

**Projekt**

z dnia 12 sierpnia 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR 137/19  
RADY MIEJSKIEJ KARPACZA**

z dnia 12 sierpnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Karpacza**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za zasadną w części skargę pana S. P. na działalność Burmistrza Karpacza.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Karpacza do zawiadomienia skarżącego sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Karpacza

**Tobiasz Frytz**

## UZASADNIENIE

W dniu 20.05.2019 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Karpacza wpłynęło pismo z dnia 15.05.2019 r. zawierające skargę na Burmistrza Karpacza w związku z niewykonaniem uchwały nr XLVII/455/18 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28.02.2018 r. z uwagi na niezrealizowanie w 2018 r. części Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2021 w Gminie Karpacz, tj. w zakresie ppkt ab pkt 2 Rozdziału III Zadań rozwojowo-modernizacyjnych planowanych w zakresie usług kanalizacyjnych polegających na przebudowie istniejącej oczyszczalni przy ul. Nadrzeczej.

Skarga została uznana za zasadną w części, tj. w zakresie obejmującym nieprawidłowe działania Burmistrza Karpacza w sferze nadzoru korporacyjnego nad spółką MZGK sp. z o.o. MZGK sp. z o.o. jest spółką, w której 100% udziałów posiada Gmina Karpacz. Prawa i obowiązki udziałowca wynikające zarówno z aktu założycielskiego, jak i Kodeksu spółek handlowych w imieniu udziałowca wykonuje Burmistrz Karpacza. Należy zgodzić się z wyjaśnieniami Burmistrza Karpacza, że reprezentacja MZGK sp. z o.o. na zewnątrz oraz prowadzenie jej spraw powierzone jest zarządowi tej spółki. Niemniej jednak, jako jedyny udziałowiec MZGK sp. z o.o. Gmina Karpacz ma uprawnienia do kontroli realizacji zadań przyjętych przez spółkę. Brak bezpośredniego uprawnienia Burmistrza Karpacza do reprezentowania spółki, w tym do zawierania umów czy podejmowania decyzji o podjętych działaniach, nie wyłącza uprawnień kontrolnych przysługujących współnikom spółki. Zgodnie bowiem z art. 212 Kodeksu spółek handlowych (KSH) każdemu współnikowi przysługuje prawo kontroli. W tym celu współnik lub współnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Dodatkowo, po zakończeniu każdego roku obrotowego zgromadzenie współników podejmuje uchwałę o udzieleniu lub nieudzieleniu członkom organów spółki absolutorium z wykonania przez nich obowiązków. Z uwagi na fakt, że MZGK sp. z o.o. jest spółką z jednym tylko współnikiem, którym jest Gmina Karpacz, uprawnienia zgromadzenia współników są realizowane przez Burmistrza Karpacza. Tym samym Burmistrz Karpacza mógł podjąć czynności kontrolne celem weryfikacji czy zarząd MZGK sp. z o.o. wywiązuje się z przyjętych obowiązków. Rada Miejska może weryfikować aktywność Burmistrza działającego jako współnika spółek komunalnych, którym powierzono do wykonania zadania publiczne. Przekazanie zadań do spółki komunalnej, jaką jest MZGK sp. z o.o. nie może oznaczać wyjęcia ich spod kontroli Rady Miejskiej. MZGK sp. z o.o. wykonuje bowiem zadania własne Gminy Karpacz. Tym samym Gmina Karpacz powinna mieć możliwość kontrolowania realizacji tych zadań. Organem, który może dokonywać takiej kontroli w sferze uprawnień korporacyjnych jest Burmistrz, który działa jako jedyny współnik MZGK sp. z o.o. W wyjaśnieniach swych Burmistrz niezwykle lakonicznie wskazał, że działania kontrolne w oparciu o przepisy KSH były i są podejmowane, jednak pominął wskazania tych konkretnych czynności. Nadto, fakt udzielenia absolutorium za rok 2018 zarządowi MZGK sp. z o.o. wskazuje, że Burmistrz akceptuje fakt niewykonania

części zadań przewidzianych w planie. Burmistrz również nie wykazał, by zaistniały przeszkody natury faktycznej uniemożliwiające wykonanie przyjętych zadań. W związku z tym w części obejmującej sferę nadzoru korporacyjnego nad działaniami spółek komunalnych, wniesiona skarga jest zasadna.

Natomiast nie można uznać za zasadną wniesionej skargi przez pryzmat art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z treścią Uchwały Rada Miejska Karpacza przyjęła „Wieloletni planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2021 w gminie Karpacz” opracowany przez Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Karpaczu, który stanowi załącznik do Uchwały. Wykonanie Uchwały zostało powierzone Burmistrzowi Karpacza. Przedmiotowy plan został przyjęty w oparciu o art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Uchwała w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych nie stanowi aktu prawa miejscowego oraz nie mieści się w żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Plan ma charakter programu działania, obowiązuje niejako „wewnątrz” administracji i zawiera regulacje odnoszące się do gminy. Treść planu ma znaczenie kierunkowe, nie konkretyzuje uprawnień i obowiązków podmiotów zewnętrznych (tak: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 22.07.2014 r. NK-V.4131.105.2014.JB). Tym samym plan ten nie może warunkować wykonania określonych zadań pod warunkiem wsparcia finansowego lub organizacyjnego ze strony gminy. Powoduje to przyjęcie stanowiska, że samej Uchwały nr XLVII/455/18 Rady Miejskiej Karpacza z dnia 28.02.2018 r. w sprawie „Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2021 w gminie Karpacz” nie mógł wykonać Burmistrz Karpacza. W związku z tym w tej części wniesiona skarga jest niezasadna.