

Projekt

z dnia 8 listopada 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR 191/19
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 4 listopada 2019 r.

w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na rok 2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (D.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (D.U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (D.U. z 2019 r. poz. 852 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na rok 2020” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karpacza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Karpacza

Tobiasz Frytz

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Karpacza na rok 2020

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na rok 2020 zwany dalej "programem", określa miejską politykę w zakresie profilaktyki prowadzącą do minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych związanych z ryzykownym używaniem alkoholu, narkotyków i innych środków psychoaktywnych. Dotychczasowe doświadczenia w zakresie rozwiązywania występujących na terenie Gminy Karpacz problemów uzależnień wskazują na potrzebę realizacji programu przy współdziałaniu lokalnych organizacji pozarządowych oraz innych instytucji zajmujących się pomocą terapeutyczną, psychologiczną, społeczną oraz edukacją, sportem, rekreacją, kulturą i bezpieczeństwem. Program dostosowany jest do lokalnych potrzeb i możliwości prowadzenia zaplanowanych działań w stosunku do osób uwikłanych w uzależnienie w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne, osobowe i ekonomiczne. Sformuowany został z uwzględnieniem założeń wynikających z Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020, wskazówek wynikających z Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Krajowego Biura ds. Zapobiegania Narkomanii.

Rozdział 1.

Cele programu

§ 1. Do celów służących skonstruowaniu i utrwaleniu modelu „zdrowego i aktywnego stylu życia” u osób dotkniętych problemem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych, należy:

- 1) zapobieganie powstawaniu nowych problemów uzależnień od alkoholu i innych substancji uzależniających;
- 2) zmniejszenie rozmiarów aktualnie istniejących problemów uzależnień i związanych z tym przejawów przemocy w rodzinie i środowisku szkolnym;
- 3) finansowanie działań integracyjnych skierowanych do lokalnego środowiska w dziedzinach: sportu, kultury, rekreacji, turystyki oraz poszerzenie wiedzy z dziedziny uzależnień;
- 4) promowanie warunków i postaw służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień;
- 5) pogłębianie wiedzy i umiejętności psychoterapeutycznych wybranych grup zawodowych w zakresie profilaktyki uzależnień, przemocy w rodzinie oraz pracy psychologicznej z dziećmi i dorosłymi;
- 6) eliminowanie barier edukacyjnych u dzieci ze środowisk trudnych.

Rozdział 2.

Profilaktyka uzależnień

§ 2. Działania podejmowane w kierunku profilaktyki uzależnień mają na celu promocję zdrowia oraz zapobieganie pojawieniu się problemów związanych z używaniem i nadużywaniem alkoholu, narkotyków i innych środków psychoaktywnych. Szczególnie istotna wobec tego jest wczesna profilaktyka i promocja zdrowia wśród dzieci, młodzieży i dorosłych, która realizowana będzie poprzez działania w ramach profilaktyki uniwersalnej i selektywnej, tj.:

- 1) finansowanie programów i działań profilaktycznych oraz zdrowotnych skierowanych do dzieci, młodzieży i dorosłych;
- 2) finansowe wspieranie przedsięwzięć na rzecz dzieci, młodzieży i dorosłych z zakresu: pomocy społecznej (świetlice, kluby środowiskowe, działalność na rzecz osób niepełnosprawnych), sportu, kultury, ratownictwa i ochrony ludności;
- 3) szkolenie i doskonalenie zawodowe różnych grup społecznych w zakresie profilaktyki uzależnień, przemocy, pracy psychologicznej i terapeutycznej z dziećmi i dorosłymi;
- 4) zagospodarowanie wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych w celu ich aktywizacji poprzez:

- a) organizację i finansowanie letniego i zimowego wycieczki, („Półkolonie”, „Ferie w szkole”, wycieczki poza miejscem zamieszkania itp.) Dnia Świętego Mikołaja, Dnia Dziecka, festynów i wydarzeń integrujących rodziny i lokalną społeczność,
- b) finansowanie organizowanych przez szkoły i inne instytucje działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa uczniów oraz eliminowania barier edukacyjnych u dzieci i młodzieży z uwzględnieniem dzieci z tzw. środowisk trudnych poprzez np. finansowanie dyżurów psychologa, wyjazdów dzieci na „Zielone Szkoły”, dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół w Jeleniej Górze, itp.,
- c) rozszerzenie oferty aktywnego spędzania wolnego czasu skierowanej do dorosłych i dzieci z uwzględnieniem potrzeb osób ze środowisk trudnych poprzez finansowanie spotkań rodzin abstynenckich, pielgrzymek, działań sportowych, rehabilitacyjnych, kulturalnych, artystycznych, edukacyjnych, profilaktycznych i integracyjnych oraz zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do przeprowadzenia tego typu działań,
- d) finansowanie zajęć rekreacyjno - sportowych, zawodów i turniejów sportowych, w tym utrzymanie i tworzenie nowych terenów rekreacyjno - sportowych oraz wyposażanie ich w sprzęt zabawowo-rekreacyjny i sportowy,
- e) współpraca z organizacjami kościelnymi na rzecz mieszkańców z uwzględnieniem osób ze środowisk trudnych,
- f) udział dzieci i młodzieży w lokalnych i ogólnopolskich działaniach profilaktycznych,
- g) współpraca i dofinansowanie przedsięwzięć podejmowanych przez lokalną społeczność w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii, wykluczenia społecznego, wolontariatu oraz finansowe wspieranie zatrudnienia socjalnego,
- h) finansowanie działalności Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”,
- i) dożywanie dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych zajęciach opiekuńczo -wychowawczych prowadzonych przez szkoły lub inne placówki,

Rozdział 3. Lecznictwo odwykowe

§ 3. Realizacja zadań w zakresie leczenia odwykowego polegać będzie na udzielaniu pomocy osobom uzależnionym od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych aby przeciwdziałać pogłębianiu się procesu chorobowego poprzez następujące działania z zakresu profilaktyki selektywnej i wskazującej:

- 1) finansowanie działalności Punktu Wsparcia Rodzin „Pozytywka" w zakresie:
 - a) prowadzenia indywidualnych konsultacji dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, narkotyków i innych środków psychoaktywnych,
 - b) prowadzenia grup psychoedukacyjnych dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, narkotyków i innych środków psychoaktywnych,
 - c) prowadzenie zajęć z tematyki nawrotów,
 - d) prowadzenia dyżurów interwencyjno - wspierających dla osób uzależnionych, współuzależnionych, dotkniętych przemocą, doświadczających okresowych kryzysów i zaburzeń więzi rodzinnych,
 - e) działalności grupy samopomocowej typu AA i Al-anon,
 - f) prenumeraty i zakupu materiałów edukacyjno - dydaktycznych z zakresu bezpieczeństwa, przemocy oraz profilaktyki uzależnień skierowanych do dzieci, młodzieży i dorosłych;
- 2) udzielania pomocy terapeutycznej osobom i rodzinom, u których występują problemy z zaburzeniami psychicznymi, depresja, kryzys osobisty;
- 3) współpracy i dofinansowanie placówek zajmujących się profilaktyką i leczeniem uzależnień;
- 4) finansowania kosztów związanych z wydaniem opinii przez biegłego określającej stopień uzależnienia od alkoholu;
- 5) finansowania kosztów utrzymania Punktu Wsparcia Rodzin "Pozytywka,, oraz Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”,

- 6) współpracy z Przychodnią POZ w Karpaczu w zakresie leczenia i porad medycznych świadczonych osobom uzależnionym.

Rozdział 4.

