

Projekt

z dnia 9 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR 590/22
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 3 marca 2022 r.

**w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na lata 2022 - 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 4¹ ust. 2, 2a i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na lata 2022 - 2023” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karpacza.

§ 3. W dniu wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała nr XLV/472/21 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na rok 2022.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Karpaczu

Irena Seweryn

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Karpacza na lata 2022 - 2023

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na lata 2022 - 2023 zwany dalej "Programem", określa miejską politykę w zakresie profilaktyki prowadzącą do minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych związanych uzależnieniami behawioralnymi nadmiernym piciem alkoholu, używaniem narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. Dotychczasowe doświadczenia w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień występujących na terenie Gminy Karpacz wskazują na potrzebę realizacji programu przy współudziale lokalnych organizacji pozarządowych oraz innych instytucji zajmujących się pomocą terapeutyczną, psychologiczną, społeczną oraz edukacją, sportem, rekreacją, kulturą i bezpieczeństwem. Program dostosowany jest do lokalnych potrzeb i możliwości prowadzenia zaplanowanych działań w stosunku do osób uwikłanych w uzależnienie w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne, osobowe i ekonomiczne.

Rozdział 1. Cele programu

§ 1. Do celów służących skonstruowaniu i utrwaleniu modelu „zdrowego i aktywnego stylu życia” u osób dotkniętych problemem uzależnień behawioralnych, uzależnień od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych należy:

- 1) zapobieganie powstawaniu nowych problemów uzależnień;
- 2) zmniejszenie rozmiarów aktualnie istniejących problemów uzależnień i związanych z tym przejawów przemocy w rodzinie i środowisku szkolnym;
- 3) finansowanie działań integracyjnych skierowanych do lokalnego środowiska w dziedzinach: sportu, kultury, rekreacji, turystyki oraz poszerzenie wiedzy z dziedziny uzależnień;
- 4) promowanie warunków i postaw służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień;
- 5) pogłębianie wiedzy i umiejętności działań pomocowych wybranych grup zawodowych w zakresie profilaktyki uzależnień, przemocy w rodzinie oraz pracy psychologicznej z dziećmi i dorosłymi;
- 6) eliminowanie barier edukacyjnych u dzieci ze środowisk trudnych;
- 7) pomoc prawna dla osób uwikłanych w uzależnienia.

Rozdział 2. Profilaktyka uzależnień

§ 2. Działania podejmowane w kierunku profilaktyki uzależnień mają na celu promocję zdrowia oraz zapobieganie pojawieniu się problemów związanych z nadużywaniem alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. W przypadku uzależnień behawioralnych działania nakierowane będą na wskazywaniu możliwości zmian szkodliwych nawyków i zachowań. Szczególnie istotna wobec tego jest wczesna profilaktyka i promocja zdrowia wśród dzieci, młodzieży i dorosłych, która realizowana będzie poprzez działania w ramach profilaktyki uniwersalnej i selektywnej, tj.:

- 1) finansowanie programów, działań profilaktycznych, pomocy prawnej oraz działań zdrowotnych skierowanych do dzieci, młodzieży i dorosłych, w tym obejmujących problemy: uzależnień behawioralnych, zaburzeń emocjonalnych u uczniów spowodowanych długotrwałą izolacją społeczną lub trudną sytuacją rodzinną;

