrznych zasobów.
- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych realizowanych w sferze przestrzennej zaleca się uwzględnienie działań/projektów wynikających z adekwatnych kierunków działań wskazanych w Celu 3. Atrakcyjna dla mieszkańców i przyjazna środowisku przestrzeń miejska.

- ❖ dla wszystkich dokumentów wykonawczych realizowanych w sferze klimatyczno-środowiskowej zaleca się uwzględnienie działań/projektów wynikających z adekwatnych kierunków działań wskazanych w Celu 4. Adaptacja do zmian klimatu oraz dbałość o środowisko przyrodnicze.

W powyższym kontekście dokonano przeglądu obowiązujących dokumentów wykonawczych Gminy wraz z określeniem ich zgodności z niniejszą Strategią oraz wskazaniem ewentualnej potrzeby wprowadzenia zmian. Poniższa tabela nie wyczerpuje wszystkich dokumentów

Tabela 5 Wytyczne dla sporządzania dokumentów wykonawczych względem Strategii

Obszar tematyczny	Nazwa dokumentu	Uwagi/Wytyczne
Planowanie przestrzenne	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy	W świetle przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wyklucza się aktualizację dokumentu oraz wskazuje na konieczność uchwalenia planu ogólnego.
	Plan ogólny gminy	Zachowanie spójności celów i kierunków działań, zwłaszcza w wymiarze przestrzennym. Kształtowanie przestrzeni z uwzględnieniem założeń modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	
Gospodarka komunalna	Wieloletnie plany gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy	Aktualizacja z uwzględnieniem zapisów Strategii.
Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem	Gminna ewidencja zabytków	Ewentualne zwiększenie bazy obszarów lub obiektów wpisanych do ewidencji zabytków
Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu	Program ochrony środowiska	Aktualizacja z uwzględnieniem zapisów Strategii.
	Plan gospodarki niskoemisyjnej	Aktualizacja z uwzględnieniem zapisów Strategii.
	Program usuwania azbestu	Bieżąca aktualizacja.
Polityka społeczna	Gminny program rewitalizacji	Zachowanie spójności celów i kierunków działań wskazanych w Strategii w przypadku aktualizacji lub
	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych	



	Miejski program wspierania rodziny	opracowania dokumentów z zakresu polityki społecznej.
	Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii	
<b>Rozwój lokalny</b>	Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	Zachowanie spójności celów i kierunków działań wskazanych w Strategii.
<b>Gminny plan zarządzania kryzysowego</b>	Wieloletnia prognoza finansowa Gminy	Uwzględnianie kierunków działań i działań sformułowanych w Strategii, pod warunkiem realności ich sfinansowania, w tym przy udziale środków zewnętrznych.
	Uchwały budżetowe	

Źródło: opracowanie własne

# 9. RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA





Jednym z warunków realizacji celów zawartych w niniejszej Strategii jest pozyskanie i zabezpieczenie środków finansowych na realizację zaplanowanych kierunków działań i projektów.

Zróżnicowanie źródeł finansowania zaplanowanych przedsięwzięć jest szczególnie ważne, ponieważ sfinansowanie wszystkich działań z jednego źródła (np. budżetu gminy) jest niemożliwe. Z tego względu samorząd, jako operator Strategii, będzie poszukiwał wszelkich dostępnych źródeł, narzędzi, metod i możliwości realizacji określonych celów, aby urzeczywistnić zaproponowaną w dokumencie wizję.

Ramy finansowe są uzależnione od zakresu przedmiotowego i czasowego podejmowanych działań, kondycji finansowej Gminy oraz jej możliwości inwestycyjnych, jak również uwarunkowań zewnętrznych (np. niestabilna sytuacja gospodarcza i geopolityczna) i wewnętrznych (niepewna gospodarka finansowa w kraju – PKB, inflacja, tempo wzrostu wynagrodzenia, zmiany systemowe itd.).

Podstawę do określenia ram finansowych działań strategicznych stanowi wieloletnia prognoza finansowa.

Zapewnienie sprawnego realizowania działań przyczyniających się do osiągnięcia postawionych celów wymagać będzie pozyskiwania funduszy zewnętrznych. Do finansowania poszczególnych przedsięwzięć służą programy krajowe i regionalne, określające obszary wsparcia i wyznaczające konkretne działania.

Wytyczone w Strategii działania, których wdrożenie przyczyni się do osiągnięcia stanu wskazanego w wizji gminy na rok 2030 finansowane będą m.in. z takich źródeł jak:

- ❖ środki własne Gminy Karpacz,
- ❖ środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w tym województwa i powiatu,
- ❖ środki pochodzące z budżetu państwa,
- ❖ środki funduszy celowych np. pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- ❖ fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego,

Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji Inicjatyw Wspólnotowych oraz Wspólnej Polityki Rolnej,

- ❖ inne fundusze ze źródeł europejskich jak np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- ❖ środki sektora prywatnego, w tym formuła partnerstwa publiczno-prywatnego oraz fundusze sektora pozarządowego,
- ❖ środki własne interesariuszy uczestniczących w realizacji Strategii,
- ❖ kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe.