Ograniczanie dostępności alkoholu na terenie miasta Karpacza

§ 4. Ograniczanie dostępności alkoholu na terenie miasta Karpacza realizowane będzie poprzez:

- 1) nadzór nad przestrzeganiem zasad obrotu napojami alkoholowymi, w tym zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży;
- 2) inicjowanie działań kontrolnych przez podmioty uprawnione w zakresie kontroli przestrzegania zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 3) nadzór nad przestrzeganiem zapisów Uchwały nr LII/493/18 z dnia 27.06.2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Karpacz;
- 4) stałe współdziałanie z instytucjami posiadającymi delegacje ustawowe w zakresie kontroli podmiotów prowadzących sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, tj. :
 - a) Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej we Wrocławiu Delegatura w Jeleniej Górze,
 - b) Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna w Jeleniej Górze,
 - c) Urząd Kontroli Skarbowej we Wrocławiu, Ośrodek Zamiejscowy w Jeleniej Górze,
 - d) Komisariat Policji w Karpaczu,
 - e) Straż Miejska w Karpaczu.

Rozdział 5.

Zasady finansowania „programu”

§ 5. 1. Na finansowanie niniejszego programu przeznacza się środki uzyskane przez Gminę za wydane zezwolenia na prowadzenie sprzedaży i podawanie napojów alkoholowych.

2. Ustala się miesięczne wynagrodzenie dla członków Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, za pracę i udział w posiedzeniach komisji, w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2020 r., które ustalone zostanie przez Radę Ministrów w stosownym rozporządzeniu.

Rozdział 6.

Postanowienia końcowe

§ 6. Zobowiązuje się Burmistrza Karpacza do przedłożenia Radzie Miejskiej Karpacza rocznego sprawozdania z wykonania programu do końca marca 2021 r.

§ 7. Program realizowany jest przez Urząd Miejski w Karpaczu przy współudziale:

- 1) placówek oświatowych,
- 2) Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karpaczu;
- 3) organizacji pozarządowych;
- 4) Komisariatu Policji w Karpaczu;
- 5) Klubu Środowiskowego „Akademia Uśmiechu”;
- 6) organizacji kościelnych;
- 7) zewnętrznych instytucji kontrolnych;
- 8) innych instytucji zajmujących się problematyką uzależnień.

Uzasadnienie

Zgodnie z art.18 ust.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 poz. 506 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Stosownie do art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ((Dz.U. z 2018 poz.2137 ze zm.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Z kolei art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2019 poz.852 ze zm.) stanowi, że prowadzenie działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii należy również do zadań własnych gmin. Realizacja zadań wynikających z obu aktów prawnych winna być prowadzona w postaci miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (art.4¹ ust. 2 uwtpa) oraz miejskiego programu przeciwdziałania narkomanii (art. 10 ust. 3 upn) uchwalanego przez radę gminy, które stanowią część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Zadania te obejmują:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo - rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii,
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów w art. 13¹ i 15 uwtpa oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej,
- 7) pomoc społeczna osobom uzależnionymi rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Wymienione zadania, które gmina zobowiązana jest wykonywać zgodnie z przytoczonymi na wstępie przepisami prawa, tj.: art.4¹ ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i art. 10 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii zawierają bardzo podobny katalog działań w zakresie profilaktyki uzależnień. Zarówno problem alkoholizmu jak i narkomanii stanowią problemy społeczne i chociaż opisane są one w dwóch odrębnych ustawach to uzależnienia te są pokrewne, a podejmowane działania profilaktyczne również są podobne. W obowiązującym stanie prawnym nie ma przeciwwskazań aby w Gminie Karpacz obowiązywał wspólny program uwzględniający specyfikę obu materii, tym bardziej, że jego zapisy uwzględniają zarówno problematykę profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych, jak i problematykę przeciwdziałania narkomanii. Program ten stanowi plany działań gminy zmierzające do rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami na terenie Gminy Karpacz.

Wobec powyższego uzasadnionym jest przyjęcie „Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Karpacza na rok 2020”.