- 2) finansowe wspieranie przedsięwzięć na rzecz dzieci, młodzieży i dorosłych z zakresu: pomocy społecznej (świetlice, kluby środowiskowe, działalność na rzecz osób niepełnosprawnych), sportu, kultury, ratownictwa i ochrony ludności;
- 3) finansowanie szkoleń i doskonalenia zawodowego różnych grup społecznych w zakresie profilaktyki uzależnień, przemocy, pracy psychologicznej i terapeutycznej z dziećmi i dorosłymi;
- 4) zagospodarowanie wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych w celu aktywizacji lokalnych kontaktów społecznych poprzez:
 - a) organizację i finansowanie letniego i zimowego wypoczynku, („Półkolonie”, „Ferie w szkole”, wypoczynek poza miejscem zamieszkania itp.) Dnia Świętego Mikołaja, Dnia Dziecka, festynów i wydarzeń integrujących rodziny i lokalną społeczność,
 - b) finansowanie organizowanych przez szkoły i inne instytucje działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa uczniów oraz eliminowania barier edukacyjnych u dzieci i młodzieży z uwzględnieniem dzieci z tzw. środowisk trudnych poprzez np. finansowanie dyżurów psychologa, wyjazdów dzieci na „Zielone Szkoły”, dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół w Jeleniej Górze, działania pomocowe dla uczniów z zaburzeniami emocjonalnymi itp.,
 - c) rozszerzenie oferty aktywnego spędzania wolnego czasu skierowanej do dorosłych i dzieci z uwzględnieniem potrzeb osób ze środowisk trudnych poprzez finansowanie spotkań rodzin abstynenckich, pielgrzymek, działań sportowych, rehabilitacyjnych, kulturalnych, artystycznych, edukacyjnych, profilaktycznych i integracyjnych oraz zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do przeprowadzenia tego typu działań,
 - d) finansowanie zajęć rekreacyjno - sportowych, zawodów i turniejów sportowych, w tym utrzymanie i tworzenie nowych terenów rekreacyjno - sportowych oraz wyposażanie ich w sprzęt zabawowo-rekreacyjny i sportowy,
 - e) współpraca z organizacjami kościelnymi na rzecz mieszkańców z uwzględnieniem osób ze środowisk trudnych,
 - f) udział dzieci i młodzieży w lokalnych i ogólnopolskich działaniach profilaktycznych,
 - g) współpraca i dofinansowanie przedsięwzięć podejmowanych przez lokalną społeczność w zakresie: uzależnień behawioralnych, wychowania w trzeźwości, przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, wolontariatu oraz finansowe wspieranie zatrudnienia socjalnego,
 - h) finansowanie działalności Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”,
 - i) dożywianie dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych zajęciach opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez szkoły lub inne placówki,

Rozdział 3.

Lecznictwo odwykowe

§ 3. Realizacja zadań w zakresie udzielania wsparcia, pomocy prawnej i leczenia odwykowego polegać będzie na udzielaniu pomocy osobom uzależnionym od alkoholu, narkotyków i innych uzależnień behawioralnych aby przeciwdziałać pogłębianiu się procesu chorobowego poprzez następujące działania z zakresu profilaktyki selektywnej i wskazującej:

- 1) finansowanie działalności Punktu Wsparcia Rodzin „Pozytywka" w zakresie:
 - a) prowadzenia indywidualnych konsultacji dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, narkotyków i uzależnień behawioralnych,
 - b) prowadzenia grup psychoedukacyjnych dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, narkotyków i uzależnień behawioralnych,
 - c) prowadzenie zajęć z tematyki nawrotów,
 - d) prowadzenia dyżurów interwencyjno - wspierających dla osób uzależnionych, współuzależnionych, dotkniętych przemocą, doświadczających okresowych kryzysów i zaburzeń więzi rodzinnych,

- e) działalności grupy samopomocowej typu AA i Al-anon,
- f) prenumeraty i zakupu materiałów edukacyjno - dydaktycznych z zakresu bezpieczeństwa, przemocy oraz profilaktyki uzależnień skierowanych do dzieci, młodzieży i dorosłych;
- 2) udzielania pomocy terapeutycznej osobom i rodzinom, u których występują problemy z zaburzeniami psychicznymi, depresją, kryzysu osobistego;
- 3) współpracy i dofinansowanie placówek zajmujących się profilaktyką i leczeniem uzależnień;
- 4) finansowania kosztów związanych z wydaniem opinii przez biegłego określającej stopień uzależnienia od alkoholu;
- 5) finansowania kosztów utrzymania Punktu Wsparcia Rodzin "Pozytywka,, oraz Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”,
- 6) współpracy z Przychodnią POZ w Karpaczu w zakresie leczenia i porad medycznych świadczonych osobom uzależnionym.