Z punktu widzenia dostępnych środków zewnętrznych, najistotniejszym źródłem finansowania, zarówno w zakresie zadań inwestycyjnych, jak i tzw. „projektów miękkich”, czyli projektów ukierunkowanych na rozwój zasobów ludzkich, są fundusze europejskie. Do głównych z nich należą:

- ❖ Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS). W programie FERS będzie realizowane wsparcie na rzecz m.in. poprawy sytuacji osób na rynku pracy, zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracji społecznej, rozwoju usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia.
- ❖ Fundusz Spójności, którego celem jest zredukowanie różnic gospodarczych i społecznych oraz promowanie zrównoważonego rozwoju głównie poprzez duże inwestycje w zakresie infrastruktury transportowej i ochrony środowiska,
- ❖ Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), zajmujący się wspieraniem przekształceń struktury rolnictwa oraz wspomaganie rozwoju obszarów wiejskich.
- ❖ Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FENIKS). Celem programu jest wsparcie zrównoważonego rozwoju Polski. Głównym kierunkiem zmian ma być budowa

nowoczesnej infrastruktury technicznej i społecznej. FEnIKS przyspieszy transformację w kierunku gospodarki niskoemisyjnej.

- ❖ Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG). Program wspierający przedsiębiorców w obszarze szerokorozumianych innowacji. Duży nacisk kładzie przy tym na działalność badawczo-rozwojową, programu będą mogli skorzystać m.in. przedsiębiorcy, instytucje z sektora nauki, konsorcja przedsiębiorstw oraz instytucje otoczenia biznesu, w szczególności ośrodki innowacji.
- ❖ Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich (PTFE) – program ma trzy główne priorytety: skuteczne instytucje, skuteczni beneficjenci i skuteczna komunikacja. Środki z Pomocy Technicznej zostaną przeznaczone m.in. na: szkolenia dla beneficjentów korzystających z Funduszy Europejskich, rozwój krajowego systemu informatycznego umożliwiającego aplikowanie i rozliczanie projektów unijnych, działania informacyjno-promocyjne zwiększające wiedzę o Funduszach w Polsce.
- ❖ Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)

Wymienione źródła finansowania nie stanowią zamkniętego katalogu.

Analizując zdolność gminy do realizacji zadań wynikających z zapisów Strategii, należy odnieść się do

danych historycznych przedstawiających stan finansów gminnych, a także dokonać próby określenia potencjału inwestycyjnego Gminy w perspektywie objętej strategią, opierając się przy tym na danych prognostycznych oraz wartości planowanych wydatków inwestycyjnych. W analizowanym okresie 2021-2024 z roku na rok rosły dochody budżetu Gminy, zwiększając się ze zrealizowanych dochodów w 2021 roku w wysokości 50,32 mln zł do zrealizowanych dochodów w roku 2024 w wysokości 86, 62 mln zł. Wymiarem aktywności samorządu terytorialnego w kreowaniu podstaw rozwoju lokalnego są przede wszystkim wydatki budżetowe. Należy wskazać wyraźny wzrost wydatków budżetowych ponoszonych przez Gminę Karpacz. W analizowanym okresie wzrosły one z 44,60 mln zł do ok. 85,96 mln zł.

Skuteczność wyznaczonych działań zależy zarówno od środków finansowych posiadanych przez gminę, jak i efektywności w ich dalszym pozyskiwaniu. Strategia jest podstawą skutecznego pozyskiwania środków finansowych z budżetu państwa i funduszy Unii Europejskiej, dla których stanowi potencjalne uzasadnienie. Jako uzupełnienie środków gminnych należy wskazać aktywną współpracę z partnerami społecznymi, w tym organizacjami pozarządowymi, które niejednokrotnie mają szersze możliwości ubiegania się o zewnętrzne środki finansowe.

Ramy finansowe realizacji Strategii określać będzie budżet gminy oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Karpacz. Ze względów formalnych i praktycznych nie ma możliwości określenia pozabudżetowych ram finansowania Strategii, w szczególności w zakresie podmiotów spoza sektora finansów publicznych.



## 10. SPIS TABEL, RYSUNKÓW I WYKRESÓW

Tabela 1 Spójność zaplanowanych celów strategicznych w Strategii Rozwoju Gminy Karpacz z dokumentami wyższego rzędu.....	56
Tabela 2 Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia .....	59
Tabela 3 Wytyczne dla sporządzania dokumentów wykonawczych względem Strategii .....	104
Rysunek 1 Położenie Gminy Karpacz .....	18
Rysunek 2 Koncepcja SMART opracowania celów.....	30
Rysunek 3 Jednostki strukturalne Gminy Karpacz .....	84
Rysunek 4 Obszary Zdegradowane na terenie Gminy Karpacz .....	98
Rysunek 5 Obszary Rewitalizacji na terenie Gminy Karpacz.....	99
Wykres 1 Liczba ludności w Gminie Karpacz w latach 2014-2024. ....	9