Rozdział 4.

Ograniczanie dostępności alkoholu na terenie miasta Karpacza

§ 4. Ograniczanie dostępności alkoholu na terenie miasta Karpacza realizowane będzie poprzez:

- 1) nadzór nad przestrzeganiem zasad obrotu napojami alkoholowymi, w tym zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży;
- 2) inicjowanie działań kontrolnych przez podmioty uprawnione w zakresie kontroli przestrzegania zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 3) nadzór nad przestrzeganiem zapisów Uchwały nr LII/493/18 z dnia 27.06.2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Karpacz;
- 4) stałe współdziałanie z instytucjami posiadającymi delegacje ustawowe w zakresie kontroli podmiotów prowadzących sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, tj. :
 - a) Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej we Wrocławiu Delegatura w Jeleniej Górze,
 - b) Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna w Jeleniej Górze,
 - c) Urząd Kontroli Skarbowej we Wrocławiu, Ośrodek Zamiejscowy w Jeleniej Górze,
 - d) Komisariat Policji w Karpaczu,
 - e) Straż Miejska w Karpaczu.

Rozdział 5.

Zasady finansowania „programu”

§ 5. 1. Na finansowanie niniejszego programu przeznaczają się środki uzyskane przez Gminę za wydane zezwolenia na prowadzenie sprzedaży i podawanie napojów alkoholowych.

2. Ustala się miesięczne wynagrodzenie dla członków Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, za pracę i udział w posiedzeniach komisji, w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę, które ustalane jest corocznie przez Radę Ministrów w stosownym rozporządzeniu.

Rozdział 6.

Postanowienia końcowe

§ 6. Program realizowany jest przez Urząd Miejski w Karpaczu przy współdziałaniu:

- 1) placówek oświatowych,
- 2) Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu;

- 3) organizacji pozarządowych;
- 4) Komisariatu Policji w Karpaczu;
- 5) Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”;
- 6) organizacji kościelnych;
- 7) zewnętrznych instytucji kontrolnych;
- 8) innych instytucji zajmujących się problematyką uzależnień.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Stosownie do art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Z kolei art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii stanowi, że prowadzenie działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii należy również do zadań własnych gmin. Realizacja zadań wynikających z obu aktów prawnych winna być prowadzona w postaci miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (art.4¹ ust. 2 uwtpa) oraz miejskiego programu przeciwdziałania narkomanii (art. 10 ust. 2 uopn) uchwalanego przez radę gminy, które stanowią część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Zadania te obejmują:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, narkomanii i związane z uzależnieniami behawioralnymi, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i uzależnień behawioralnych w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo - rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu uzależnień,
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów w art. 13¹ i 15 uwtpa oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej,
- 7) pomoc społeczna osobom uzależnionymi rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

W obowiązującym stanie prawnym w Gminie Karpacz obowiązuje wspólny program uwzględniający specyfikę obu materii, tym bardziej, że jego zapisy uwzględniają zarówno problematykę profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych, jak i problematykę przeciwdziałania narkomanii. Program ten stanowi plany działań gminy zmierzające do rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami na terenie Gminy Karpacz.

Jednakże art. 21 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.2469) stanowi, że:

Uchwalone przed dniem 1 stycznia 2022 r.

1) wojewódzki program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, o którym mowa odpowiednio w art. 4 ust. 1 i art. 41 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu dotychczasowym,

2) wojewódzki program przeciwdziałania narkomanii oraz gminny program przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa odpowiednio w art. 9 ust. 1 i art. 10 ust 2 ustawy zmienianej w art.4, w brzmieniu dotychczasowym

- zachowują moc do dnia uchwalenia wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii oraz gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii odpowiednio na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 41 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, **nie dłużej jednak niż do 31 marca 2022 r.**, i są finansowane na dotychczasowych zasadach.

Wobec powyższego uzasadnionym jest przyjęcie „Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na lata 2022 - 2023”.